

Universidad Católica de Salta



Facultad de Ciencias Jurídicas

Licenciatura en Relaciones Internacionales

Tesis de Grado

“La experiencia de las ONGs argentinas en cooperación internacional para el desarrollo de programas de reducción de desigualdades, un caso de estudio de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila en el periodo 2015 – 2020”

GUZMÁN GONZALO FACUNDO

Director: Mg. Juan Manuel Paredes

Salta, Argentina 2023

*A mis padres Rosa y Gonzalo, que me inspiraron a
alcanzar nuevos horizontes y me dieron su amor
incondicional.*

*A mis amigos y compañeros, que me acompañaron
en procesos de cambio y evolución.*

*A mi carrera, que siempre me abrió la cabeza a
conocer nuevos mundos y me desafió a superarme.*

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SALTA

AUTORIDADES

GRAN CANCELLER

S.E.R. Monseñor Mario Antonio Cargnello

RECTOR

Ing. Rodolfo Gallo Cornejo

VICERRECTORA ACADÉMICA

Mg. Constanza Diedrich

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Dr. Darío Arias

VICERRECTOR DE FORMACIÓN

Pbro. Dr. Cristian Arnaldo Gallardo

VICERRECTOR DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO

Mg. Lic. Daniel Sánchez Fernández

VICERRECTOR DE TECNOLOGÍA Y EDUCACIÓN DIGITAL

Ing. Lic. Daniel Torres Jiménez

VICERRECTOR DE EXTENSIÓN E INTEGRACIÓN UNIVERSITARIA

Ing. Alejandro Patrón Costas

SECRETARIA GENERAL

Mg. Lic. Silvia M. Álvarez

FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS

DECANO

Dr. Eduardo Jesús Romani

SECRETARIA ACADÉMICA

Dra. María Pía Moreno

SECRETARIO TÉCNICO

Prof. Eduardo Javier Cruz

JEFA DE CARRERA

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

Lic. Melisa Romina Languasco

Agradecimientos

Agradezco a Dios por darme la oportunidad de estudiar esta carrera que me apasiona y me permite contribuir al bien común. Agradezco a mis padres, Gonzalo y Rosa, por su amor incondicional, su apoyo constante y sus sabios consejos. Ellos son mi inspiración y mi orgullo. Agradezco a mis amigos, Paola, Pedro y Estanislao, por compartir conmigo tantos momentos de alegría, aprendizaje y diversión. Ellos son mi familia elegida y mi sostén. Agradezco a todos los profesores que me apoyaron en el camino, especialmente a los que me guiaron en la elaboración de esta tesis. Ellos son mis maestros y mis referentes. Agradezco al voluntariado y gestión de proyectos que me hizo descubrir mi pasión por el desarrollo sostenible y la cooperación internacional. Ellos son mi vocación y mi compromiso.

Agradezco también a la ONG JCI Salta y todos sus miembros, quienes desde el inicio de mi carrera me han proporcionado valiosas herramientas que seguiré utilizando a lo largo de mi vida. Ellos son mi red y mi recurso. Agradezco a mis leales amigos y compañeros de estudio y trabajo, quienes me acompañaron en los momentos de cambio y evolución, y cuyas risas me dieron fuerzas en los momentos difíciles. Ellos son mi equipo y mi energía. Y, por último, agradezco a mi carrera, que constantemente desafió mi mente, me abrió a nuevos mundos y me instó a superarme. Ella es mi deseo y mi reto.

Índice

Contenido

Agradecimientos	5
Índice	6
Resumen.....	8
Abstract.....	9
Prólogo.....	10
INTRODUCCIÓN:	11
Capítulo 1.....	15
Un primer acercamiento a la cooperación internacional y la participación de las ONGs.....	15
Cuadro 1.....	18
Contexto de las desigualdades, hablemos de Pata Pila y Redes Chaco	20
Cambios y adaptaciones de Redes Chaco	23
Introducción de los ejes de cooperación internacional de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila.....	27
La reducción de las desigualdades, la labor de la ONG Redes Chaco.....	31
La reducción de las desigualdades, la labor de la ONG Pata Pila.....	34
Descripción detallada de los ejes de cooperación internacional de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila	36
Conclusión parcial del capítulo.....	43
Capítulo 2.....	45
“Donde el estado no está presente”	45
Antecedentes de la cooperación en Argentina	48
La evolución de las oportunidades de cooperación internacional en Redes Chaco	49
Evolución teórica de la cooperación internacional	50
Hablemos de los Organismos Estatales y Paraestatales.....	53
Conozcamos algunos vínculos entre el Estado y las ONGs.....	54
Algunos ejemplos de vínculos entre el Estado y las ONGs son lo siguientes:	55
Política exterior argentina y su vinculación con las ONGs.....	56
Cuadro 2.....	59
Modalidades y mecanismos de participación.....	59
Organismos involucrados en la cooperación internacional.....	62
Recursos humanos, financieros y técnicos.....	65
Conclusión parcial del capítulo.....	70
Capítulo 3.....	73

Circuitos de fondos en la asistencia de cooperación internacional a las ONGs Redes Chaco y Pata Pila:	77
Las capacidades técnicas de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila	82
Conclusiones parciales del capítulo	87
CONCLUSIÓN.....	91
Una ONG no va a cambiar el mundo.....	91
Anexo 1:.....	101
Entrevista de Redes Chaco.....	101
Charla a profundidad de Redes Chaco.....	108
Anexo 2:.....	131
Entrevista de Pata Pila	131
Bibliografía	137

Resumen

En la presente investigación nos abocaremos a describir la experiencia en cooperación internacional de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila en el desarrollo de programas de reducción de desigualdades, correspondiente a los años 2015 a 2020, ya que son los años en donde creció exponencialmente la presencia de Redes Chaco para trabajar en conjunto con cooperación internacional con instituciones como Naciones Unidas, como así también es el año donde nace la asociación civil Pata Pila, organización que desarrolló distintos proyectos con la Unión Europea.

A lo largo del trabajo y por medio de entrevistas a referentes de Redes Chaco y Pata Pila conoceremos los ejes de cooperación internacional en los que se enmarcan las organizaciones y cómo las mismas se vinculan con objetivos de instituciones internacionales para combatir el flagelo de las desigualdades en el Gran Chaco Americano. Luego abordaremos los distintos vínculos entre las organizaciones y las instituciones tanto estatales como paraestatales, describiendo el rol que cumplen estas instituciones en el proceso de trabajo para acceder a la cooperación internacional. Finalmente describiremos los circuitos de fondos que se desarrollan en cada caso de estudio, así como las capacidades técnicas necesarias para acceder al financiamiento correspondiente.

Se hará hincapié en la experiencia de los representantes y en el análisis documental tanto de las organizaciones como de instituciones con las que se vinculan para conocer a fondo su trabajo en materia de reducción de desigualdades. Nos apoyaremos en autores como Keohane y Nye, desde la teoría de la interdependencia compleja; aunándose Tahina Ojeda Medina sumará una perspectiva de la cooperación internacional junto a Amelia Elizabet Acosta Forcado quien aportará una perspectiva sobre las Ciencias Políticas y Sociales, y las Organizaciones No Gubernamentales como actores claves en la sociedad internacional.

Abstract

In this research we will focus on describing the experience in international cooperation of the NGOs Redes Chaco and Pata Pila in the development of programs to reduce inequalities, corresponding to the years 2015 to 2020, since they are the years in which the presence grew exponentially. of Redes Chaco to work together with international cooperation with institutions such as the United Nations, as well as the year in which the civil association Pata Pila was born, an organization that developed different projects with the European Union.

Throughout the work and through interviews with representatives of Redes Chaco and Pata Pila, we will learn about the axes of international cooperation in which the organizations are framed and how they are linked to the objectives of international institutions to combat the scourge of inequalities in the Great American Chaco. Then we will address the different links between organizations and institutions, both state and parastatal, describing the role that these institutions play in the work process to access international cooperation. Finally, we will describe the funding circuits that are developed in each case study, as well as the technical capabilities necessary to access the corresponding financing.

Emphasis will be placed on the experience of the representatives and on the documentary analysis of both the organizations and institutions with which they are linked to gain an in-depth understanding of their work in reducing inequalities. We will rely on authors such as Keohane and Nye, from the theory of complex interdependence; Joining Tahina Ojeda Medina will add a perspective on international cooperation along with Amelia Elizabet Acosta Forcado who will provide a perspective on Political and Social Sciences, and Non-Governmental Organizations as key actors in international society.

Palabras clave: Cooperación internacional, ONGs, Reducción de desigualdades, Redes Chaco, Pata Pila.

Prólogo

Conocí las relaciones internacionales como muchos otros a partir de modelos de las Naciones Unidas, es así como ingresé a la carrera con expectativas de cambiar el mundo, pero al pasar los años mis ojos fueron conociendo el complejo mundo y sobre todo las personas que lo habitan, pero la cooperación internacional desde un primer momento me pareció una gran alternativa para un desarrollo a la calidad de vida del prójimo. A los meses de ingresar a la carrera también conocí una gran causa JCI Salta, organización civil que despertó mi interés en el voluntariado, y en la gestión de proyectos.

Es así que al finalizar mi carrera opté por hacer una investigación de dos grandes pasiones, la cooperación internacional y el trabajo que con ella realizan las ONGs en Argentina, más específicamente a las organizaciones Redes Chaco y Pata Pila. La investigación me permitió conocer realidades que no se encuentran en los manuales, así como conocidos y amigos que me acompañaron en este proceso. La cooperación internacional y los objetivos de desarrollo sostenible llevan a cabo grandes acciones, pero no siempre pueden trabajar por sí solas, es por ello que las ONGs como las estudiadas les permiten bajar a territorio todas las propuestas, como ser el caso nuestro estudio, el ODS 10 referido a la reducción de desigualdades.

A muchas personas les gustaría hacer algo pero las personas que se encuentran en situación de marginación o excluidas de la sociedad, estas organizaciones así como muchas otras lo hacen realmente, pero también tienen sus contratiempos y barreras, es por ellos que estudiamos a estas grandes organizaciones, para conocer cómo superaron las dificultades que se les presentaron, más allá de una investigación de grado esta es una recopilación de experiencias, consejos y herramientas que cualquier ONG de Argentina o del mundo puede estudiar para potenciar el impacto trabajando para acceder a cooperación internacional.

Personalmente me considero una persona apasionada por la gestión de proyectos, y creo firmemente que los estudios académicos deben ir de la mano con las acciones y necesidades que la sociedad requiere, en este caso hablamos de cooperación, pero puede aplicarse a cualquier ámbito. Espero que con este trabajo las personas puedan utilizarlo como una herramienta más, y que más ONGs puedan desarrollar a mayor escala el trabajo que realizan en territorio.

INTRODUCCIÓN:

En esta investigación estudiamos la experiencia de las ONGs argentinas en cooperación internacional para el desarrollo de programas de reducción de desigualdades, más específicamente es un estudio de caso de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila en el periodo 2015 - 2020. El propósito del estudio se enfoca en conocer los ejes de cooperación internacional, las actividades estatales y paraestatales, así como el rol de los circuitos de fondos para que otras ONGs puedan impulsar sus proyectos en la materia a través de la cooperación internacional. Es relevante para el tercer sector, organizaciones de la sociedad civil, ONGs y comunidad universitaria ya que el estudio de la experiencia en cooperación internacional de ONGs como Redes Chaco y Pata Pila genera un conocimiento sobre los procesos para acceder a la cooperación internacional en Argentina.

Redes Chaco se enfoca en crear condiciones para la sustentabilidad territorial de una amplia región, así como, fortalecer los vínculos entre diversos actores que implementan múltiples proyectos de desarrollo dentro del espacio territorial donde se trabaja y que, por las características geográficas y políticas del territorio, se intervenía de manera desarticulada. Con respecto a Pata Pila se enfoca en combatir la desnutrición infantil y la situación de pobreza extrema en la Argentina, generando oportunidades de desarrollo económico y trabajando activamente en la restitución del derecho a la salud, la identidad, la vivienda digna y al acceso al agua potable.

La cooperación internacional entendida, según Ojeda Medina, como “el alineamiento de estrategias y mecanismos para facilitar el intercambio de bienes y servicios” (2010:p100) juega un papel muy importante en la promoción y el apoyo técnico y financiero a las actividades de que responden a tales necesidades diferentes en cada zona de trabajo particular, partiendo del principio de solidaridad, es así como la política de cooperación internacional centralizada, cada día adquiere mayor relevancia, al existir un consenso acerca de la importancia de ésta para cumplir metas en términos de bienestar y calidad de vida de la sociedad. Estas ONGs se alinean con objetivos de las entidades tanto públicas como privadas que suministran esta cooperación generando un impacto desde lo internacional a lo local.

Es necesario conocer sobre la experiencia de las ONGs Argentinas en la cooperación internacional porque no todas las ONGs de Argentina conocen o poseen acceso al asesoramiento para vincularse con las instituciones correspondientes y de esta manera

acceder a la cooperación internacional, es así como vemos que instituciones internacionales y ONGs locales poseen los mismos o similares ejes de acción en torno a la reducción de desigualdades pero no se encuentran vinculadas para avanzar sobre sus mismos fines y objetivos. Las ONGs no están aprovechando la oportunidad de incrementar su impacto, así como las instituciones y organismos internacionales desaprovechan acciones en territorio realizadas por las ONGs que cumplen con sus mismos ejes de trabajo.

Se conocerá mediante entrevistas a referentes de ambas ONGs las experiencias en el proceso de obtención de cooperación internacional, el principal aporte de este trabajo científico es conocer sobre el circuito de fondos que se realiza en el proceso de recepción de cooperación internacional ya que los organismos gubernamentales no tienen acceso a esos documentos por lo que la vinculación se realiza directamente entre ONG y organismo o institución internacional, por lo cual también sería de suma importancia para que los gobiernos locales tengan un marco referencial del mismo circuito de fondos, a su vez, desde la faceta social es brindar una herramienta concreta para que las ONGs que trabajan ejes de reducción de desigualdades puedan tener un mapa orientativo para vincularse con instituciones correspondientes, conocer el funcionamiento del circuito de fondos de la cooperación internacional y poder potenciar sus actividades en territorio. Tanto a mediano como a largo plazo las ONGs que ya poseen estructura organizativa van a poder destinar capital humano específico para la vinculación con cooperación internacional obteniendo un potenciador de sus actividades y generar un mayor impacto mediante una fuente de financiamiento y herramientas como lo es la cooperación internacional.

El uso pormenorizado de la triangulación metodológica a través del análisis documental y de datos cuantitativos brindados por las mismas ONGs y documentos oficiales, permitirá profundizar en el desarrollo de los vínculos establecidos entre distintas instituciones, a la par de un análisis de los ejes de cooperación internacional para el desarrollo de programas de reducción de desigualdades, así como los circuitos de fondos para estas ONGs.

Es una investigación descriptiva debido a que el objetivo principal busca analizar la experiencia cooperación internacional de las ONGs (Redes Chaco y Pata Pila) en programas de reducción de desigualdades, el objetivo será logrado principalmente a través de análisis documental y datos cuantitativos, lo cual permitirá una comprensión más profunda y el desarrollo de planes de acción. La investigación se realiza dentro de un período específico de

2015 a 2020 y se enfoca en una región específica, el gran chaco americano y las comunidades cercanas donde trabajan ambas ONGs.

En el primer capítulo se describen a detalle los ejes de cooperación internacional centralizada de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, a partir de los representantes de cada ONG donde nos cuentan de primera mano las actividades, ejes de trabajo y proyectos desarrollados, entendiendo al Poder Blando como un conjunto de recursos que producen atracción esto manifestado a través de la diplomacia y la promoción de valores e ideales, así como de una imagen positiva a nivel internacional. A su vez, es necesario sumar perspectivas teóricas sobre la cooperación a partir de un repaso histórico sobre la cooperación internacional. Siguiendo a Jacques Leylavergne y a Andrea Parra podemos tomar el fenómeno de la cooperación internacional desde las instituciones gubernamentales y no gubernamentales hacia las ONGs como continuación del Poder Blando refiriéndonos a un pasaje de Nye en su libro “Las organizaciones no gubernamentales desarrollan normas nuevas directamente, presionando a los gobiernos y a los empresarios para que cambien sus medidas políticas e indirectamente alterando la percepción pública respecto a lo que los gobiernos y las empresas deberían estar haciendo...la revolución de la informática ha incrementado enormemente su poder blando...” (2009:p183–209).

Durante el capítulo conocemos las experiencias de Redes Chaco y Pata Pila en el desarrollo de sus actividades en territorio a partir de proyectos que llevan adelante en materia de reducción de desigualdades, así como sus actividades complementarias donde promueven sus objetivos de trabajo, así como su alineamiento con los objetivos de trabajo de otras organizaciones o instituciones internacionales.

El segundo capítulo se enfoca en presentar el rol de los organismos estatales y paraestatales en la articulación de cooperación internacional centralizada de las ONGs correspondientes, donde también por medio de sus representantes conocemos los distintos tipos de cooperación que se lleva adelante en conjunto con la cooperación internacional centralizada para conocer a profundidad sus actividades en la gestión y ejecución de proyectos. Ya que, a partir del contacto con organismos internacionales se genera un transnacionalismo según Ludger Pries, “la transnacionalización es una forma específica de intensificación de las relaciones sociales, culturales, políticas y económicas que trasciende los espacios nacionales” (2017:p386). Este concepto puede ser útil para entender cómo las ONGs

Redes Chaco y Pata Pila han trascendido las fronteras nacionales en su trabajo para reducir las desigualdades.

Para ello, se revisan los principales conceptos, antecedentes y debates en torno a la relación de estos sectores, los actores involucrados, las modalidades y mecanismos de gestión, los recursos humanos y técnicos, las actividades colaborativas y los desafíos que plantea este fenómeno en el contexto actual.

Durante el tercer capítulo nos abocaremos a describir el rol de los circuitos de fondos en la financiación de cooperación internacional para las correspondientes ONGs. El objetivo es identificar las fuentes, los montos, las modalidades y los usos de los fondos que reciben estas ONGs, así como los actores, los procedimientos e instrumentos que intervienen en el circuito.

El estudio de los circuitos de fondos se vuelve crucial para comprender el funcionamiento que llevan adelante las ONGs en conjunto con instituciones que proveen cooperación internacional centralizada, así como otras instituciones que contribuyen con cooperación de diferentes formas para comprender más a detalle las actividades de las organizaciones.

Podremos ver cómo a través de la promoción de los objetivos de cooperación internacional por parte de las ONGs estudiadas y la aplicación del transnacionalismo se genera un contacto estrecho y trabajo en conjunto con organizaciones estatales y paraestatales, así como con organizaciones internacionales como el caso de Naciones Unidas y la Unión Europea. A partir del trabajo se genera un proceso de costo – beneficio al alcanzar los objetivos planteados por parte de ambas partes, para ello tomamos la teoría de la interdependencia compleja de Keohane y Nye como podemos ver en el siguiente apartado del trabajo de Stork, Emily, Lapuente, Osvaldo “en política mundial, interdependencia se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países... Donde existen efectos de costo recíproco en los intercambios (aunque no necesariamente simétricos), hay interdependencia” (2002:p7).

Concluimos este trabajo con las consideraciones finales pertinentes. También se sumarán anexos correspondientes con las entrevistas transcritas de los representantes de cada organización.

Para finalizar la investigación es de tipo no experimental y subtipo descriptiva, ateniéndose al periodo de tiempo antes mencionado 2015 - 2020, pudiendo hacer referencia a acontecimientos anteriores y posteriores para tener un conocimiento más profundo del caso de estudio.

Capítulo 1

“La cooperación internacional de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila: ejes, programas y desafíos”

Un primer acercamiento a la cooperación internacional y la participación de las ONGs

Este capítulo está centrado en los ejes de la cooperación internacional que llevan a cabo las ONGs Redes Chaco y Pata Pila. Se describirán los ejes de la cooperación internacional de estas organizaciones para el desarrollo de programas que apunten a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones vulnerables. Asimismo, se examinarán los resultados y los desafíos que enfrentan estas iniciativas en el contexto actual.

La cooperación internacional es un fenómeno complejo y dinámico que involucra a diversos actores y modalidades. Entre ellos, las organizaciones no gubernamentales (desde ahora ONGs) han adquirido un rol protagónico en las últimas décadas, tanto por su capacidad de movilizar recursos y conocimientos como por su incidencia en las agendas globales y locales, podemos entender a la cooperación como una relación entre actores (ya sean individuos, grupos, organizaciones o países) que buscan satisfacer mutuamente sus intereses o demandas a través de la utilización complementaria de sus respectivos recursos o capacidades (Chiani, A. 2009).

En particular, este rol protagónico se ha dado con las ONGs que se dedican a la cooperación internacional centralizada, la que puede ser entendida como un modelo de colaboración global en el que una entidad central, generalmente un Estado u organizaciones internacionales, juega un papel crucial (Chiani, 2009). Esta entidad es responsable de la planificación, ejecución y supervisión de programas de desarrollo o ayuda humanitaria, trabajando en conjunto con diversos países o actores internacionales. A diferencia de la cooperación descentralizada, la cooperación internacional centralizada implica una menor

cantidad de actores y se centra en la realización de proyectos de cooperación internacional (Rincón Arroyave; 2019).

En este sentido, las ONGs Redes Chaco y Pata Pila son dos ejemplos de organizaciones que han logrado establecer alianzas estratégicas con actores clave de la cooperación internacional centralizada, como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Unión Europea, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Argentina y el Banco Interamericano de Desarrollo. Estas alianzas les han permitido implementar programas orientados a la reducción de desigualdades en la región del Gran Chaco Americano, en la que incluyen dos provincias como lo son Salta y Chaco, que presentan importantes brechas sociales, económicas y ambientales respecto al resto del país. Siguiendo el Marco Estratégico de Cooperación del Sistema de Naciones Unidas (conocido por sus siglas SNU) para el Desarrollo, República Argentina, 2016 – 2020 realizado por Naciones Unidas Argentina y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (2015) se presenta:

“[...] la cooperación estratégica del SNU en Argentina, de acuerdo con las prioridades de desarrollo del país, se focaliza en las desigualdades territoriales y las asimetrías respecto a grupos en situación de mayor vulnerabilidad” (2015:p.3).

El análisis de estas experiencias resulta relevante para el campo de las relaciones internacionales por varias razones. En primer lugar, porque contribuye a visibilizar el rol y el potencial de las ONGs como actores de la cooperación internacional centralizada, así como los beneficios y los desafíos que implica esta modalidad. En segundo lugar, porque aporta evidencia empírica sobre los resultados e impactos de los programas de reducción de desigualdades en contextos locales específicos, lo que puede servir como insumo para el diseño y la evaluación de políticas públicas e iniciativas de la sociedad civil. En tercer lugar, porque refleja la complejidad y la diversidad de la cooperación internacional en el siglo XXI, donde coexisten diferentes actores, intereses y agendas.

La cooperación internacional se puede definir como “un sistema de interacciones entre distintos actores y organizaciones cuyo objetivo es lograr unos niveles de conformidad recíproca mediante un proceso de negociación denominado “coordinación de políticas”” (Keohane, 1988, p. 51). Estas interacciones pueden tener diferentes instrumentos, mecanismos, objetivos y modalidades lo que da lugar a una tipología variada y cambiante. La cooperación internacional tomó un rol relevante en el sistema internacional post 1945,

cuando los países necesitaban políticas de ayuda externa y desarrollo a partir de la cooperación internacional. Siguiendo a Linda Rincón:

“Es en la Carta de las Naciones Unidas, donde empiezan los Estados a hablar de cooperación, se pone este término en uso para dar solución a esas problemáticas que poseían las naciones y que de manera individual no lograban dar respuesta óptima a las mismas” (2019:p.7).

Las ONGs o grupos de asociación civil no fueron reconocidos como actores relevantes en el sistema internacional sino hasta la década de 1970; por estos años aumentaron la cantidad y actividad de ONGs sobre todo vinculadas a derechos humanos, protección de la democracia o cuidado del medio ambiente. Siguiendo la página de OXFAM Intermón nos presentan que “el artículo 71 de la Carta de Naciones Unidas (ONU) donde reconoce el papel de las ONGs y las incluye en las consultas para la ejecución y desarrollo de proyectos sociales”¹ (s.f.).

Entre las modalidades de cooperación más comunes se encuentra la cooperación internacional centralizada, que se caracteriza por ser aquella que se canaliza a través de organismos multilaterales o bilaterales (Chiani, 2009). Los organismos multilaterales son aquellas instituciones que agrupan a varios países o regiones bajo una misma institución o acuerdo, como el Banco Mundial, la ONU o la Unión Europea; estos últimos trabajan específicamente de manera continua con Redes Chaco para bajar proyectos a organizaciones que trabajan en el territorio del Gran Chaco Americano². Por otro lado, los organismos bilaterales son aquellos que representan los intereses y las políticas de un solo país donante, como es el caso de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) o la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI). Podemos tener una visión más acabada de las modalidades de cooperación internacional gracias al siguiente cuadro:

¹ Se puede ampliar la información sobre el trabajo desarrollado por OXFAM en el siguiente enlace: <https://blog.oxfamintermon.org/la-labor-de-las-ong-en-la-sociedad-actual/>

² El Gran Chaco es una región geográfica ubicada en el centro-sur de América del Sur. Se extiende por parte de los actuales territorios de Argentina, Bolivia, Brasil y Paraguay.

Cooperación internacional Acciones llevadas a cabo por Estados-nación u organizaciones de éstos, actores estatales subnacionales u ONGs de un país, con otro/s de estos actores perteneciente/s a otro/s país/es, para alcanzar objetivos comunes en el plano internacional y/o en el nacional de uno de los actores.	Centralizada Siempre de carácter oficial, llevada a cabo por Estados-nación u organizaciones de éstos.	Bilateral Llevada a cabo entre dos Estados-nación.	Vertical o Norte-Sur Donante desarrollado - receptor en desarrollo.
			Horizontal o Sur-Sur Donante y receptor en desarrollo.
		Triangular Dos Estados se unen para cooperar con un tercero.	
	Multilateral Donante: organización internacional oficial.		
	Descentralizada Llevada a cabo por organismos subnacionales públicos u organizaciones privadas sin fines de lucro.	Oficial o pública Realizada por entidades públicas subnacionales.	Directa Basada en el establecimiento de relaciones directas entre gobiernos subnacionales de diferentes países.
			Indirecta En este caso las acciones no implican el establecimiento de una relación directa entre los actores.
No oficial Realizada por organizaciones privadas sin fines de lucro.			

Cuadro 1

Fuente: Recuperado de “La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región”, p. 24. (Chiani, A. 2009).

Debido al objetivo del trabajo de investigación nos enfocaremos en la cooperación internacional centralizada, cuyas ventajas y desventajas expondremos a continuación siguiendo a Martínez (2009).

Entre las ventajas se pueden mencionar:

- Permite acceder a fondos y programas con un mayor volumen y alcance, lo que puede facilitar la implementación de proyectos de mayor envergadura e impacto.
- Favorece la coordinación y la armonización de las acciones de cooperación, lo que puede reducir el desperdicio de recursos, así como mejorar la eficacia y la eficiencia de los resultados.

- Promueve el diálogo y la concertación entre los actores de la cooperación, lo que puede fortalecer las relaciones internacionales y el multilateralismo.

Entre las desventajas se pueden señalar:

- Implica una mayor dependencia y subordinación de los países o regiones receptores a los intereses y las condiciones de los organismos multilaterales o bilaterales, lo que puede limitar su autonomía y su capacidad de decisión.

- Genera una mayor burocracia y complejidad en la gestión y el seguimiento de los proyectos, lo que puede dificultar la participación y el empoderamiento de los actores locales, así como la rendición de cuentas y la transparencia. Este es el problema principal al que se enfrentan las ONGs que buscan la cooperación internacional, debido a que no se encuentran vinculados a los ámbitos necesarios.

- Exige una mayor adaptación y flexibilidad a los cambios y las exigencias del contexto internacional, lo que puede afectar la sostenibilidad y la coherencia de los programas.

Las ONGs son uno de los actores del sistema internacional que participan en la cooperación internacional centralizada, tanto como socios o ejecutores de los proyectos financiados por los organismos multilaterales o bilaterales, como interlocutores o influyentes en las agendas y las políticas de estos organismos, siendo el caso más conocido las ONGs con presencia en el ECOSOC. Existen varias ventajas y desventajas como actores de la cooperación internacional centralizada, entre las ventajas se pueden mencionar:

- Tienen una mayor experiencia y conocimiento sobre las realidades locales, lo que les permite identificar las necesidades y las demandas de las poblaciones beneficiarias, así como diseñar e implementar soluciones adecuadas y pertinentes.

- Tienen una mayor capacidad de movilización e innovación, lo que les permite generar redes y alianzas con otros actores sociales, así como desarrollar iniciativas creativas y originales que respondan a los desafíos emergentes.

- Tienen una mayor legitimidad y credibilidad ante la sociedad civil, lo que les permite incidir en la opinión pública y en la agenda política, así como generar confianza y compromiso entre los actores involucrados.

Entre las desventajas se pueden señalar:

- Tienen una menor capacidad financiera y técnica, lo que les obliga a depender de los recursos y los criterios de los organismos multilaterales o bilaterales, así como a competir con otros actores por el acceso a estos recursos.
- Tienen una menor representatividad e institucionalidad, lo que les dificulta establecer relaciones estables y equitativas con los organismos multilaterales o bilaterales, así como defender sus intereses y sus valores ante estos organismos.
- Tienen una menor regulación y control, lo que les expone a riesgos de corrupción, ineficiencia o falta de ética en el manejo de los fondos y los programas, así como a críticas o cuestionamientos por parte de otros actores.

Contexto de las desigualdades, hablemos de Pata Pila y Redes Chaco

Durante los años 2015 a 2020, las desigualdades en Chaco y en Salta se hicieron presentes sobre todo en poblaciones indígenas. Comunidades como la wichi y qom sufrieron altos niveles de pobreza, desnutrición, despojo territorial, discriminación y falta de agua. Fue en el año 2020 que se decretó la emergencia sanitaria debido al fallecimiento de niños de comunidades indígenas por causas relacionadas a la desnutrición y la falta de acceso a los servicios básicos, situación que fue agravada debido a la pandemia de Covid-19³. La falta de presencia del Estado y de políticas públicas eficaces dió espacio para que las ONGs como Pata Pila y Redes Chaco llevarán adelante proyectos de reducción de desigualdades en los territorios, no solo de pueblos indígenas sino también pequeños grupos sociales que se dedicaban a la economía ganadera en pequeña escala y economías de subsistencia.

Tanto Chaco como Salta enfrentan el desafío de reducir las desigualdades que afectan a sus poblaciones, especialmente a las más vulnerables y excluidas. Para ello, se requiere de políticas públicas e iniciativas de la sociedad civil que apunten a garantizar el acceso a derechos fundamentales como la alimentación, la salud, la educación, el trabajo, la vivienda, el ambiente y la participación. Siguiendo una investigación de la UNSA podemos citar el siguiente extracto de Flores Klarik, Álvarez y Naharro N donde nos explican que:

³ Se puede conocer más en DECRETO N° 250/20
<https://boletinoficialsalta.gob.ar/instrumento.php?cXdlcnR5dGFibGE9RHwyNTAvMjBxd2VydHk=>

“los resultados de la investigación evidencian de que no se trata sólo de un retraso educativo, sino en todo caso de una profundización de las inequidades, ya que, en estas zonas previo a la pandemia, ya existían los problemas de acceso a servicios básicos como la luz eléctrica o el agua potable” (2021: p10).

Es por ello que desarrollaremos un apartado para entender cómo es que impactan las ONGs Pata Pila y Redes Chaco en los territorios donde trabajan para la reducción de desigualdades. Según Diego Bustamante, la Asociación Civil Pata Pila surge en 2015 como una respuesta a la “situación de emergencia alimentaria y nutricional que afecta a los niños y niñas menores de 5 años que viven en comunidades rurales y urbanas del norte salteño” (2019:p. 36). Siguiendo el trabajo de Bustamante Pata Pila es una organización que busca combatir la desnutrición infantil e integrar a las familias y comunidades en situación de pobreza extrema de la Argentina, especialmente en el norte de la provincia de Salta. Su trabajo se basa en cuatro ejes: la prevención de la *desnutrición infantil*, la integración socio-comunitaria, la economía social y la promoción humana (2019: P 35-48). Entre 2015 y 2020, la ONG Pata Pila ha logrado impactar positivamente en la reducción de las desigualdades que afectan a las poblaciones más vulnerables, a través de las siguientes acciones:

- Brindar asistencia y seguimiento nutricional a más de 800 niños y niñas, mediante un equipo de profesionales de la salud que recorre las comunidades rurales y urbanas (La Nación, 14 de enero de 2020).
- Capacitar y empoderar a madres en temas de salud, alimentación, higiene, crianza y derechos humanos, mediante talleres participativos y espacios de contención.
- Generar oportunidades de desarrollo económico para las familias, mediante la formación en oficios, el fomento del emprendedurismo y el acceso al microcrédito.
- Promover la participación e incidencia política de las comunidades originarias, mediante el fortalecimiento de sus organizaciones, la defensa de sus derechos territoriales y el acompañamiento en sus demandas ante el Estado.
- Articular con otros actores sociales, públicos y privados, para potenciar el impacto de sus acciones y contribuir al desarrollo sostenible de las comunidades.

Estas acciones han permitido mejorar la calidad de vida, la salud y la educación de las familias y comunidades asistidas por la Pata Pila, así como reducir las brechas sociales, económicas y culturales que las excluyen del sistema público-privado. Esta organización ha sido reconocida por su labor social tanto a nivel nacional como internacional, recibiendo

premios y *financiamiento* para continuar con sus programas de reducción de desigualdades. Sin embargo, aún persisten desafíos para lograr una mayor equidad e inclusión en el norte salteño, donde se registran los índices más altos de pobreza, desnutrición y vulneración de derechos humanos del país.

Según Redes Chaco en su web oficial, la plataforma se define como una “*Red de Redes*”, destinada a “lograr la visibilización de temas vitales y acciones colectivas en el Gran Chaco Americano que permitan la generación de gobernanza” (s.f. párr. 1). Siguiendo los datos obtenidos la ONG Redes Chaco es una plataforma de múltiples personas e instituciones del Gran Chaco Americano que, desde hace 12 años, busca mejorar la visibilidad del bioma y promover el *fortalecimiento de la ciudadanía* para la acción en común y formular políticas de desarrollo sostenible en todas sus dimensiones. Su trabajo se basa en la articulación entre ONGs, organizaciones de base, empresariales y organismos públicos a nivel nacional e internacional, así como en la generación de redes temáticas que abordan diversos desafíos de la región (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023). Entre 2015 y 2020, la ONG Redes Chaco ha llevado a cabo acciones que han impactado reduciendo las desigualdades de los sectores más vulnerables y disminuido las brechas sociales, a través de las siguientes acciones:

- Impulsar el Foro de Representantes del Gran Chaco Americano, un espacio de articulación trinacional de autoridades y legisladores chaqueños que genera agendas compartidas y vinculantes para encarar soluciones sostenibles en temas como el cambio climático, *el acceso al agua*, la conservación ambiental y el desarrollo productivo.
- Apoyar la Coordinación Indígena del Gran Chaco Americano, conformada por referentes de los tres países y una agenda vinculada principalmente a temas de tierra y territorio, producción y actividades para el sustento de las familias.
- Fortalecer el Colectivo de Mujeres del Gran Chaco Americano, una red en los tres países, que trabaja en el empoderamiento, la participación y la incidencia política de las mujeres chaqueñas.
- Promover la Red Medioambiental del Gran Chaco Americano, *integrada por actores de los tres países* que trabajan en la creación y gestión de áreas de conservación en la región, mediante la Iniciativa Chaco Trinacional apoyada por el Fondo Francés.

- Fomentar la Red de Pequeños Productores del Gran Chaco Americano, que incluye a diversas organizaciones de productores de ganado menor que intercambian experiencias y buenas prácticas para mejorar la productividad y la adaptación al cambio climático.
- Participar en el proyecto Agua para el Gran Chaco “*Sed Cero*”, una acción coordinada de múltiples actores para garantizar el acceso a agua segura para consumo, producción y saneamiento, mediante la perforación de pozos, la distribución de camiones cisterna y la entrega de mangueras y tanques.

Este último integrando acciones con actores provinciales, nacionales e internacionales para lograr una coordinación conjunta entre actores como las ONGs que trabajan en territorio y los fondos internacionales destinados a la reducción de desigualdades y desarrollo en territorios desfavorecidos. Estas acciones han permitido mejorar las condiciones de vida, la salud y la educación de las familias y comunidades asistidas por la ONG Redes Chaco, así como reducir las brechas sociales, económicas y culturales que las excluyen del sistema público-privado. Redes Chaco ha sido reconocida por su labor social tanto a nivel nacional como internacional. Sin embargo, aún persisten los desafíos para lograr una mayor equidad e inclusión en el Gran Chaco Americano, donde se registran índices altos de pobreza, desnutrición y acceso al agua potable⁴.

Cambios y adaptaciones de Redes Chaco

“La Secretaría Ejecutiva es una tejedora de la red” - Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco.

Durante la investigación se dió la oportunidad de conversar con un referente de la ONG Redes Chaco, Pablo Frere, secretario ejecutivo de la organización, que utilizó la siguiente frase:

“Uno puede hacer una acción muy fuerte de reducción de desigualdades sin llevar adelante un proyecto en particular” (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

Tal como se menciona previamente, Redes Chaco se define como una “Red de Redes” que se vincula con ONGs que trabajan en el territorio del Gran Chaco Americano ejecutando proyectos de reducción de desigualdades, acceso al agua potable y proyectos productivos para el desarrollo local. El objetivo de Redes Chaco según Pablo Frere es

⁴ Para conocer más <https://redeschaco.org/quienes-somos/>

“lograr que el Estado y la sociedad civil implementen actividades concretas, ya sean proyectos, programas o acciones, que mejoren las condiciones de vida de todas las personas. Esto implica disminuir las desigualdades y aumentar las oportunidades de las poblaciones locales” (Op.cit).

El proyecto Redes Chaco es una iniciativa que busca mejorar las condiciones de vida de las poblaciones del Chaco a través de la incidencia política y la gestión de proyectos. Sin embargo, no cuenta con personería jurídica, ni administra directamente los fondos de los proyectos que se implementan en el territorio. Estos proyectos *son gestionados por consorcios de instituciones socias de Redes Chaco*, que forman parte de la red. La Secretaría Ejecutiva de Redes Chaco se encarga de “tejer la red”, facilitar las relaciones, los contactos y la comunicación entre los actores involucrados, y apoyar algunas actividades que se realizan en el marco de los proyectos. El único proyecto que administra Redes Chaco es uno pequeño que cubre los gastos operativos de la Secretaría Ejecutiva, pero lo hace en conjunto con otra fundación que tiene en regla la personalidad jurídica (Op.cit).

Para describir los ejes de cooperación y los desafíos de los programas de reducción de desigualdades implementados por las ONGs Redes Chaco y Pata Pila se utilizó la triangulación metodológica, que permite identificar los objetivos, las actividades, los indicadores y los medios de verificación de cada programa. Asimismo, se consultaron las memorias institucionales y los informes de gestión de las ONGs, así como las opiniones y los actores involucrados. Los ejes de cooperación internacional son las áreas temáticas o los objetivos estratégicos que orientan la acción conjunta de diferentes actores (países, organizaciones, instituciones, etc.) para contribuir al desarrollo humano (Chiani, 2009). Algunos ejemplos de ejes de cooperación internacional son: la lucha contra la pobreza y el hambre, la promoción de los derechos humanos y la democracia, la protección del medio ambiente y la biodiversidad, la prevención y resolución de conflictos, la educación y la salud para todos, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la integración regional y el comercio justo, entre otros. Para hacer una descripción de los ejes de cooperación internacional de Redes Chaco es propicio conocer una experiencia que tuvieron los miembros de la Junta Directiva durante una conferencia en Bolivia (Op.cit).

Según Frere, secretario de Redes Chaco, la organización tiene un grupo especial que trabaja cuestiones productivas, que se llama “El futuro está en el monte”. Durante un evento de “Diálogos por el Chaco” que se realizó en Villamonte, Bolivia, sobre el tema de “bosque y ganadería”. Redes Chaco aprovechó la ocasión para hacer lobby con el gobierno de Bolivia para que modifique una ley que establece una “carga animal fija” para todo el país, sin

considerar las condiciones climáticas y de forraje de cada zona (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023). Esta ley puede afectar negativamente a los productores ganaderos del Chaco, que tienen que cumplir con un número de animales por hectárea que no se corresponde con la realidad del territorio. La propuesta es que se utilicen otros criterios para regular el uso de la tierra y el rol social de la ganadería.

En materia de prácticas que realizan para la reducción de desigualdades, debemos mencionar algunos de los proyectos que se impulsan desde Redes Chaco en temas críticos como *el agua, la tierra y la producción*. Estos proyectos buscan mejorar la producción caprina, bovina y apícola, así como la artesanía de las poblaciones indígenas y campesinas del Chaco. Sin embargo, también se reconoce la importancia de la comercialización de los productos, ya que, sin un mercado adecuado, los productores no pueden vender lo que producen. Por eso, se trabaja en proyectos complementarios que faciliten la transformación y comercialización de los productos de la región chaqueña. Estos proyectos son implementados por ONGs o consorcios de ONGs que forman parte de Redes Chaco, y que contribuyen a disminuir las desigualdades en el territorio. Para analizar los ejes de cooperación internacional centralizada de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila se realizó un análisis documental de diversos tipos. En el caso de los documentos de la Organización de las Naciones Unidas, se examinaron principalmente documentos individuales categorizados como documentos preparados por sectores particulares como “Naciones Unidas Argentina” a las que se estudió de forma organizacional como estructural, así como documentos de las ONGs involucradas en la investigación.

Estudiando el Marco Estratégico de Cooperación de Naciones Unidas para el desarrollo para la República Argentina para el periodo 2016 al 2020, encontramos el siguiente apartado:

“El SNU (Sistema de Naciones Unidas) cuenta con capacidad probada para acompañar estratégicamente el logro de dichos resultados fortaleciendo la calidad de sus intervenciones a través de un enfoque de *derechos humanos, sostenibilidad ambiental y género*, una estrategia de contribución basada en el *fortalecimiento institucional y territorial*, y un enfoque multidimensional frente a la compleja transición hacia un desarrollo sostenible” (2015:p. 11).

Podemos analizar a partir del documento que citamos un acercamiento a las líneas de trabajo llevadas adelante por las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, con respecto a la reducción de desigualdades, ya que siguiendo el documento podemos ver:

“que estos proyectos se involucran en mayor medida en áreas de alto impacto para el desarrollo y que estén enmarcados en programas de cooperación bilaterales con el objetivo de que los Estados participantes mejoren cuantitativa y cualitativamente los resultados de la cooperación” (2015:p23).

Por su parte, Argentina en el Marco Estratégico prioriza la cooperación técnica haciendo foco en la “integración y la reducción de asimetrías regionales con acciones concretas” (Naciones Unidas Argentina: 2015), objetivos por los que ambas organizaciones vienen trabajando, debido a eso se generó un proceso de acercamiento entre diferentes instituciones para unir esfuerzos y realizar acciones concretas en conjunto. La ONG Redes Chaco desarrolla una serie de proyectos de forma trinacional entre Argentina, Bolivia y Paraguay, con el fin de promover el desarrollo sostenible del Gran Chaco Americano, el segundo bioma más extenso de Sudamérica. Algunos de estos proyectos son:

La Coordinación Indígena, que busca defender los derechos territoriales y culturales de los pueblos originarios; el Colectivo de Mujeres, que fomenta la participación y el empoderamiento de las mujeres en los ámbitos políticos, económicos y sociales; la Red de Pequeños Productores, que apoya la producción agroecológica y la seguridad alimentaria; la Red Medioambiental, que trabaja en la conservación y restauración de los ecosistemas;

Del mismo modo encontramos proyectos como “Agua para el Gran Chaco” más conocido como “Sed Cero”, que garantiza el acceso a agua segura para consumo, producción y saneamiento; el Foro de Representantes Jóvenes, que impulsa el liderazgo y la incidencia de los jóvenes en las agendas públicas; Nanum, Mujeres Conectadas, que brinda herramientas digitales y educativas para las mujeres rurales; la Academia, que genera conocimiento e investigación sobre el Gran Chaco Americano; la Iniciativa Chaco Trinacional, que gestiona de manera integrada la cuenca del río Pilcomayo; el Futuro está en el Monte, que reforesta áreas degradadas con especies nativas; el Sistema de Alerta Pilcomayo, que monitorea el caudal y la calidad del agua del río; la Iniciativa Chaco Pantanal, que articula acciones para la conservación y el desarrollo del Pantanal; y Pacha Turismo, que promueve el turismo comunitario y responsable.

También podemos mencionar los proyectos que trabajan en la ONG Pata Pila, desarrollando una serie de proyectos para reducir la desigualdad en el norte de las provincias de Salta y Mendoza, trabajando con comunidades en situación de vulnerabilidad. Estos proyectos incluyen: Programas de atención y prevención de la desnutrición que brindan atención médica y nutricional a niños menores de cinco años. Un programa móvil que brinda

servicios de salud y educación a las comunidades más remotas. Un espacio de primera infancia que brinda un ambiente propicio para el pleno desarrollo de los niños y niñas.

Así también, un programa artesanal que capacita a las madres en una *variedad de actividades productivas*. Un orfanato que brinda alojamiento y atención a niños y niñas con necesidades especiales; y el Proyecto Llegar al Norte, que acompaña a las comunidades originarias en la restitución de derechos básicos como el acceso a la salud, la identidad, la vivienda digna y *el agua potable*. Estos proyectos son parte del trabajo prioritario de la ONG que incluye la prevención de la desnutrición infantil, el empoderamiento de las personas, la educación inclusiva y el desarrollo comunitario como principales ejes de trabajo.

Introducción de los ejes de cooperación internacional de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila

Para introducirnos en el siguiente apartado es necesario recordar un apartado de la Carta de las Naciones Unidas, en su artículo 1 nos menciona que:

“Realizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de *carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales* de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión” (Naciones Unidas;1945).

El trabajo de las ONGs como Pata Pila centrado en el capital humano fortaleciendo los derechos humanos es de gran importancia por lo que haremos una revisión, pero no debemos obviar el trabajo realizado por Redes Chaco en torno al cuidado y protección del medio ambiente, siguiente a la CEPAL:

“El desafío ambiental es, al mismo tiempo, la mayor oportunidad de cambio estructural y de cooperación internacional para el desarrollo de todos los tiempos. La revolución tecnológica, la necesidad de una nueva generación de políticas públicas a favor de nuevas fuentes de energía, procesos productivos inteligentes e innovaciones ambientales” (CEPAL:2017).

María Emilia Saenz miembro de Pata Pila, parte del proyecto “Llegar al Norte”, financiado por la Unión Europea, junto con una organización co-solicitante que es la “Fundación Proyungas” que tiene sede en Yerba Buena, Tucumán. Nos comenta sobre la organización que se desarrolló dentro de Pata Pila.

“Patapila nace con sede social en Tartagal hace ocho años su fundador es Diego Bustamante, el actualmente hace base, después de haber vivido muchos años en territorio, hace base en Buenos Aires porque ya

hay equipos formados en distintos lugares de la provincia de Salta. Específicamente en Salta, *Patapila tiene centros operativos, nutricionales en Yacuy, en Santa Victoria Este, en Tartagal y Fortín Dragones*”.

“El de Tartagal es más bien como centro operativo regional donde, por ejemplo, si nosotros recibimos donaciones o alguien nos colabora con algún tipo de proyecto que no tiene que ver con algo que se haya gestado dentro de Patapila, la logística, se determina desde Tartagal ahí está, de hecho, la directora regional de Patapila, que es Natalia Paz” (María E. Saenz, comunicación personal, 31 de agosto del 2023).

A partir de la charla con referentes se identificaron los siguientes ejes de cooperación internacional centralizada de la ONG Redes Chaco:

- Desarrollo sostenible e inclusivo:

Mayormente aplicado a la ONG Redes Chaco este eje se refiere a la promoción del desarrollo humano integral con enfoque de derechos, equidad y sustentabilidad ambiental. La ONG se vincula, como vimos anteriormente, en consorcio junto a otras organizaciones para desarrollar proyectos y programas que buscan el cuidado del medio ambiente, el desarrollo productivo de regiones desfavorecidas y el acceso al agua (punto que comparte con la ONG Pata Pila).

- Derechos humanos y ciudadanía:

Este eje se refiere a la promoción y protección de los derechos humanos universales, con especial énfasis en los derechos económicos, sociales y culturales. Incluye acciones orientadas a garantizar el acceso a la salud, la educación, la alimentación, la vivienda, el trabajo, la cultura y la participación de todas las personas, sin discriminación por motivos de género, etnia, edad u orientación sexual.

- Cooperación Sur-Sur y triangular:

Este eje se refiere a la promoción y facilitación de la cooperación horizontal entre países o regiones en desarrollo, con el apoyo eventual de países o instituciones desarrolladas. Incluye acciones orientadas a compartir experiencias, conocimientos, recursos y buenas prácticas para el logro de los ODS y la Agenda 2030. También incluye acciones orientadas a generar redes y alianzas estratégicas entre actores públicos y privados para potenciar el impacto y la sostenibilidad de los proyectos.

Asimismo podemos mencionar que existen iniciativas o proyectos llevados adelante que brindan “información crítica” para comunidades siguiendo a nuestro referente de Redes

Chaco, Frere, secretario ejecutivo, “No le damos un alambre, una vaca, una chiva, ni nada, ni una herramienta. Pero le damos información crítica [...] fundamental para que a esa familia no se la lleve el río” (comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

Existen comunidades que viven en cercanías del Río Pilcomayo y se ven afectadas porque el río en ciertas épocas del año tiende a llevar un mayor caudal de agua por lo que inunda áreas donde viven comunidades, el sistema de “Alerta Pilcomayo” se centra en generar vínculos con comunidades de la zona y otras que se sitúan a lo largo del río por lo que pueden contactar y generar un sistema de alerta temprana para las comunidades que sufren inundaciones por lo que esa “información crítica” como lo definió Pablo Frere “no solo salva vidas”, como lo son objetos de valor para las familias sino que pueden organizar medidas contingentes para que las crecidas del río no afecten tanto a los cultivos o producciones locales (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

El papel que tienen las ONGs en vinculación con los ODS podemos remitirnos a un blog realizado por la ONG Oxfam Intermón donde se planteaba que “para encarar las problemáticas de un mundo globalizado y avanzar hacia un cambio que refuerce a la sociedad, las Naciones Unidas cuentan con la colaboración de las organizaciones no gubernamentales (ONGs). Estas pueden ayudar la labor de la ONU y difundir por ejemplo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible” (Op. Cit)⁵.

También es importante hacer un reconocimiento a los ejes específicos que lleva adelante Pata Pila en su territorio para el desarrollo de programas para la reducción de desigualdades, la organización trabaja internacionalmente en 4 ejes que abordan diferentes aspectos del desarrollo humano y sostenible. A través de sus ejes de acción, promueve la organización y movilización comunitaria, el liderazgo local, la gestión ambiental y la socioeconomía (María E. Saenz, comunicación personal, 31 de agosto de 2023).

- El primero es la prevención de la desnutrición infantil:

Que tiene como objetivo romper el ciclo de la pobreza y mejorar la salud y el bienestar de los niños que viven en zonas indígenas o rurales del norte de Salta. Para ello, la asociación civil cuenta con un equipo de profesionales médicos que visitan los hogares,

⁵ Se puede leer el artículo completo en: <https://blog.oxfamintermon.org/la-labor-de-las-ong-en-la-sociedad-actual/>

miden peso y talla, proporcionan suplementos nutricionales y educan a las madres sobre hábitos de alimentación saludable.

- El segundo eje es el empoderamiento humano:

Tiene como objetivo integrar a las familias y comunidades que viven en extrema pobreza a los sistemas público-privados, generar oportunidades de desarrollo económico y participar activamente en la restitución de su derecho a la salud, la identidad, la vivienda digna y la salud.

- El tercer eje es la educación integral:

Tiene como objetivo brindar apoyo educativo y nutricional a los niños y niñas que participan en programas de prevención de la desnutrición infantil y promover el desarrollo de habilidades y valores para la vida. Para ello, la asociación civil cuenta con un centro de formación donde se realizan actividades lúdicas y educativas para favorecer el aprendizaje y el desarrollo personal de niños y niñas.

- El cuarto eje es el desarrollo comunitario:

Su objetivo es fortalecer la estructura social y el capital humano de las comunidades en las que opera la organización, y promover proyectos participativos y sostenibles que mejoren la calidad de vida.

El Banco Mundial en 1997 definió a las organizaciones (ONGs) de la sociedad civil como “organizaciones privadas que desarrollan actividades para aliviar el sufrimiento, promover los intereses de los pobres, proteger el ambiente, proveer servicios sociales básicos o emprender el desarrollo de la comunidad” (Liberti, 2007:255-277).

Una vez descritos brevemente los ejes de cooperación necesitamos contextualizar el trabajo de estas ONGs haciendo referencias a los distintos programas para la reducción de desigualdades en los territorios donde trabajan, es por ellos que haremos un repaso de los proyectos más relevantes en materia de reducción de desigualdades de parte de cada ONG para tener una idea más acabada de los diferentes ejes de cooperación internacional, ya que, los programas desarrollados se vinculan directamente a los ejes antes mencionados.

La reducción de las desigualdades, la labor de la ONG Redes Chaco

Para la reducción de desigualdades es importante desarrollar desde una perspectiva transversal y multidisciplinaria para llevar adelante proyectos o programas que generen una respuesta autosuficiente continuación haremos referencia al accionar a nivel internacional con algunos ejemplos de programas de reducción de desigualdades, así como algunos resultados obtenidos por la ONG Redes Chaco:

- Programa “Abordaje Transfronterizo del Gran Chaco Americano”:

Este programa tiene como objetivo contribuir al desarrollo sostenible e inclusivo de las poblaciones indígenas y campesinas del Gran Chaco Americano, mediante el fortalecimiento de sus capacidades productivas, organizativas y culturales. Se implementa desde el año 2017 en articulación con la ONU, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Argentina y otras organizaciones locales. Algunos de los resultados obtenidos son: la conformación de una red transfronteriza de organizaciones indígenas y campesinas; la elaboración e implementación de planes de desarrollo comunitario participativos; la mejora de la producción agroecológica y la seguridad alimentaria.

- Programa Fortalecimiento Institucional y Comunitario para la Gestión Sostenible del Bosque Nativo:

El Programa de Fortalecimiento Institucional y Comunitario para la Gestión Sostenible del Bosque Nativo tiene como objetivo contribuir a la conservación y el manejo sostenible del bosque nativo en el Chaco salteño. Este programa se implementa en articulación con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF)⁶ y otras organizaciones locales. Algunas de las acciones que se han llevado a cabo incluyen:

Capacitación y asistencia técnica a organizaciones indígenas y campesinas en temas como ordenamiento territorial, gestión ambiental, producción forestal, turismo comunitario, entre otros.

- ❖ Elaboración e implementación de planes de manejo forestal participativos.

- ❖ Mejora de la infraestructura productiva y comunitaria.

⁶ Para conocer mas <https://www.ifad.org/es/gef>

- ❖ Generación de ingresos alternativos a partir del aprovechamiento sustentable del bosque.

- ❖ Sensibilización y movilización social sobre la importancia del bosque nativo.

Además, el programa enfrenta varios desafíos, como la articulación con otros actores públicos y privados, la adaptación a los cambios climáticos y socioeconómicos, el monitoreo y evaluación del impacto del programa, y la replicabilidad y escalabilidad del programa (FIDA, s.f.).

- Programa Desarrollo Local Sustentable en Comunidades Indígenas del Chaco Salteño:

Este programa tiene como objetivo contribuir al desarrollo local sustentable de las comunidades indígenas del Chaco Salteño, mediante el fortalecimiento de sus capacidades productivas, sociales y culturales. Se implementa desde el año 2019 en articulación con el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA)⁷ y otras organizaciones locales. Algunos de los resultados obtenidos son: la capacitación y asistencia técnica a más de 40 comunidades indígenas en temas como producción agropecuaria, artesanía, apicultura, entre otros; la mejora de la infraestructura productiva y comunitaria; la generación de ingresos alternativos a partir del aprovechamiento sustentable de los recursos naturales; la promoción de la educación intercultural bilingüe y la salud intercultural; y la protección y valorización del patrimonio cultural y natural. Algunos de los desafíos pendientes son: la sostenibilidad financiera del programa; la articulación con otros actores públicos y privados; la adaptación a los cambios climáticos y socioeconómicos; el monitoreo y evaluación del impacto del programa; y la replicabilidad y escalabilidad del programa.

- Programa Prevención y Atención Integral de las Violencias por Motivos de Género en el Chaco Salteño:

El Programa de Prevención y Atención Integral de las Violencias por Motivos de Género en el Chaco Salteño se centra en la prevención y atención integral de las violencias por motivos de género en el Chaco Salteño. Este programa trabaja para fortalecer las capacidades de las mujeres e identidades feminizadas para ejercer sus derechos. Se

⁷ Para conocer mas <https://www.ifad.org/es/>

implementa en colaboración con el Fondo de Mujeres del Sur (FMS)⁸ y otras organizaciones locales.

Las acciones del programa incluyen:

- ❖ Capacitación y asistencia psicosocial a mujeres e identidades feminizadas.
- ❖ Formación de una red de apoyo y acompañamiento entre pares.
- ❖ Generación de espacios de reflexión y sensibilización sobre las violencias por motivos de género.
- ❖ Articulación con los servicios públicos de salud, educación y justicia para garantizar una atención integral y oportuna.
- ❖ Incidencia en políticas públicas locales, provinciales y nacionales.

Además, el programa enfrenta varios desafíos, como la sostenibilidad financiera del programa, la articulación con otros actores públicos y privados, la adaptación a los cambios socioeconómicos y culturales, entre otros.

- Programa Educación Intercultural Bilingüe en Comunidades Indígenas del Chaco Salteño:

Este programa tiene como objetivo contribuir a la mejora de la calidad educativa y la inclusión de las comunidades indígenas del Chaco Salteño, mediante el fortalecimiento de la educación intercultural bilingüe. Se implementa desde el año 2019 en articulación con el Ministerio de Educación de la Nación y otras organizaciones locales.

- Programa Huertas Familiares Agroecológicas:

Este programa tiene como objetivo contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional de las familias rurales y periurbanas de Salta, mediante el fortalecimiento de la producción agroecológica de alimentos. Se implementa desde el año 2018 en articulación con el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación y otras organizaciones locales.

⁸ Para conocer mas <https://www.mujeresdelsur.org/>

La reducción de las desigualdades, la labor de la ONG Pata Pila

María representante de Pata Pila nos cuenta sobre la organización:

“Patapila nace a través de la necesidad que se ve de que determinar o erradicar o colaborar a erradicar la desnutrición infantil en las comunidades originarias, se trabaja específicamente con gente de comunidades originarias de zonas aledañas a estos lugares que yo te comento de Yacuy, de Dragones y de Santa Victoria Este. A su vez, bueno, con el transcurso del tiempo Pata Pila pudo tener sus sedes en cada uno de los lugares y son los profesionales los que salen a buscar a los chicos, tienen sus semanas organizadas para ir a distintas misiones donde viven las personas que son beneficiarias” (María E. Saenz, comunicación personal, 31 de agosto del 2023).

Ahora se hará mención a distintos programas llevados adelante por la asociación civil Pata Pila en programas de reducción de desigualdades, así como algunos resultados obtenidos:

- Programa de atención y prevención de la desnutrición:

Este programa tiene como objetivo brindar atención médica y nutricional a niños y niñas que sufren de desnutrición o riesgo nutricional en el norte salteño. A partir del programa se desarrollaron actividades como:

- La entrega de suplementos nutricionales y medicamentos.
- La capacitación a las madres sobre hábitos saludables de alimentación e higiene.
- La realización de campañas de concientización y prevención.

Entre los años 2015 a 2020 la organización contribuyó a la lucha contra la desnutrición de más de 800 niños.

- Programa móvil:

Este programa tiene como objetivo brindar servicios de salud y educación a las comunidades más remotas y aisladas del norte salteño, donde no hay acceso a centros de salud ni escuelas. Se implementa desde el año 2017 con el apoyo de la Unión Europea y otras organizaciones locales.

- Espacio de primera infancia:

Este espacio tiene como objetivo brindar un ambiente propicio para el pleno desarrollo de los niños y niñas menores de cuatro años que viven en situación de vulnerabilidad en el norte salteño. Se implementa desde el año 2018 en articulación con el Ministerio de Desarrollo Social de Salta y otras organizaciones locales.

- Programa artesanal:

Este programa tiene como objetivo capacitar a las madres en una variedad de actividades productivas que les permitan generar ingresos propios y mejorar su calidad de vida. Se implementa desde el año 2016 en articulación con el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Salta y otras organizaciones locales.

- Orfanato:

Este orfanato tiene como objetivo brindar alojamiento y atención a niños y niñas con necesidades especiales que han sido abandonados o maltratados por sus familias. Se implementa desde el año 2019 con el apoyo del Gobierno Provincial y otras organizaciones locales.

- Proyecto Llegar al Norte:

Este proyecto tiene como objetivo acompañar a las comunidades originarias en la restitución de derechos básicos como el acceso a la salud, la identidad, la vivienda digna y el agua potable. Se implementa desde el año 2020 con el financiamiento de la Unión Europea y otras organizaciones locales.

Conocimos cómo estos proyectos son parte del trabajo prioritario de la ONG que incluye la prevención de la desnutrición infantil, el empoderamiento de las personas, la educación inclusiva y el desarrollo comunitario como principales ejes de trabajo. Estos proyectos también tienen un impacto a nivel internacional, ya que contribuyen al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) propuestos por las Naciones Unidas, especialmente los relacionados con la erradicación de la pobreza, el hambre, la desigualdad y la exclusión. Además, estos proyectos generan alianzas estratégicas con otros actores sociales, públicos y privados, que permiten ampliar el alcance y la sostenibilidad de las acciones. Siguiendo a Liberti:

“[...] las ONG representan los intereses y dan voz a grupos marginados que, por su intermedio, pueden expresar su opinión en materia de la política a seguir en un programa y participar en las decisiones, además de

que la presencia de las organizaciones (ONGs) asegura una mayor transparencia del sector público, porque presionan en favor del buen gobierno” (Liberti, 2007:255-277).

Los ya mencionados son algunos de los programas de reducción de desigualdades implementados por las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, que muestran la diversidad y la relevancia de las acciones que realizan en el territorio. Sin embargo, estos programas también enfrentan desafíos comunes que requieren de una mayor articulación, coordinación y cooperación entre los distintos actores involucrados, así como de una mayor visibilización, reconocimiento y apoyo a su labor.

Descripción detallada de los ejes de cooperación internacional de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila

A lo largo del capítulo describimos brevemente los ejes de cooperación, como así también conocimos los programas e iniciativas para la reducción de desigualdades que trabajan y/o articulan las ONGs Redes Chaco y Pata Pila para tener un conocimiento general del tipo de trabajo que realizan las ONGs mencionadas. Es momento de que retomemos la descripción pero con más detalle una vez conocido el tipo de trabajo llevado adelante, es por ello que entendemos como ejes de cooperación internacional a las *áreas o temas prioritarios* que orientan las acciones de cooperación entre países, organismos internacionales u ONGs para lograr objetivos comunes de desarrollo, vinculado específicamente a la reducción de desigualdades.

Al principio del capítulo planteamos a la cooperación internacional como “un sistema de interacciones entre distintos actores y organizaciones cuyo objetivo es lograr unos niveles de conformidad recíproca mediante un proceso de negociación denominado “coordinación de políticas” (Keohane, 1988, p. 51). Siguiendo a Liberti entendemos esa “coordinación de políticas” como también una coordinación de intereses integrando actores internacionales como las ONGs, es así como la coordinación de intereses sobrepasa el ámbito comúnmente dominado por el Estado, aunque no hay que dejar de tener presente la participación del “poder” tal como nos lo explican Alejandra Ripoll y Rafat Ghotme:

“Las prácticas de la cooperación internacional siempre están asociadas a una determinada *geografía del poder*, en la que deben analizarse los actores, los proyectos y proyecciones en juego. De ahí, que la cooperación ocurra en un espacio condicionado por parte del donante dirigido a preservar sus intereses” (Ripoll, Alejandra; Ghotme, Rafat.2015:54-63).

Esta coordinación de intereses la podemos plantear desde una nueva perspectiva de “socios estratégicos” siguiendo una vez más a Susana Liberti “en la teoría y en la práctica, el Banco Mundial considera a las ONG como *socios ahora indispensables* para lograr los objetivos de los programas de desarrollo y combate a la pobreza y de las Metas del Milenio” (2007:255-277). La cooperación internacional como *socios* junto a las ONGs desempeñan un papel fundamental en la implementación de programas y actividades destinados a la reducción de desigualdades, es por ello que comenzaremos a describir profundamente los ejes de cooperación internacional que guían los programas vinculados a la reducción de desigualdades, destacando su importancia y vincularlos con proyectos antes mencionados de la ONG Pata Pila.

Es por ello que también, se hará un repaso de la relevancia de abordar estas cuestiones en un contexto de desarrollo humano y sostenible vinculando, así también, con los ODS. Estos ejes, a saber, la prevención de la desnutrición infantil, el empoderamiento humano, la educación integral y el desarrollo comunitario, constituyen los pilares fundamentales de la labor realizada por esta ONG.

Asimismo, es relevante destacar el respaldo y colaboración de diversas instituciones colaboradoras o aliadas que respaldan el trabajo y/o los programas de reducción de desigualdades de Pata Pila. Esta cuestión se describe más a detalle en el segundo capítulo de investigación. La asociación civil Pata Pila se enfoca en cuatro ejes principales de los cuales se derivan, cada uno de estos ejes es de vital importancia para el trabajo de la organización y contribuye a mejorar la calidad de vida de las comunidades más vulnerables en el norte de Salta mediante el impacto provocado a través de los programas de reducción de desigualdades llevados adelante (María E. Saenz, comunicación personal, 31 de agosto de 2023). A continuación, se realizará un desarrollo más detallado de cada eje, vinculando proyectos llevados adelante y temas pertinentes.

Prevención de la desnutrición infantil, eje centrado en romper el ciclo de la pobreza trabajando directamente con niños que viven en zonas de comunidades originarias y rurales, tanto en el norte de Salta como en otros territorios de trabajo.

El programa asociado al eje es “Programa de atención y prevención de la desnutrición”. Pata Pila cuenta con un equipo de profesionales que visitan los hogares, realizan mediciones de peso y talla, proporcionan suplementos nutricionales y educan a los padres sobre hábitos alimenticios saludables.

La ONG aborda la reducción de desigualdades mediante programas enfocados en la prevención de la desnutrición infantil, para garantizar un desarrollo adecuado en la primera infancia, lo que impacta positivamente en el desarrollo cognitivo, físico y emocional de los niños.

Empoderamiento Humano, con el objetivo de integrar a las familias y comunidades en extrema pobreza a los sistemas público - privados, generando oportunidades de desarrollo económico facilitando el acceso a la salud y la identidad entre otras cuestiones.

Este eje puede vincularse con el “Programa móvil” llevado adelante en conjunto con la Unión Europea. Para lograrlo, la ONG realiza acciones o lleva adelante programas de acompañamiento social, asesoramiento legal, capacitación laboral y gestiones de microcréditos para iniciativas productivas, así como también gestión comunitaria del acceso al agua potable y saneamiento, en general situaciones de vulnerabilidad en las que Pata Pila trabaja y lleva adelante programas para la reducción de desigualdades.

Este eje busca fortalecer a las personas y las comunidades en situaciones de vulnerabilidad, brindándoles herramientas para que las mismas comunidades tomen un rol de desarrollo en su propio entorno.

Educación integral, es el tercer eje de cooperación internacional de Pata Pila, haciendo foco en brindar apoyo educativo y nutricional llamado “Espacio de primera infancia”, se imparte a los niños y niñas que participan en programas de prevención de la desnutrición infantil.

La organización lleva adelante programas de reducción de desigualdades luchando contra la desnutrición pero de nada sirve si los niños o sus padres no toman conciencia de una adecuada alimentación, es por ello que, además de combatir la desnutrición, se promueve el desarrollo de habilidades y valores basados en la adecuada alimentación.

La asociación civil cuenta con un centro de formación donde se llevan a cabo estas actividades lúdicas y educativas que fomentan el aprendizaje y el desarrollo personal de los niños. La organización plantea la educación integral como eje clave para romper el ciclo de la pobreza atacando directamente al flagelo de la desigualdad, ofreciendo oportunidades de crecimiento a los niños que atraviesan situaciones de vulnerabilidad.

Desarrollo comunitario, quizá el eje más importante llevado adelante por la ONG debido a que se enfoca en fortalecer la estructura social y el capital humano de las comunidades en las que se opera. El objetivo es promover proyectos participativos y sostenibles que mejoren la calidad de vida de estas comunidades, vinculado directamente con el ODS n°16 “promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas”.

La organización realiza acciones de fortalecimiento organizacional, gestión ambiental, soberanía alimentaria y turismo comunitario como programas para el desarrollo social, haciendo foco en el capital humano. Pata Pila direcciona un eje de su cooperación internacional como punto focal para la reducción de desigualdades.

Este eje busca potenciar las capacidades y recursos de las comunidades para que puedan tomar decisiones informadas sobre su desarrollo, promoviendo la autonomía y la sostenibilidad.

Así mismo podemos mencionar como Pata Pila se vincula con actores internacionales, siguiendo los ejes de trabajo compartidos, Saenz, representante de Pata Pila nos comenta que

“Patapila comenzó a crecer, a interrelacionarse con otros agentes, se comenzó a generar un lazo, por ejemplo, con la Cruz Roja. La Cruz Roja se vincula con Patapila, tanto para capacitación de los equipos, como en conjunto para beneficio de las personas de comunidades originarias. Dicta capacitaciones, la mayoría son de agua segura, de saneamiento, de higiene, entrega de kits de higiene. Muchas veces se le entrega a Pata Pila donaciones y se redistribuye entre los beneficiarios. Entonces, *hay una cooperación con otras entidades*. Yo te puedo nombrar algunas y eventualmente me estoy olvidando de algunas te lo mando también por escrito, pero son dentro de todo la Cruz Roja, ProYungas, que también es co-beneficiario ahora en este proyecto "Llegar al Norte". Después tenemos también, bueno, relación obviamente con la Unión Europea, con CSIF, que es una asociación ya más bien de carácter nacional no internacional, que es de acceso a la justicia” (María E. Saenz, comunicación personal, 31 de agosto de 2023).

Más allá de los ejes mencionados, es de importancia para el capítulo que mencionemos puntos clave que no se enmarcan como ejes de la cooperación, sino como puntos complementarios que es de relevancia tener en cuenta, la asociación civil también aborda temáticas transversales como la igualdad de género, la inclusión de personas con discapacidad, la protección del medio ambiente (punto clave que aborda a profundidad Redes Chaco), por último la promoción de la participación ciudadana. Estos temas se entrelazan con los ejes principales y refuerzan el enfoque integral de la organización en el desarrollo humano y comunitario.

Es de suma importancia el papel especializado y de trabajo en territorio que realizan las ONGs, si bien en esta investigación en particular describimos únicamente a dos, como lo son Redes Chaco y Pata Pila, la sociedad internacional cambió su funcionamiento y su visión con respecto a las ONGs, los consiguientes cambios en las actividades, en estos casos debemos mencionar la especialización de las mismas, así como los alcances volvieron obsoletas visiones sobre las ONGs entendidas como asesores del ECOSOC o como participantes no relevantes a nivel internacional. Siguiendo a Liberti:

“Las ONG han cambiado ese papel pasivo a uno de activa participación como intermediarios sociales y financieros, puesto que se han convertido en los canales para dar a conocer las necesidades y opiniones de la población y en muchos proyectos administran los fondos adjudicados” (2007:255-277).

El valor del trabajo de las ONGs radica en la cercanía a los beneficiarios directos de los proyectos realizados, sobre todo teniendo en cuenta la variable de corrupción en América Latina, las ONGs, como lo veremos más adelante con Redes Chaco, se plantean como actores que tienen condiciones específicas para desarrollar proyectos de alto impacto en diferentes ámbitos, y que están presentes en sectores marginados donde organismos públicos tradicionalmente no llegan. Una vez desarrollados los ejes de la ONG Pata Pila con profundidad es necesario también, darle su descripción a los ejes llevados adelante por la ONG Redes Chaco, que posee una visión compartida en ciertos aspectos a Pata Pila pero con grandes diferencias como ser el trabajo constante en abordar múltiples dimensiones del desarrollo, considerando tanto las necesidades presentes como las futuras de las comunidades.

Partimos desde el eje de “desarrollo sostenible e inclusivo” donde la ONG desempeña un papel fundamental promoviendo el desarrollo humano integral con un enfoque en los derechos, la equidad y *la sustentabilidad ambiental*. En este sentido Redes Chaco se involucra en consorcios y colabora estrechamente con otras organizaciones para llevar a cabo programas que buscan el cuidado del medio ambiente, el desarrollo productivo de regiones desfavorecidas (punto donde se diferencia de Pata Pila), el acceso al agua potable y saneamiento es uno de los puntos clave abordado por Redes Chaco, como así también Pata Pila, ya que una de las principales desigualdades en las regiones donde trabajan estas ONGs no poseen un fácil acceso al líquido elemento. *Estas iniciativas se convierten en herramientas concretas para la promoción del desarrollo sostenible en la región.*

Para tener noción del tipo de programas llevados adelante por Redes Chaco podemos destacar “Agua para el Gran Chaco”, el cual ha sido financiado por la Unión Europea. Este proyecto tiene como objetivo principal mejorar el acceso al agua potable y saneamiento en comunidades rurales del Gran Chaco. El programa contribuye a la mejora de las condiciones de vida de las personas e impacta directamente en el trabajo de reducción de desigualdades, mediante la promoción de la equidad en el acceso al recurso vital, a través de la implementación de sistemas de agua seguros y sostenibles, Redes Chaco busca garantizar el derecho humano al agua y mejorar la calidad de vida en las comunidades rurales, llevando adelante iniciativas como las ya mencionadas para la reducción de desigualdades.

Otro proyecto relevante en el marco del eje de "Desarrollo sostenible e inclusivo" es "El futuro está en el monte". iniciativa que cuenta con el respaldo financiero de la Unión Europea, como otros programas de la ONG, en particular se enfoca en la conservación y uso sostenible de los recursos naturales del Gran Chaco. Por medio de actividades como ser la reforestación, la promoción de prácticas agroecológicas e impulsar emprendimientos productivos del territorio siempre que sean sostenibles. La ONG busca preservar la biodiversidad como punto clave en sus actividades, fomentar el desarrollo productivo como antes mencionamos, generando así oportunidades económicas cuestión importante para lograr la sostenibilidad de las acciones en territorio.

El segundo eje de cooperación internacional de Redes Chaco es "Derechos humanos y ciudadanía" ya que la ONG se encuentra comprometida activamente en la promoción de los derechos humanos universales, utilizando un enfoque en derechos económicos, sociales y culturales. La organización busca garantizar el acceso equitativo a servicios básicos como la salud, educación, alimentación y participación ciudadana entre otros.

Un proyecto de Redes Chaco que se vincula con este eje de cooperación es "Fortalecimiento del tejido social para una ciudadanía activa en el Gran Chaco Americano", el cual ha recibido financiamiento de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Este proyecto busca fortalecer las capacidades de las comunidades del Gran Chaco Americano para ejercer activamente la ciudadanía promoviendo la participación ciudadana, la inclusión social y el respeto de los derechos. Se realizan actividades vinculadas al fortalecimiento de la sociedad civil, se implementan estrategias de empoderamiento comunitario, capacitaciones para los miembros de las comunidades rurales y zonas desfavorecidas para lograr una mayor cohesión social y desarrollo de iniciativas propias de

los habitantes de estos territorios. Básicamente se contribuye a la construcción de una sociedad más justa e igualitaria.

Por último, el eje de “Cooperación sur - sur y triangular como base para un desarrollo productivo” en este eje se dimensiona la labor de Redes Chaco para generar articulación de instituciones u organismos internacionales para financiar o cooperar con ONGs que trabajan en territorio, como Redes Chaco es una “Red de Redes” como habíamos mencionado antes, por lo que este enfoque implica promover y facilitar la cooperación horizontal entre países o regiones en desarrollo, con el eventual apoyo de países o instituciones más desarrolladas. La ONG Redes Chaco busca fomentar el intercambio de experiencias, conocimientos y buenas prácticas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030 (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

Un ejemplo de aplicación de este llamado lobby o cabildeo realizado por la ONG Redes Chaco se visualiza al momento de reunirse con instituciones gubernamentales para conversar sobre la aplicación de buenas prácticas y cómo las actividades de las ONGs que se vinculan con Redes Chaco impactan positivamente en todo el territorio trabajado, con el objetivo seguir reforzando los vínculos, los ODS, la cooperación sur - sur y trinacional como herramientas fundamentales. Podemos destacar la "Iniciativa Chaco Trinacional", la cual cuenta con el apoyo de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.

Tiene como objetivo impulsar la gestión transfronteriza integrada para la conservación y el desarrollo sustentable de la cuenca del Río Pilcomayo, abarcando así una iniciativa de dimensiones internacionales como ser Argentina, Paraguay y Bolivia (países que también comparten territorios del Gran Chaco Americano). A través de esta alianza estratégica, se busca compartir conocimientos y recursos para abordar desafíos comunes, entre ellos tenemos como cuestión principal la gestión del agua potable y el saneamiento, la protección de la biodiversidad y la promoción de iniciativas sustentables en la región del Gran Chaco (Op.cit).

Cabe destacar que estos ejemplos de programas llevados adelante por Redes Chaco son solo una parte de las diversas iniciativas y proyectos generados en el periodo estudiado. La ONG trabaja de manera integral y multidimensional, abordando diferentes aspectos del desarrollo humano, social y ambiental para reducir las desigualdades y promover un desarrollo sostenible e inclusivo. Además de los proyectos mencionados, Redes Chaco también se involucra en otras áreas temáticas relevantes, como la promoción de la igualdad

de género, la protección de los derechos de los pueblos indígenas, la adaptación al cambio climático y la promoción de la seguridad alimentaria. Estas temáticas complementan y refuerzan los ejes de cooperación anteriormente mencionados, generando sinergias y maximizando el impacto de las intervenciones de la organización.

En síntesis la ONG Redes Chaco despliega una labor significativa en la promoción del desarrollo sostenible, los derechos humanos y la cooperación para el desarrollo. Sus actividades rondan en torno a la reducción de desigualdades en la región del gran Chaco argentino, vinculándose con ONGs que trabajan en los territorios del resto del Gran Chaco Americano. A través de sus ejes de cooperación la ONG busca generar cambios positivos en las condiciones de vida de las comunidades más vulnerables. Su enfoque integral, la vinculación con otros actores y la implementación de proyectos concretos demuestran su compromiso y contribución en la búsqueda de un futuro más equitativo y sustentable.

Conclusión parcial del capítulo

La cooperación internacional es una herramienta clave para apoyar el desarrollo sostenible e inclusivo de los países de América Latina y el Caribe, especialmente en el contexto de la transformación digital. Sin embargo, para que esta cooperación sea efectiva y eficiente, se requiere de una mayor articulación, coordinación y cooperación entre los distintos actores involucrados, tanto a nivel nacional como regional e internacional.

Es de gran importancia tomar en cuenta la labor de las organizaciones de la sociedad civil (ONGs), que son actores fundamentales para la reducción de las desigualdades y la promoción de los derechos humanos en el territorio, la asociación civil Pata Pila se posiciona como un actor clave en la promoción del desarrollo humano y comunitario, es preciso destacar su compromiso con la prevención de la desnutrición infantil, como así también su trabajo de empoderamiento humano y el desarrollo comunitario, la organización demuestra por medio de sus ejes de cooperación internacional una selección precisa de la problemática a abordar y cómo a través de programas o actividades puntuales se llevan adelante la reducción de desigualdades.

Reconocer la labor de la ONG Redes Chaco implica vincularse específicamente con la promoción del desarrollo sostenible, la defensa de los derechos humanos y el uso de la cooperación internacional como método directo para la reducción de desigualdades bajando proyectos de actores del sistema internacional como ser el Banco Interamericano de

Desarrollo, la ONU entre otros para poder abordar directamente la reducción de desigualdades en la región del Gran Chaco Americano, territorio con presencia trinacional.

A través de sus ejes de cooperación internacional, la organización busca llevar adelante desafíos socioambientales y promover cambios positivos en las condiciones de vida de las comunidades más vulnerables. Su enfoque integral, la vinculación con otros actores y la implementación de proyectos concretos demuestran su compromiso y contribución en la búsqueda de un futuro más justo, equitativo y sustentable para todos. Por último, es necesario hacer hincapié en la necesidad de una mayor participación de los actores locales en las iniciativas multilaterales que abordan los desafíos globales derivados de la digitalización, el cambio climático, la fiscalidad, entre otros, desde una perspectiva inclusiva y centrada en el ser humano para abordar de forma integral la reducción de desigualdades.

Capítulo 2

“Articulación público-privada para la reducción de desigualdades: una descripción de la experiencia de los organismos estatales y paraestatales en la cooperación internacional con las ONGs Redes Chaco y Pata Pila.”

“Donde el estado no está presente”

Es una expresión que se utiliza para explicar el trabajo que llevan adelante las ONGs, estas organizaciones de la sociedad civil que desarrollan proyectos en base a alianzas con diversos sectores, así como recepcionando cooperación internacional.

“Las ONG ofrecen ventajas sobre las agencias gubernamentales y otros proveedores de servicios que tienen fines lucrativos porque pueden llegar más efectivamente a los grupos locales, beneficiarios directos de un proyecto. Sin embargo, su capacidad y actividad no contrarrestan los defectos de la administración pública ni sustituyen sus incapacidades, y aunque pueden prestar servicios no pueden reemplazar al sector público” (Liberti; 2007. p.255-277).

El objetivo de este capítulo es describir el rol de los organismos estatales y paraestatales en la cooperación internacional centralizada con las organizaciones no gubernamentales Redes Chaco y Pata Pila, que trabajan en el norte de Argentina con comunidades originarias en situación de vulnerabilidad. Para ello, se revisan los principales conceptos, antecedentes y debates en torno a la relación de estos sectores, los actores involucrados, las modalidades y mecanismos de gestión, los recursos humanos y técnicos, las actividades colaborativas y los desafíos que plantea este fenómeno en el contexto actual.

Comenzamos definiendo lo que es un organismo estatal, donde siguiendo a Pagani en *Introducción a las organizaciones públicas: marco conceptual y dimensiones de análisis*. VI Jornadas de Sociología de la UNLP:

“Es el conjunto de organismos estatales que prestan servicios a los habitantes y realizan las funciones administrativas del Estado. En un documento de la COFEFUP (Consejo Federal de la Función Pública, 2006) se la define como: actividad organizada del Estado; gobierno en acción, que tiene por objeto al pueblo, por lo que trabaja en función de su identidad cultural, bienestar y desarrollo Estado” (Pagani;2010).

Tomando una definición de la Real Academia Española podemos entender a los organismos paraestatales como “adj. Dicho de una institución, de un organismo o de un

centro: Que, por delegación del Estado, coopera a los fines de este sin formar parte de la Administración pública”⁹.

Asimismo siguiendo la entrevista realizada a Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco nos plantea que “estos proyectos que generan oportunidades, generan cambios reales en grupos de familias. También pueden ser una herramienta, para que el Estado pueda desarrollar el proyecto a gran escala” (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023). La idea de que los proyectos deberían ser pensados como “pruebas piloto” llevadas adelante por las ONGs, y posteriormente desarrolladas a gran escala por el Estado es una herramienta para conocer cuales son las iniciativas de mayor impacto y potenciarlas. Continuando con la entrevista Frere nos plantea lo siguiente:

“Es importante que estos proyectos deben y deberían ser pensados, sobre todo por la sociedad civil como pilotos, como si fueran formas de decirle, mirá, esto hicimos así, ahora vos tenés que hacerlo a gran escala. Porque yo de pronto llego a 10, 20, 30, 100 familias, pero en la zona hay 10.000 familias, si no es un programa del Estado más amplio es imposible, ninguna ONG va a tener nunca la gaita para hacer el desarrollo, y no debemos reemplazar al Estado”.

La cooperación internacional se puede definir como “un sistema de interacciones entre distintos actores y organizaciones cuyo objetivo es lograr unos niveles de conformidad recíproca mediante un proceso de negociación denominado “coordinación de políticas” (Keohane; 1988, p. 51). Estas acciones pueden tener distintos enfoques como ser político, económico y social, entre otros.

Siguiendo a Domínguez y Rafael en consecuencia, puede ser útil señalar una definición formulada en 2011 por la Cancillería de México, uno de los países que más han aportado al auge de la CSS en América Latina.

“El término Cooperación Internacional refiere al conjunto de acciones que derivan de los flujos de intercambio que se producen entre sociedades nacionales diferenciadas en la búsqueda de beneficios compartidos en los ámbitos del desarrollo económico y el bienestar social, o bien, que se desprenden de las actividades que realizan tanto los organismos internacionales que integra el Sistema de las Naciones Unidas como aquellos de carácter regional, intergubernamentales o no gubernamentales, en cumplimiento de intereses internacionales particularmente definidos. La Cooperación Internacional así descrita se entiende como la movilización de recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos para promover el desarrollo internacional” (Domínguez, Rafael; 2017. Pag 10).

Siguiendo al IV Congreso de Relaciones Internacionales

⁹ <https://dle.rae.es/paraestatal?m=form>

“en su formulación inicial de Keohane, un principio básico del institucionalismo neoliberal es que la cooperación entre los Estados no requiere una organización internacional formal con una capacidad centralizada de exigir el cumplimiento” (Keohane;1989).

Los actores internacionales que participan en la cooperación internacional son múltiples y diversos, e incluyen a los estados soberanos, las organizaciones internacionales, las organizaciones regionales, las organizaciones no gubernamentales, las empresas privadas, las universidades, los centros de investigación, las fundaciones y los movimientos ciudadanos. Cada uno de estos actores tiene sus propios intereses, objetivos, capacidades y estrategias para intervenir en el ámbito nacional e internacional.

Entre estos actores, los estados soberanos siguen teniendo un rol fundamental como sujetos primarios del derecho internacional y como responsables de garantizar el bienestar de sus ciudadanos y de defender sus intereses nacionales. Los estados se relacionan entre sí mediante la diplomacia, la negociación, los tratados y las alianzas, así también participan en organismos multilaterales como las Naciones Unidas o el Banco Mundial para abordar los problemas globales que requieren una acción colectiva.

Sin embargo, los estados no son los únicos actores que influyen en la política internacional. Los organismos paraestatales son entidades que tienen personalidad jurídica propia y autonomía financiera y administrativa, pero que dependen funcionalmente del estado nacional o de otros niveles del estado. Estos organismos pueden ser empresas públicas o mixtas, entidades autárquicas, descentralizadas, fundaciones o asociaciones civiles creadas por el estado¹⁰. Estos organismos tienen fines productivos, técnicos o sociales, y pueden establecer relaciones con otros actores internacionales para promover sus actividades o proyectos.

Siguiendo a Morasso

“Argentina comenzó a participar a mediados del siglo XX en el sistema internacional de cooperación en el rol de receptor de ODA y progresivamente, acompañando los cambios del contexto internacional, fue incorporando acciones de cooperación horizontal al punto que hoy se considera que el país cumple un rol dual, en el cual recibe el aporte de capacidades existentes en otros países y como cooperante brinda asistencia a países de igual o menor desarrollo relativo” (Morasso;2011).

¹⁰ Para conocer más sobre el tema se puede acceder a https://www.bbva.mx/educacion-financiera/s/sector_paraestatal.html

Los organismos estatales y paraestatales tienen un rol importante en la cooperación internacional centralizada, que es aquella que se realiza entre gobiernos o entre gobiernos e instituciones multilaterales. Estos organismos pueden ser donantes o receptores de cooperación internacional según su nivel de desarrollo económico y social. Asimismo, pueden ser socios estratégicos o intermediarios entre los gobiernos centrales y otros actores locales o regionales que participan en la cooperación internacional.

Antecedentes de la cooperación en Argentina

La cooperación internacional tiene una larga historia que se remonta mucho antes del siglo XX. Sin embargo, fue después de la Segunda Guerra Mundial cuando este fenómeno adquirió una mayor relevancia e institucionalización en el marco del orden mundial surgido tras el conflicto bélico. En este contexto histórico se pueden identificar tres etapas principales:

La primera etapa abarca desde el final de la guerra hasta mediados de los años setenta. Se caracteriza por el predominio de la ayuda financiera bilateral y multilateral de los países desarrollados a los países en desarrollo, con el fin de promover la reconstrucción, la estabilidad y el crecimiento económico. Esta etapa se enmarca en la Guerra Fría entre las dos superpotencias, Estados Unidos y la Unión Soviética, y en el proceso de descolonización de los países del Sur. Algunos hitos de esta etapa son el Plan Marshall para la recuperación de Europa, la creación de las Naciones Unidas y sus agencias especializadas, el surgimiento del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, la conformación de bloques regionales como la Comunidad Económica Europea o la Organización de Estados Americanos, y la aparición de los primeros movimientos de solidaridad internacional y de las primeras ONGs.

La segunda etapa se extiende desde mediados de los años setenta hasta finales de los ochenta. Se caracteriza por una crisis económica y social global que afecta tanto a los países desarrollados como a los países en desarrollo, y que genera una mayor demanda y diversificación de la cooperación internacional. Esta etapa se enmarca en el fin de la bipolaridad y el inicio de la multipolaridad, y en el auge del neoliberalismo y el ajuste estructural como recetas para superar la crisis. Algunos hitos de esta etapa son la crisis del petróleo, la crisis de la deuda externa, el aumento de los conflictos armados y las emergencias humanitarias, el surgimiento del movimiento ambientalista y el desarrollo sostenible, la expansión y consolidación de las ONGs como actores clave de la cooperación internacional,

y la aparición de nuevas formas de cooperación como la cooperación técnica, la cooperación horizontal o Sur-Sur, con así también la cooperación descentralizada.

La tercera etapa comprende desde finales de los ochenta hasta la actualidad. Se caracteriza por una mayor complejidad e interdependencia de los problemas globales que requieren una mayor coordinación y articulación entre los actores internacionales. Esta etapa se enmarca en el proceso de globalización económica, política, social y cultural. El surgimiento de nuevos desafíos como la pobreza, la desigualdad, el cambio climático, el terrorismo o las migraciones. Algunos hitos de esta etapa son el fin de la Guerra Fría y el colapso del bloque soviético, la consolidación del sistema de las Naciones Unidas y el multilateralismo, la creación de nuevos organismos regionales como el Mercosur o la Unión Africana, el fortalecimiento del papel de las ONGs y otros actores no estatales como la sociedad civil, el sector privado o las redes sociales, y el desarrollo de nuevas modalidades de cooperación como la cooperación triangular o Sur-Norte-Sur.

La evolución de las oportunidades de cooperación internacional en Redes Chaco

Durante la entrevista a Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco nos contó el proceso de vinculación con organismos estatales y paraestatales comenzando por los encuentros mundiales del Chaco, que son unos espacios de visibilidad y cooperación para esta región tan olvidada y marginada. Se realizan cada tres años desde 2010 en diferentes ciudades del Chaco trinacional, que es una zona que comprende partes de Argentina, Bolivia y Paraguay. El objetivo de estos encuentros es reunir a diferentes actores sociales, políticos y económicos para dialogar sobre los problemas y las oportunidades del Chaco, formulando proyectos de desarrollo sostenible que beneficien a sus habitantes (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

El primer encuentro se hizo en Asunción, Paraguay, en 2010. El segundo se hizo en Buenos Aires, Argentina, en 2013. En este encuentro participaron muchas personas, pero no tuvo mucho éxito con los funcionarios públicos. El tercer encuentro se hizo en Villamonte, Bolivia, en 2016. Este encuentro fue muy bueno, porque hubo una mayor presencia de políticos, gente vinculada a los gobiernos y algunas organizaciones de cooperación internacional. Estas organizaciones se interesaron por la gran movilización de gente del Chaco que buscaba mejorar sus condiciones de vida (Op.cit).

El cuarto encuentro se hizo en Salta, Argentina, en 2018. Este fue el más importante hasta ahora, porque contó con el apoyo del entonces gobernador Urtubey, que abrió y cerró el evento. También ayudó mucho un diputado y un senador de Rivadavia. Además, fue invitada gente de Brasil, que tiene una pequeña parte del Chaco en su territorio aproximadamente 1%. En este encuentro hubo una gran participación de funcionarios y organizaciones de cooperación internacional. Incluso la embajadora de la Unión Europea estuvo presente y presentó uno de los primeros proyectos que se lanzaban en el Chaco (Idem).

A partir de este encuentro, la relación con la Unión Europea ha ido creciendo cada vez más. La Unión Europea apoya con recursos y asesoría para desarrollar iniciativas que mejoren el bienestar de la gente del Chaco. También se generaron alianzas con Naciones Unidas. Continuando la entrevista Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco nos comenta sobre Naciones Unidas que:

“Ellos se preocuparon por el Chaco cuando se enteraron de que casi 20 niños wichis murieron de desnutrición en Salta en 2020. Eso fue un escándalo nacional e internacional. Entonces vinieron muchas misiones de Naciones Unidas y también otras personalidades como Tineli y representantes de la Unión Europea. Al trabajar en ese tema, se dieron cuenta de que el problema no era solo de Salta, sino de todo el Chaco. Así que empezamos a dialogar con ellos y les presentamos nuestro documento sobre el Chaco trinacional, que es la base de su programa de acción para esta región. Todavía están trabajando en eso, son muy lentos. Pero creo que hemos logrado abrir un camino para que el Chaco sea más visible y más valorado”.

Compartiendo una “buena práctica”, el Secretario Ejecutivo de Redes Chaco nos comenta la forma en cómo se vinculan con los organismos estatales y paraestatales, “Entonces, el tema para nosotros es clave siempre ganar confianza, y una vez que los funcionarios se dan cuenta que nosotros no le estamos compitiendo por el rédito político se vuelven más fuertes las alianzas”.

Evolución teórica de la cooperación internacional

La cooperación internacional ha sido objeto de estudio y análisis desde diversas perspectivas teóricas que han intentado explicar sus causas, motivaciones, modalidades, efectos e implicaciones en el ámbito internacional. Entre estas perspectivas se pueden destacar tres enfoques principales: el realismo, el idealismo y la interdependencia compleja (Chiani, 2009).

La teoría de la cooperación internacional como ya vimos en el capítulo anterior puede entenderse como una rama de las relaciones internacionales que estudia cómo los actores

internacionales, principalmente los Estados, pero también otros como las ONGs o los entes paraestatales, interactúan entre sí para resolver problemas comunes que afectan a la seguridad, el desarrollo y el bienestar de la humanidad.

Esta teoría surge como una respuesta a las limitaciones del realismo clásico, que era la perspectiva dominante durante la Guerra Fría, un período histórico caracterizado por la rivalidad entre dos superpotencias, Estados Unidos y la Unión Soviética, que dividían el mundo en dos bloques antagónicos. El realismo clásico asume que los actores internacionales son egoístas, racionales y buscan maximizar su poder e influencia en un escenario de anarquía y conflicto. Por lo tanto, el realismo clásico se enfoca en el factor geopolítico y en la seguridad militar como los temas centrales de la agenda internacional, dejando de lado otros asuntos que también son relevantes para la convivencia global (Rincón Arroyave; 2019).

Con el fin de la Guerra Fría, el mundo cambia radicalmente. Aparecen nuevos actores internacionales, como las ONGs, que tienen un papel importante en la defensa de los derechos humanos, el medioambiente o el desarrollo. El Estado-nación pierde parte de su soberanía y de su capacidad de controlar lo que ocurre dentro y fuera de sus fronteras. El concepto de seguridad se amplía y se incluyen aspectos como la seguridad humana, ambiental o económica. Además, se plantean nuevos desafíos globales que requieren de una cooperación multilateral para ser abordados, como el cambio climático, el terrorismo, las migraciones o la pobreza, así como también la reducción de las desigualdades.

El realismo es una corriente de pensamiento que se basa en la premisa de que el ámbito internacional es un escenario de conflicto y competencia entre los estados, que son los actores principales y racionales que buscan maximizar su poder y seguridad. Desde esta perspectiva, la cooperación internacional es vista como un medio para alcanzar los intereses nacionales, y se realiza bajo condiciones de desconfianza, asimetría y hegemonía. Algunos autores representativos de este enfoque son Hans Morgenthau, Kenneth Waltz o John Mearsheimer (Rincón Arroyave; 2019).

El idealismo es una corriente de pensamiento que se basa en la premisa de que el ámbito internacional es un escenario de cooperación y armonía entre los estados, que son actores que comparten valores e intereses comunes. Desde esta perspectiva, la cooperación internacional es vista como un fin en sí mismo, y se realiza bajo condiciones de confianza, simetría y multilateralismo. Algunos autores representativos de este enfoque son Woodrow Wilson, Norman Angell o Immanuel Kant.

La interdependencia compleja es una corriente de pensamiento que se basa en la premisa de que el ámbito internacional es un escenario de interacción y negociación entre múltiples actores, que tienen intereses diversos y cambiantes. Desde esta perspectiva, la cooperación internacional es vista como una respuesta a los problemas globales que requieren una acción colectiva, donde la integración en un área funcional crea presiones e incentivos para la integración en otras áreas relacionadas y se realiza bajo condiciones de interdependencia, pluralismo y transnacionalismo. Algunos autores representativos de este enfoque son Robert Keohane, Joseph Nye o Ernst Haas (Chiani, 2009).

Estos tres enfoques teóricos ofrecen diferentes visiones sobre la naturaleza, el alcance y los desafíos de la cooperación internacional. Sin embargo, ninguno de ellos puede dar cuenta por sí solo de la complejidad y diversidad de este fenómeno. Por ello, se requiere un análisis crítico y comparativo que permita identificar las fortalezas y debilidades de cada uno, así como las posibles complementariedades y convergencias entre ellos.

Ante esta nueva realidad, surgen nuevas teorías que intentan explicarla y orientarla. Una de ellas es el institucionalismo neoliberal, que sostiene que los actores internacionales pueden cooperar a través de instituciones internacionales, como las Naciones Unidas o la Organización Mundial del Comercio, que facilitan la comunicación, la información y la confianza entre ellos. Otra es el constructivismo, que afirma que los actores internacionales no solo son guiados por sus intereses materiales, sino también por sus ideas, valores y normas, que pueden cambiar a través del aprendizaje social y del diálogo. Estas teorías se oponen al neorrealismo, que es una versión actualizada del realismo clásico, que mantiene que los actores internacionales siguen siendo egoístas y competitivos, y que la cooperación es difícil y temporal.

Siguiendo los Trabajos de Investigación en Paradiplomacia podemos conocer un ejemplo de cómo ha evolucionado la cooperación internacional es el papel que han adquirido los agentes para-estatales, como las ciudades o las regiones, en el ámbito internacional. Estos actores han ganado protagonismo y autonomía frente a los Estados-nación, y han establecido redes de cooperación entre ellos para tratar temas como el desarrollo urbano, la cultura o el medioambiente. Este fenómeno se conoce como municipalismo o diplomacia subestatal, y fue descrito por Jean-Pierre Malé como “un proceso global de auge del municipalismo y de afirmación progresiva del peso de los agentes subestatales en la definición de las estrategias y políticas internacionales y en la posible solución de determinados problemas situados en el

nivel global y que han sido, hasta hace muy poco, el campo exclusivo de los Estados-naciones” (2011).

Hablemos de los Organismos Estatales y Paraestatales

A partir de los artículos científicos de Curvale, Pamela y Cabrol, Cynthia podemos entender a los organismos estatales y paraestatales son entidades que tienen personalidad jurídica propia y autonomía financiera y administrativa, pero que dependen funcionalmente del estado nacional o de otros niveles del estado. Estos organismos pueden ser empresas públicas o mixtas, entidades autárquicas, descentralizadas, fundaciones, asociaciones civiles creadas por el estado o con su participación (s.f.).

Los organismos estatales son aquellos que pertenecen al estado nacional o a otros niveles del estado (provincial, municipal) como los describimos antes entes subnacionales, y que tienen competencias específicas en distintas áreas o sectores (relaciones exteriores, desarrollo social, ambiente, educación, etc.). Estos organismos pueden ser ministerios, secretarías, direcciones, agencias u otros órganos administrativos.

Los organismos paraestatales son aquellos que no pertenecen al estado nacional o a otros niveles del estado, pero que tienen vínculos funcionales con ellos. Estos organismos pueden tener fines productivos, comerciales, financieros, técnicos o sociales, y pueden establecer relaciones con otros actores internacionales para promover sus actividades o proyectos.

Los organismos estatales y paraestatales tienen un rol importante en la cooperación internacional centralizada, que es aquella que se realiza entre gobiernos o entre gobiernos e instituciones multilaterales. Estos organismos pueden ser donantes o receptores de cooperación internacional según su nivel de desarrollo económico y social. Asimismo, pueden ser socios estratégicos o intermediarios entre los gobiernos centrales y otros actores locales o regionales que participan en la cooperación internacional descentralizada (Op.cit).

Podemos seguir la idea de Morasso entendiendo que

“El cambio del enfoque implica dejar de hablar de donantes y receptores de la ayuda, que reflejan características de la cooperación Norte-Sur como el verticalismo y el paternalismo, para referirse a socios de la cooperación que comparten intereses y se encuentran en una relación de mutua necesidad” (Morasso;2011).

También las ONGs que se dedican a la cooperación internacional han adquirido un nuevo rol tanto en los países que reciben su ayuda como en los que la financian. Siguiendo a Chiani

“Al menos cien de las organizaciones alemanas no gubernamentales abocadas a cooperación al desarrollo se han convertido en una organización paraguas que proporciona información sobre la gestión financiera de proyectos, con subvenciones del BMZ alemán o la Unión Europea” (2009).

En estos últimos, las ONGs han logrado tener voz y voto en las decisiones de los gobiernos, aportando su experiencia y formación.

Las redes de ONGs son un nuevo actor que influye en las negociaciones internacionales, donde los diplomáticos ya no son los únicos protagonistas. Junto a ellos, hay otros actores económicos, sociales, territoriales o científicos que intervienen en el escenario internacional. Las ONGs, organizadas en redes internacionales o plataformas nacionales, han logrado ejercer una presión sobre las diplomacias para defender sus intereses y propuestas. Este fue el motivo que impulsó a las plataformas nacionales de ONGs de Brasil, Chile, India, Francia y Senegal a unirse en el año 2005 para iniciar un proceso de cooperación al desarrollo. Su objetivo era fortalecer el papel de las plataformas nacionales de ONGs en un mundo cada vez más globalizado. Estas plataformas nacionales son: ABONG, Asociación Brasileña de ONG; ACCIÓN, Asociación Chilena de ONG; VANI, Red de Acción Voluntaria de India; CONGAD, Consejo de Apoyo para el Desarrollo de las ONG de Senegal y Coordination SUD, coordinación de ONG de Francia.

Conozcamos algunos vínculos entre el Estado y las ONGs

Los vínculos entre el Estado y las ONGs son variados y dinámicos, y pueden tener diferentes grados de formalidad, intensidad y complementariedad. Estos vínculos pueden ser de cooperación, coordinación, concertación, confrontación o competencia, según el grado de acuerdo o desacuerdo que exista entre los actores sobre los objetivos, las estrategias y los recursos de la cooperación internacional.

“[...] es fundamental el papel que desempeñan los actores no estatales con el apoyo decidido del poder central para el logro de propósitos, encaminados al desarrollo y estado de bienestar. Es así como la cooperación ocurre cuando diversos actores estatales o no estatales ajustan su comportamiento a las preferencias actuales o anticipadas de otros actores mediante un relacionamiento político” (Ripoll, 1998, p. 31).

“Claramente, la cooperación se vislumbra como una forma de interacción estatal más compleja que la concertación, pero menos intrincada que la integración” (Op.cit).

De esta manera podemos conocer como el rol no sólo ha cambiado para las ONGs en los países receptores, sino también para los donantes, donde las organizaciones comienzan a participar en las decisiones de los gobiernos, influyendo con sus conocimientos y capacitación continua. Al menos cien de las organizaciones alemanas no gubernamentales abocadas a cooperación al desarrollo se han convertido en una organización paraguas que proporciona información sobre la gestión financiera de proyectos, con subvenciones del BMZ alemán o la Unión Europea (Fondevila Gascón, Joan Francesc; Rom Rodríguez, Josep; Mata Monforte, Judit; Santana López, Eva; Masip Masip, Pere;2015. Págs 24-47).

Otro caso es el de Luxemburgo o Francia, que realizan consultas a las organizaciones sociales relacionadas con la cooperación. A intervalos regulares se reúnen con los representantes del Ministerio de Relaciones Exteriores para debatir y definir estrategias sobre las políticas de cooperación al desarrollo de sus gobiernos. En Francia, estas reuniones se realizan en el marco del Alto Consejo de Cooperación y Solidaridad Internacional y se llevan a cabo desde 1997 (Op.cit).

Algunos ejemplos de vínculos entre el Estado y las ONGs son lo siguientes:

El Programa de Cooperación Horizontal Argentina (FO.AR)¹¹ Es un instrumento de cooperación Sur-Sur que financia proyectos y programas entre Argentina y otros países en desarrollo. El FO.AR es gestionado por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, pero también cuenta con la participación de otros organismos estatales y paraestatales, así como de ONGs que actúan como ejecutoras o socias de los proyectos. Este es un ejemplo de un vínculo de cooperación entre el Estado y las ONGs, basado en la complementariedad de capacidades y recursos.

La Red Argentina para la Cooperación Internacional (RACI)¹² Es una asociación civil que agrupa a más de 100 ONGs que trabajan en el campo de la cooperación internacional. La RACI tiene como objetivo fortalecer las capacidades de sus miembros, promover el diálogo y la articulación con otros actores, e incidir en las políticas públicas relacionadas con la cooperación internacional. La RACI mantiene una relación fluida y constructiva con el Estado, especialmente con la Agencia Argentina de Cooperación Internacional (A.A.C.I.)¹³,

¹¹ Para conocer sobre las instituciones se puede acceder a sus webs correspondientes <https://www.paho.org/es/documentos/fondo-argentino-cooperacion-internacional-foar>

¹² <https://raci.org.ar>

¹³ <https://www.cancilleria.gob.ar/es/agencia-argentina-de-cooperacion-internacional-y-asistencia-humanitaria-cascos-blancos/funciones>

con la que ha firmado un convenio marco de colaboración. Este es un ejemplo de un vínculo de coordinación entre el Estado y las ONGs, basado en el intercambio de información y experiencias.

Política exterior argentina y su vinculación con las ONGs

La política exterior y de cooperación internacional de Argentina ha experimentado cambios significativos en los últimos años, debido a factores internos y externos que han afectado su posicionamiento y su rol en el ámbito internacional. Realizando un breve repaso histórico desde la década de los 90' la presencia de las ONGs fue creciendo, como así también sus vínculos con el Estado por ejemplo en el 2005 se creó el Consejo Consultivo Nacional de Políticas Sociales (CCNPS)¹⁴ presentándose como un espacio donde pueden vincularse diversos actores incluyendo gobierno, ONGs y organizaciones de la sociedad civil para analizar políticas sociales con el objetivo de lograr inclusión social.

Este vínculo se fue profundizando con diversos actores pero constantemente marcando un fuerte lazo entre las ONGs y el poder ejecutivo, ya que en la práctica, siguiendo a Rodríguez M. “Estas organizaciones tienen una importante actuación en el poder ejecutivo, ya sea ejerciendo presión para que se consideren intereses particulares o participando en el control de gestión de las políticas públicas (exigiendo mayor información y transparencia en las actividades gubernamentales), siendo escasa su participación en el poder legislativo y judicial” (Rodríguez;2014).

La política exterior argentina hacia América Latina ha experimentado cambios significativos entre los años 2015 y 2020, en función de las distintas visiones y prioridades de los gobiernos de Mauricio Macri y Alberto Fernández. Durante el mandato de Macri (2015 - 2019), la política exterior se orientó a una mayor apertura al mundo, buscando fortalecer las relaciones con los países desarrollados, especialmente Estados Unidos y la Unión Europea, y con los organismos financieros internacionales, como el Fondo Monetario Internacional.

En este contexto, la integración regional perdió relevancia como eje estratégico, y se privilegiaron las alianzas con los países que compartían una agenda común, como Brasil, Chile, Colombia y Perú. Asimismo, se adoptó una postura crítica y confrontativa frente al gobierno de Venezuela, reconociendo a Juan Guaidó como presidente interino y apoyando las sanciones impuestas por Estados Unidos. En cuanto al rol de las ONGs en la política exterior

¹⁴ <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/100000-104999/102922/norma.htm>

argentina, se observó una menor participación e incidencia de estas organizaciones en los temas de interés regional, así como una reducción de los espacios de diálogo y cooperación con el Estado. El trabajo de las ONGs se profundizó hacia el interior del país, siguiendo el “Análisis de país” realizado por Naciones Unidas Argentina en el 2020:

“Los sindicatos y las ONG le han permitido al Estado llegar a poblaciones que, por su dispersión y clausura en nichos de vulnerabilidad, no podían acceder a las políticas públicas emitidas desde lugares centralizados” (Catalano;2018).

Con la asunción de Fernández, la política exterior hacia América Latina cambió de rumbo, recuperando el principio de no injerencia en los asuntos internos de otros países y el respeto por la autodeterminación de los pueblos. Se buscó reactivar el Mercosur como proyecto político y económico, así como profundizar los vínculos con México, Bolivia, Cuba y otros países que habían sido marginados durante el gobierno anterior. Se mantuvo una posición crítica frente a la situación de Venezuela, pero se propició una salida pacífica y negociada al conflicto, sin reconocer a Guaidó ni apoyar las sanciones. En relación con las ONGs, se evidenció una mayor apertura y valoración del rol de estas organizaciones en la agenda de integración regional, especialmente en temas como el cambio climático, los derechos humanos, la igualdad de género y la cooperación sur-sur. Se crearon o fortalecieron mecanismos de consulta y articulación entre el Estado y las ONGs, tanto a nivel nacional como regional, la pandemia de COVID-19 provocó que distintas ONGs se vuelquen en un trabajo más interno y las actividades realizadas giraban en apoyo a la emergencia sanitaria.

La emergencia sanitaria global provocada por el COVID-19, generó una mayor demanda y necesidad de cooperación internacional para enfrentar los desafíos sanitarios, económicos y sociales derivados de la crisis, así como para garantizar el acceso equitativo a las vacunas y a los tratamientos. El aumento de la conflictividad y la incertidumbre en el escenario internacional, puso en cuestionamiento el orden multilateral vigente y generó nuevas tensiones y disputas entre los actores internacionales, especialmente entre las grandes potencias como Estados Unidos, China o Rusia.

En este contexto, Argentina ha buscado mantener una política exterior y de cooperación internacional basada en los principios de soberanía, no intervención, autodeterminación, solidaridad, multilateralismo y cooperación Sur-Sur. Asimismo, ha buscado diversificar sus relaciones internacionales y fortalecer sus vínculos con países de la región latinoamericana y caribeña, así como con otros países emergentes o en desarrollo.

En este sentido, las ONGs han jugado un papel importante como actores complementarios o alternativos al Estado en la cooperación internacional. Las ONGs aportaron su experiencia, conocimiento, capacidad de movilización e incidencia, *así como sus redes y alianzas con otros actores internacionales*. Las ONGs participaron en diferentes ámbitos y modalidades de cooperación internacional, siguiendo a Liberti podemos conocer tales como:

La cooperación humanitaria, que consiste en brindar asistencia a las poblaciones afectadas por situaciones de emergencia o crisis provocadas por desastres naturales o conflictos armados. Las ONGs han colaborado con organismos internacionales como la Cruz Roja o ACNUR para proveer alimentos, agua, medicamentos, refugio o protección a las personas necesitadas.

“Las ONG ofrecen ventajas sobre las agencias gubernamentales y otros proveedores de servicios que tienen fines lucrativos porque pueden llegar más efectivamente a los grupos locales, beneficiarios directos de un proyecto. Sin embargo, su capacidad y actividad no contrarrestan los defectos de la administración pública ni sustituyen sus incapacidades, y aunque pueden prestar servicios no pueden reemplazar al sector público” (2007. p.255-277).

Podemos ver en el siguiente gráfico cuales son las áreas más abordadas por las ONGs:



Cuadro 2

Fuente: Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil de Argentina. GADIS, Buenos Aires, 2004 en Rodríguez, 2014. p52.

Las ONGs han jugado un rol importante en la política exterior argentina hacia América Latina, tanto en la definición de los objetivos y prioridades, como en la ejecución de las acciones y proyectos en conjunto con instituciones como el FO.AR entre otras. La relación entre las ONGs y el Estado ha sido dinámica y compleja, atravesada por factores políticos, económicos, sociales y culturales, que han determinado los grados de convergencia o divergencia entre ambos actores.

Sin embargo, también se reconocen los desafíos y limitaciones que enfrentan las ONGs para consolidar su rol en la política exterior argentina, tales como la falta de recursos, la fragmentación del sector, la escasa representatividad y legitimidad, y la dependencia de las agendas externas. Por lo tanto, se requiere de un mayor fortalecimiento institucional y de una mayor articulación entre las ONGs y el Estado, así como con otros actores relevantes, para lograr una política exterior más inclusiva, participativa y efectiva.

Modalidades y mecanismos de participación

En los apartados anteriores hicimos un repaso sobre la evolución del Estado como actor internacional y su vinculación con la cooperación internacional y las ONGs, en los siguientes apartados describiremos la participación, modalidades y mecanismos que utilizan las ONGs para relacionarse con actores estatales y paraestatales.

Para comenzar tenemos que entender que el Estado Argentino a través de la ley 25.855 de 2004. Establece el régimen jurídico donde se promueve el voluntariado, “Esta ley tiene por objeto promover el voluntariado social, instrumento de la participación solidaria de los ciudadanos en el seno de la comunidad, en actividades sin fines de lucro y regular las relaciones entre los voluntarios sociales y las organizaciones donde desarrollan sus actividades” (Rodríguez, M. L,2014)¹⁵.

¹⁵ Ley 25.855 de 2004. Por la cual se establece el régimen jurídico del voluntariado social. 18 de mayo de 2004. D.O. No. 30464.

Aunque siguiendo la entrevista que realizamos a la representante de Pata Pila conocemos nuevas realidades, María E. Saenz, representante de Pata Pila nos cuenta que “Una realidad de Pata Pila y de muchas ONGs, que es que, *hay muy mal relacionamiento por lo general* con las autoridades estatales porque justamente las ONGs surgen para suplir obligaciones estatales que no se están cumpliendo por distintos motivos entonces son una manera para el Estado de marcar las falencias estatales” (María E. Saenz, comunicación personal, 31 de agosto de 2023).

Siendo un poco más extenso el representante de Redes Chaco nos comentó las acciones que llevaron adelante como organización para mejorar ese vínculo con las instituciones estatales, Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco nos comenta que

“Estos eventos que llamamos "encuentros mundiales del Chaco" han tenido un papel muy significativo. El primero tuvo lugar en Asunción en 2010, seguido por el segundo en Buenos Aires en 2013, aunque tuvimos una gran participación de personas, *no tuvimos mucho éxito con los funcionarios en ese momento*. Luego, en 2016, nos trasladamos a Villamonte, Bolivia, y fue una experiencia muy positiva. A partir de Buenos Aires en adelante, empezamos a tener más de mil personas en cada evento”.

“En el caso de Villamonte, comenzamos a notar una mayor presencia de políticos y personas relacionadas con los gobiernos, así como algunas cooperaciones que mostraron interés en esta gran reunión de personas en el Chaco. En 2018, durante el encuentro en Salta, el gobernador Urtubey mostró un gran interés y participación activa. También contamos con el apoyo de un diputado y un senador de Rivadavia. Urtubey incluso inauguró y cerró el evento, y detrás de él, hubo una gran cantidad de personas. Invitamos a representantes de Brasil, ya que el Chaco tiene una pequeña porción de su territorio en Brasil, menos del 1%. Este evento en Salta atrajo la atención de funcionarios y la cooperación internacional”.

“En Buenos Aires, compartimos nuestra experiencia en varias instituciones, pero en Villamonte fue aún más notable. Cuando organizamos el evento en Salta en 2018, notamos un aumento significativo en el interés y la participación. Incluso la embajadora de la Unión Europea estuvo presente y presentó uno de los primeros proyectos en el Chaco. Esto ocurrió en 2018, y desde entonces, nuestra relación con la Unión Europea ha ido creciendo gradualmente”

(Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

La participación de los organismos estatales y paraestatales en la cooperación internacional centralizada con las ONGs implica el establecimiento de modalidades y mecanismos de gestión que permitan definir, planificar, ejecutar, monitorear y evaluar las acciones de cooperación de manera eficiente, efectiva y transparente. Estas modalidades y mecanismos pueden variar según el tipo, el alcance, la duración y los objetivos de cada

acción de cooperación, así como según las características, las capacidades y los intereses de cada actor involucrado. Teniendo presente los aportes de ambos representantes podemos denotar que las “*relaciones públicas*” juegan un papel imprescindible en la vinculación con organismos estatales y paraestatales.

Entre las modalidades de gestión¹⁶ más comunes presentas por la AECID se pueden mencionar:

- La *gestión directa*, que consiste en que el organismo estatal o paraestatal asume la responsabilidad total de la acción de cooperación, desde su diseño hasta su ejecución, sin delegar ninguna función o tarea a otro actor. Esta modalidad implica un mayor control y autonomía por parte del organismo estatal o paraestatal, pero también una mayor carga administrativa y operativa.

- La *gestión delegada*, que consiste en que el organismo estatal o paraestatal delega parcial o totalmente la ejecución de la acción de cooperación a otro actor, generalmente una ONG, que actúa como agente ejecutor o socio operativo. Esta modalidad implica una mayor confianza y coordinación entre el organismo estatal o paraestatal y el actor delegado, pero también una mayor supervisión y rendición de cuentas.

- La *gestión asociada*, que consiste en que el organismo estatal o paraestatal comparte la responsabilidad de la acción de cooperación con otro actor, generalmente una ONG, que actúa como socio estratégico o co-ejecutor. Esta modalidad implica una mayor participación y articulación entre el organismo estatal o paraestatal y el actor asociado, pero también una mayor negociación y consenso.

Siguiendo una vez más a la Guía de Modalidades e Instrumentos de Cooperación de la AECID, entre los mecanismos de gestión más comunes se pueden mencionar:

- El *convenio marco*, que consiste en un acuerdo general entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG que establece los principios, los criterios y las condiciones generales para la realización de acciones de cooperación entre ambos actores. Este mecanismo facilita la identificación, la formulación y la aprobación de acciones específicas dentro del marco establecido.

¹⁶ AECID, 2017, p. 13

- El *convenio específico*, que consiste en un acuerdo particular entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG que define los objetivos, las actividades, los recursos, los plazos y los indicadores de una acción específica de cooperación entre ambos actores. Este mecanismo permite detallar los aspectos técnicos y administrativos de cada acción.
- El *contrato*, que consiste en un documento legal entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG que establece las obligaciones, los derechos y las sanciones derivados de la ejecución de una acción específica de cooperación entre ambos actores.

Organismos involucrados en la cooperación internacional

De la manera más diplomática posible

En este apartado conoceremos los organismos que intervienen en los procesos de cooperación internacional, el principal organismo es el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MREC) es el organismo público encargado de diseñar, conducir y ejecutar la política exterior y de cooperación internacional de Argentina. El MREC cuenta con diferentes áreas y dependencias que se relacionan con las ONGs, como la Dirección General de Cooperación Internacional (DGCI), la Agencia Argentina de Cooperación Internacional (A.A.C.I.), el Programa de Cooperación Horizontal Argentina (FO.AR), la Dirección General de Asuntos Ambientales (DGAA), la Dirección General de Derechos Humanos (DGDH) o la Dirección General de Asuntos Consulares (DGAC).

También existen otras instituciones de carácter público que participan de cooperación, como el caso del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) es un organismo paraestatal que depende del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, y que tiene como misión generar, adaptar y transferir conocimientos y tecnologías para el sector agropecuario, agroalimentario y agroindustrial. El INTA tiene una amplia experiencia en cooperación internacional, especialmente en cooperación Sur-Sur, y cuenta con una Dirección Nacional Asistente de Relaciones Internacionales (DNARI) que se encarga de gestionar los proyectos y programas de cooperación con otros países o instituciones internacionales.

El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria en Argentina es un organismo paraestatal. Un organismo paraestatal es una entidad que tiene cierta autonomía administrativa y financiera, pero que está vinculada al gobierno o al Estado en términos de su misión y actividades. En el caso del INTA, es un organismo descentralizado que opera bajo la

órbita del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Argentina y está encargado de desarrollar investigaciones y tecnologías en el ámbito agropecuario y agroindustrial para promover el desarrollo rural y agrícola del país. Aunque tiene cierta independencia en la toma de decisiones y en la ejecución de sus proyectos, su financiamiento y supervisión generalmente provienen del gobierno central, lo que lo clasifica como un organismo paraestatal.

Hacemos mención del INTA porque Redes Chaco tiene actividades en conjunto con el instituto del cual derivan proyectos principalmente productivos en materia de desarrollo de economías regionales. A partir de este fragmento Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco nos contó una experiencia puntual sobre un proyecto específico que se realizó en conjunto con organismos estatales, paraestatales y donde tuvieron participación organismos internacionales.

Frere nos contó que se llevó a cabo un programa específico, que involucraba la construcción de un acueducto desde el río Bermejo en la provincia del Chaco hasta la localidad de J. J. Castelli (Juan José Castelli). La gente que vivía en áreas por donde pasaba el acueducto, personas que antes vivían en aislamiento, estaban muy emocionadas porque finalmente tendrían acceso al agua. Sin embargo, alguien les explicó que, al igual que ocurre con los gasoductos, solo verían pasar el acueducto desde la autopista hasta que se realizará un estudio de impacto ambiental y social (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

El equipo que formaba parte de Redes Chaco, específicamente la “Fundación Redes Chaco” y sus miembros, que participaban en este evento, entablaron conversaciones con el gobierno y el proyecto respaldado por el Banco Mundial, que requería este tipo de estudios preliminares. Les propusieron buscar una solución para las altas expectativas de la comunidad. El resultado fue que se incluyó en el presupuesto del proyecto, además de la construcción del canal y la tubería para llevar el agua del río a la ciudad, la creación de 750 cisternas para las familias que vivían en la zona (Op.cit).

En otras palabras, en lugar de proporcionar una conexión directa a cada hogar con una tubería, se construyeron cisternas con techos de chapa para colectar el agua, generalmente destinadas para la cocina u otro lugar donde pudieran acumular agua. Estas cisternas se conectaron al acueducto. Con el tiempo, la cantidad de cisternas aumentó a mil debido a la gran demanda. El gobierno de la provincia de Chaco financió los techos de estas cisternas, y

el proyecto del gobierno, respaldado por el Fondo del Banco Mundial, fue llevado a cabo por la empresa Techint, que se encargó de la dirección de la obra y la provisión de los materiales para las cisternas. Además, el INTA brindó capacitación en el proceso. Fue un esfuerzo conjunto de múltiples colaboradores para construir estas mil cisternas y proporcionar acceso al agua a la comunidad (Idem).

Continuando con la entrevista al representante de la ONG Redes Chaco nos comentó más sobre su vinculación con organismos del sector público, en particular desde Redes Chaco nos plantearon

“creo que hemos logrado algo importante, lo cual suele ser un desafío cuando se trata de funcionarios gubernamentales, ya sea políticos de carrera o personas en cargos administrativos. A menudo, existe una cierta desconfianza hacia organizaciones como la nuestra. Se preguntan, "¿para qué están? ¿Qué hacen exactamente?" Les resulta difícil entender que nosotros, es decir, muchas de las organizaciones, a veces hemos operado de manera independiente, sin afiliación a ningún partido político, aunque también hemos planteado críticas a los gobiernos en ciertas ocasiones” (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

Para abordar el trabajo de Pata Pila tenemos que mencionar el papel que juega la Unión Europea en la cooperación internacional. La Unión Europea (UE) es una organización internacional que agrupa a 27 países europeos que comparten valores e intereses comunes. La UE es uno de los principales donantes de cooperación internacional en el mundo, y tiene una política de cooperación al desarrollo que se basa en el consenso europeo sobre desarrollo, el plan de acción europeo sobre los objetivos de desarrollo sostenible y el nuevo consenso europeo sobre desarrollo. La UE cuenta con diferentes instrumentos y mecanismos para brindar cooperación internacional a otros países o regiones, como el Fondo Europeo de Desarrollo (FED), el Instrumento Europeo de Vecindad (IEV), el Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD) o el Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (IEDDH) (María Emilia Saenz, comunicación personal, 31 de agosto 2023).

La representante de Pata pila nos cuenta cómo es la vinculación con la UE para la cooperación internacional y el desarrollo de proyectos de reducción de desigualdades, María E. Saenz, representante de Pata Pila nos plantea que

“[...] es como que, un actor internacional necesita del actor local que está situado en ese lugar y que ya se ganó la confianza a través de la experiencia y de la cantidad de años que está trabajando. Para poder llegar la Unión Europea por sí sola, no lo puede hacer (refiriéndose a una actividad en territorio) y otros actores por sí solos tampoco lo pueden hacer, por eso el contacto yo creo que es mutuo, tanto Pata Pila buscó a la Unión Europea, como la Unión Europea buscó, a través de esta convocatoria de estos proyectos que se quisieron

financiar, actores que estén asentados en el territorio y terminó eligiendo a Pata Pila” (María Emilia Saenz, comunicación personal, 31 de agosto 2023).

Estos organismos públicos y privados (como en el caso de Techint como privado) se vinculan entre sí mediante diferentes modalidades y mecanismos de gestión. Asimismo, estos organismos pueden interactuar con otros actores internacionales en diversos espacios o eventos, como conferencias, foros, seminarios, talleres o reuniones, donde pueden intercambiar información, experiencias, buenas prácticas o lecciones aprendidas sobre la cooperación internacional centralizada con las ONGs. Estos espacios o eventos también pueden servir para generar lobby y encontrar aliados estratégicos para el desarrollo de programas o proyectos orientados a la reducción de las desigualdades.

Recursos humanos, financieros y técnicos

Durante las entrevistas con Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco y María E. Saenz, representante de Pata Pila conocimos el impacto que realizan como ONGs en conjunto con organismos estatales y paraestatales, así también conocimos los límites que tienen las ONGs al momento de vincularse con entidades públicas y privadas. Pero todo ese trabajo se realiza con gestiones de los miembros, es decir el recurso humano de estas ONGs, los miembros no solo deben tener las aptitudes necesarias para el networking con aliados estratégicos, sino también requieren recursos financieros y técnicos para llevar adelante la cooperación internacional y el desarrollo de programas para la reducción de desigualdades.

En los apartados anteriores conocimos sobre los vínculos que se realizan entre las ONGs Redes Chaco y Pata Pila con organismos estatales, paraestatales e incluso con organismos internacionales, pero en el desarrollo de programas para la reducción de desigualdades es necesario conocer sobre los recursos humanos, financieros y técnicos que las ONGs deben conseguir para llevar adelante sus actividades. Según Venier (2019), Redes Chaco realizó diversas acciones para mejorar la visibilidad del bioma del Gran Chaco Americano, en ese mismo documento nos cuenta el contexto del territorio donde luego ONGs como Redes Chaco y Pata Pila llevaron adelante su trabajo y las razones por las que continuamente se enfrentan a desafíos en materia de recursos humanos, financieros y técnicos.

Como eje clave abordaremos la difusión de la agenda XXI y los instrumentos acordados durante la conferencia de Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo (la cumbre de la tierra) realizada en 1992 en Río de Janeiro, así como sus tratados subsiguientes,

la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, la Convención sobre Diversidad Biológica y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación conocidas como “Las Convenciones de Río”. Siguiendo a Venier

“Estas tres convenciones crearon el marco institucional para canalizar recursos económicos públicos y privados para la implementación de acciones tendientes a revertir los problemas de pobreza y medio ambiente planteados por los actores participantes en la Cumbre. En este período se destaca la fuerte presencia en el Gran Chaco Americano de la Cooperación Técnica Alemana (GTZ) con el financiamiento de múltiples proyectos de desarrollo rural a través de las organizaciones locales y en articulación con los gobiernos nacionales” (Venier, M;2019).

La participación de los organismos estatales en la cooperación internacional centralizada con las ONGs requiere de recursos humanos, financieros y técnicos adecuados y suficientes para garantizar la calidad, la eficiencia y la efectividad de las acciones de cooperación. Estos recursos pueden provenir tanto del propio organismo estatal como de fuentes externas, como otros organismos estatales o paraestatales, organismos internacionales, donantes privados o socios estratégicos.

Siguiendo a Venier una vez más podemos entender que

“En este contexto las agencias de cooperación destinaron importantes recursos económicos y técnicos para promover acciones de desarrollo rural desde una perspectiva de sustentabilidad con foco en las poblaciones vulnerables como pequeños productores, campesinos y poblaciones indígenas” (op.cit).

Estas poblaciones vulnerables fueron abordadas por una gran cantidad de ONGs que se vieron favorecidas por una canalización de fondos pero

“Tampoco había un seguimiento de los resultados por lo que las organizaciones y las comunidades se preocupaban más en captar financiamiento que en modificar la realidad del colectivo haciendo emerger prácticas individualistas y competitivas entre las organizaciones y dentro de las mismas” (op.cit).

Es por ello que los recursos humanos, financieros y técnicos son de gran importancia para las ONGs que trabajan en el territorio del Gran Chaco Americano.

Los recursos humanos se refieren al personal que se encarga de planificar, gestionar, ejecutar, monitorear y evaluar las acciones de cooperación entre el organismo estatal y las ONGs. Este personal puede tener diferentes perfiles, funciones y niveles de responsabilidad, según el tipo y el alcance de cada acción de cooperación. Siguiendo la Guía de Modalidades e

Instrumentos de Cooperación de la AECID (2017)¹⁷ los recursos humanos más comunes que podemos encontrar en ONGs e instituciones públicas se pueden mencionar:

- Los *funcionarios o directivos* del organismo, son los responsables de definir las políticas, las estrategias y las prioridades de la cooperación internacional del organismo, así como de establecer los vínculos y las alianzas con otros actores internacionales, incluyendo las ONGs, sector público o privado.
- Los *técnicos o especialistas* del organismo, son los encargados de diseñar, formular, aprobar y supervisar las acciones de cooperación con las ONGs, sector público o privado, así como de brindar asesoramiento técnico y científico en las áreas o sectores correspondientes.
- Los *gestores o administradores* del organismo, son los responsables de gestionar los recursos financieros y logísticos necesarios para la ejecución de las acciones de cooperación con las ONGs, sector público o privado, así como de realizar el seguimiento y la rendición de cuentas de las mismas.
- Los *operadores o ejecutores* del organismo, son los encargados de implementar directamente o en coordinación con las ONGs, sector público o privado las actividades previstas en cada acción de cooperación, así como de evaluar los resultados e impactos obtenidos.

Los recursos financieros se refieren al dinero que se destina a financiar total o parcialmente las acciones de cooperación entre ONGs, sector público o privado. Estos recursos pueden tener diferentes orígenes, modalidades y condiciones, según el tipo y el alcance de cada acción de cooperación. Entre los recursos financieros más comunes se pueden mencionar

- Los *recursos propios* del organismo, son aquellos que provienen del presupuesto asignado al organismo por canales como recaudación de fondos como lo realiza Pata Pila en su web o mediante una cuota que brindan sus miembros, y que se utiliza para financiar acciones para el desarrollo de proyectos.

¹⁷ Para conocer más sobre la “Guía de modalidades e instrumentos de cooperación de la AECID”.
<https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Cooperaci%C3%B3n%20Espa%C3%B1ola/Guia%20de%20Modalidades%20e%20Instrumentos%20de%20Cooperacion.pdf>

- Los *recursos externos* del organismo, son aquellos que provienen de fuentes externas como ser el Estado nacional u otros niveles del Estado (provincial, municipal) o como veíamos antes por medio de canales de financiamiento internacional, y que se utilizan para financiar acciones específicas. Estas fuentes pueden ser organismos internacionales (como la UE o el PNUD), organismos regionales (como el Mercosur o la Unasur), organismos bilaterales (como el FO.AR o la AECID), donantes privados (como fundaciones o empresas) o socios estratégicos (como otros organismos estatales o paraestatales).

- Los *recursos compartidos* entre el organismo estatal y la ONG, son aquellos que provienen tanto de un organismo estatal como de la misma ONG, y que se utilizan para financiar acciones conjuntas o asociadas.

A partir de la categorización de los recursos necesarios tanto técnicos como financieros, extraídos de AECID, podemos conocer las actividades colaborativas que realizan las ONGs con organismos estatales y paraestatales.

Las actividades colaborativas con los organismos estatales y paraestatales para obtener cooperación internacional son aquellas que se realizan conjuntamente entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG, con el fin de identificar, formular, ejecutar, monitorear o evaluar acciones de cooperación internacional que contribuyan al desarrollo humano sostenible. Podemos ver que estas actividades pueden tener diferentes grados de participación, desde la consulta, como las ONGs consultivas en el Consejo Económico y Social, hasta la coparticipación, como ser el financiamiento de proyectos que realiza la Unión Europea a Pata Pila, según el nivel de involucramiento e incidencia de cada actor en cada etapa del ciclo de la cooperación.

Entre las actividades colaborativas más comunes se pueden mencionar, la *identificación de necesidades*, demandas y oportunidades de cooperación internacional, que consiste en realizar un diagnóstico participativo de la situación y los problemas que se pretenden abordar con la cooperación internacional, así como de los recursos y capacidades disponibles para hacerlo. Esta actividad implica un análisis conjunto de la realidad y un intercambio de información y conocimiento entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG. Como fue el caso que nos contó Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco, para la instalación de cisternas de agua en la provincia del Chaco.

La *formulación de propuestas* o proyectos de cooperación internacional, que consiste en elaborar un documento que describa los objetivos, las actividades, los recursos, los plazos y los indicadores de una acción específica de cooperación internacional, así como los roles y responsabilidades de cada actor involucrado. Esta actividad implica una planificación conjunta y una definición consensuada de las estrategias y metodologías a seguir entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG. Esta formulación la podemos ver cuando Saenz, representante de Pata Pila nos cuenta cómo fue el proceso de presentación, formulación y aprobación del proyecto para la reducción de desigualdades entre Pata Pila y la Unión Europea.

La *ejecución de acciones* o programas de cooperación internacional, que consiste en implementar las actividades previstas en la propuesta o proyecto de cooperación internacional, así como en gestionar los recursos financieros, técnicos y logísticos necesarios para su realización. Esta actividad implica una coordinación continua y una complementariedad de capacidades entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG.

El *monitoreo y la evaluación* de resultados e impactos de la cooperación internacional, que consiste en medir y verificar el grado de cumplimiento de los objetivos, las actividades y los indicadores establecidos en la propuesta o proyecto de cooperación internacional, así como en analizar los efectos e implicaciones que ha tenido la acción de cooperación en el contexto y los actores beneficiarios. Esta actividad implica una retroalimentación permanente y una rendición de cuentas mutua entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG.

Estas actividades colaborativas con los organismos estatales y paraestatales para obtener cooperación internacional pueden generar beneficios tanto para el organismo estatal o paraestatal como para la ONG, como ser, el fortalecimiento institucional, referente al aumento de las capacidades técnicas, administrativas y operativas del organismo estatal o paraestatal y de la ONG, así como al mejoramiento de sus procesos internos y externos. El aprendizaje mutuo, que se refiere al intercambio de experiencias, conocimientos, buenas prácticas o lecciones aprendidas entre el organismo estatal o paraestatal y la ONG, así como a la generación de nuevos saberes o innovaciones.

La legitimidad social, que se refiere al reconocimiento y valoración positiva que tiene el organismo estatal o paraestatal y la ONG por parte de otros actores sociales, especialmente por parte de los beneficiarios directos o indirectos de la cooperación internacional. La incidencia política, que se refiere a la capacidad e influencia que tiene el organismo estatal o

paraestatal y la ONG para promover cambios o mejoras en las políticas públicas relacionadas con la cooperación internacional (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

Conclusión parcial del capítulo

El rol de los organismos estatales y paraestatales en la cooperación internacional centralizada con las ONGs tiene contribuciones y limitaciones que fueron descritas durante el capítulo, tales como:

La dimensión política, que se refiere al grado de coherencia, consistencia y complementariedad que existe entre las políticas públicas de cooperación internacional del Estado y las acciones de cooperación internacional de los organismos estatales y paraestatales con las ONGs. Esta dimensión también se refiere al grado de participación, articulación e incidencia que tienen los organismos estatales y paraestatales y las ONGs en la definición, la implementación y la evaluación de dichas políticas públicas.

La dimensión institucional, que se refiere al grado de fortalecimiento, coordinación y transparencia que existe entre los organismos estatales y paraestatales y las ONGs en la gestión de las acciones de cooperación internacional. Esta dimensión también se refiere al grado de adecuación, eficiencia y efectividad que tienen los recursos humanos, financieros y técnicos disponibles para la realización de dichas acciones.

La dimensión social, que se refiere al grado de pertinencia, relevancia e impacto que tienen las acciones de cooperación internacional de los organismos estatales y paraestatales con las ONGs en el desarrollo humano sostenible de los beneficiarios directos e indirectos. Esta dimensión también se refiere al grado de satisfacción, empoderamiento y apropiación que tienen los beneficiarios respecto a dichas acciones.

“[...] la cooperación se conforma con aportes de ambas partes; por consiguiente, los réditos recogidos son también en doble vía. En sentido estricto, es un “esquema que desde el Estado y con el concurso activo de actores no estatales se produzcan proyectos y acuerdos selectivos, puntuales y realizables de tipo económico y comercial particularmente y con un trasfondo político, entre dos o más partes entre sí y eventualmente entre aquellos países y otras contrapartes próximas” (CEPAL, 1994, p. 54).

A partir de la descripción realizada en el capítulo, se pueden identificar algunas contribuciones y limitaciones del rol de los organismos estatales y paraestatales en la cooperación internacional centralizada con las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, que se resumen a continuación:

El aporte de recursos financieros, técnicos y logísticos por parte de los organismos estatales y paraestatales para el financiamiento o la ejecución de proyectos o programas de cooperación internacional con las ONGs, lo que ha permitido ampliar el alcance y la cobertura de las acciones de cooperación, sobre todo desde la instalación de la agenda XXI y las convenciones de Río, entre los años 2015 a 2020 fueron.

El intercambio de experiencias, conocimientos, buenas prácticas o lecciones aprendidas entre los organismos estatales y paraestatales y las ONGs, lo que ha permitido generar aprendizajes mutuos, innovaciones o mejoras en las estrategias y metodologías de cooperación. Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco nos comenta cómo luego de la vinculación institucional se desarrolla una relación más personal que abre puertas para el desarrollo de nuevas acciones en conjunto.

“[...] con los organismos multilaterales internacionales de cooperación aparece primero una relación de un funcionario con alguna gente de la sociedad civil. Después te haces amigo. ¿Viste? El jefe de la cooperación de la Unión Europea es el señor doctor Pierre Antoni. Para nosotros es Luca. ¿Qué hace Luca? ¿Cómo te va? ¿Después de reunirnos vamos a tomar una cerveza? O sea, son seres humanos [...]”(Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

El fortalecimiento institucional tanto de los organismos estatales y paraestatales como de las ONGs, lo que ha permitido mejorar sus capacidades técnicas, administrativas y operativas, así como sus procesos internos y externos. La legitimidad social tanto de los organismos estatales y paraestatales como de las ONGs, lo que ha permitido aumentar el reconocimiento y la valoración positiva por parte de otros actores sociales, especialmente por parte de los beneficiarios directos o indirectos de la cooperación internacional.

“En suma, es importante entender el escenario en el cual se comprende la cooperación, ya que según la adopción del enfoque que se tome de la teoría de las Relaciones Internacionales, se establecerán los fines mismos de la cooperación: la cooperación se comprenderá con vistas a fines pacíficos y superadores de las circunstancias actuales si se lo entiende desde la corriente del Institucionalismo Neoliberal, sin embargo se regirá por fines utilitaristas, hegemónicos y de intereses si se comprende el escenario internacional bajo el enfoque Neorrealista, con esto se deduce que el enfoque teórico lleva a los autores a poner énfasis en un objetivo u otro a la hora de analizar la cooperación entre estados” (Bollini, M. A. y Sarthou, N. F, 2017).

De forma parcial se pueden formular algunas recomendaciones para mejorar el rol de los organismos estatales y paraestatales en la cooperación internacional centralizada con las ONGs Redes Chaco y Pata Pila. Por un lado, abordar la coherencia, la consistencia y la complementariedad entre las políticas públicas de cooperación internacional del Estado y las

acciones de cooperación internacional de los organismos estatales y paraestatales con las ONGs.

Es necesario establecer mecanismos de coordinación interinstitucional entre los diferentes organismos estatales y paraestatales que participan en la cooperación internacional, así como entre estos y el MREC, que es el organismo rector de la política exterior y de cooperación internacional de Argentina.

Además elaborar planes estratégicos de cooperación internacional que definan los objetivos, las prioridades, los ejes y los socios estratégicos de la cooperación internacional del Estado y de cada organismo estatal o paraestatal, así como los criterios y las modalidades para su implementación, seguimiento y evaluación.

Por último promover la participación activa y efectiva de las ONGs en la definición, la implementación y la evaluación de las políticas públicas de cooperación internacional, así como en el diseño, la formulación y la aprobación de las acciones de cooperación internacional con los organismos estatales o paraestatales.

Para cerrar el capítulo podemos entender que fortalecer las capacidades técnicas, administrativas y operativas tanto de los organismos estatales y paraestatales como de las ONGs, mediante procesos de capacitación, asesoramiento o intercambio de experiencias. Establecer mecanismos de seguimiento y rendición de cuentas tanto internos como externos, que permitan verificar el cumplimiento de los objetivos, las actividades y los indicadores establecidos en cada acción de cooperación internacional, así como evaluar los resultados e impactos obtenidos. Como así también, difundir ampliamente la información sobre las acciones de cooperación internacional entre los organismos estatales y paraestatales y las ONGs, mediante medios digitales o impresos, que permitan dar a conocer los objetivos, las actividades, los recursos, los plazos y los beneficiarios de cada acción, permitiría mejorar el desarrollo de programas para la reducción de desigualdades e incluso el desarrollo de acciones de cooperación internacional en otros ejes de trabajo.

Capítulo 3

“Los circuitos de fondos en la financiación de los programas de cooperación internacional de las ONGs: el caso de Redes Chaco y Pata Pila”

En este último capítulo nos propusimos describir los circuitos de fondos en la asistencia de cooperación internacional a dos ONGs que trabajan en la reducción de desigualdades en Argentina: Redes Chaco y Pata Pila. El objetivo es identificar las fuentes, los montos, las modalidades y los usos de los fondos que reciben estas ONGs, así como los actores, los procedimientos e instrumentos que intervienen en el circuito. También se busca introducir el presupuesto donde podremos conocer las capacidades técnicas y las fuentes de financiamiento de los proyectos de reducción de desigualdades que ejecutan estas ONGs.

La justificación del capítulo radica en la importancia de estudiar los circuitos de fondos en la cooperación internacional como una dimensión clave para comprender el funcionamiento, la eficacia y la transparencia de las actividades que llevaba delante las ONGs en el desarrollo de programas para la reducción de la desigualdad, así como sus efectos en el desarrollo sostenible y la transformación social. Asimismo, se considera relevante conocer el caso de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, a través de entrevistas realizadas a representantes de cada ONG, ya que son dos organizaciones que han logrado consolidarse como referentes en el ámbito de la reducción de desigualdades en el Gran Chaco Americano y en Salta, respectivamente, y que han diversificado sus fuentes de financiamiento a través de diferentes circuitos de fondos.

Si bien ambas organizaciones recaudan fondos de manera local e internacional, en esta investigación describiremos únicamente sus circuitos de fondos que se obtienen de manera internacional. Asimismo, se tendrá en cuenta el contexto de la financiación y el control de la asistencia de cooperación internacional en Argentina, que se caracteriza por una compleja maraña normativa e institucional que involucra a diversos actores públicos y privados, tanto nacionales como internacionales.

El flujo de fondos, como menciona Ricardo A. Fornero en su manual de estudio programado “Análisis del Flujo de Fondos”, lo define como “el comportamiento del dinero

en una empresa (organización) y es uno de los puntos centrales del análisis financiero”¹⁸ (Fornero, R. A.; n.d.). En el contexto de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, este concepto se puede aplicar para entender cómo se mueven los fondos desde las fuentes internacionales hasta los proyectos en territorio para la reducción de desigualdades.

Las ONGs Redes Chaco y Pata Pila reciben fondos de diversas fuentes internacionales. Estas pueden incluir agencias de cooperación internacional, organismos gubernamentales extranjeros, ONGs internacionales, empresas o corporaciones privadas y filántropos individuales internacionales. Una vez que los fondos llegan a las ONGs, se distribuyen a los diferentes proyectos que se están llevando a cabo. Este proceso puede implicar varias etapas y actores, dependiendo de la estructura y las políticas de cada ONG. Los fondos recibidos se utilizan para financiar diversos proyectos destinados a reducir las desigualdades. Esto puede incluir la implementación de programas educativos, la provisión de servicios básicos como agua potable y saneamiento, o la promoción del desarrollo económico local.

Como nos comenta Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco “por lo menos en nuestra experiencia, es a través de la cooperación internacional que pone los fondos y las entidades del territorio que son las que llevan adelante esas actividades” (Pablo F., comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

Entre los principales desafíos y oportunidades que se presentan para mejorar la gestión y el impacto de la cooperación se encuentran la articulación entre los distintos niveles del Estado, la coordinación entre los diferentes sectores sociales, la diversificación y la sostenibilidad de las fuentes de financiamiento, la transparencia y la rendición de cuentas, y la participación ciudadana. Entendiendo así también que, en el caso de Redes Chaco toman un rol particular como nos cuenta Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco “el rol que ejercemos es siempre *facilitar el contacto con la cooperación internacional*” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023), debido a que en su estructura organizacional se conforma con otras organizaciones para articular distintos proyectos.

Continúa Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco

¹⁸ Documento:

https://www.economicas.unsa.edu.ar/afinan/dfe/trabajos_practicos/afic/AFIC%20Cap%205%20Flujo%20de%20fondos.pdf

“¿Los encargados de las acciones para acceder a la cooperación internacional? Bueno, eso la Secretaría Ejecutiva de Redes Chaco facilita todo este tema de visibilización del Chaco y de acceso a contacto con la cooperación internacional, pero finalmente también son las, por ejemplo, el Consejo de Directivos de Redes Chaco es el que también actúa y facilita y participa en esas acciones” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

Entendiendo así que dentro de la estructura organizativa de la ONG existe una articulación interna para gestionar la cooperación y el financiamiento.

Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco no comenta lo siguiente,

“Redes Chaco es una plataforma que no maneja proyectos salvo algo muy chiquitito propio para su movimiento, pero no para operación directa en territorio, y entonces lo que ocurre a través de cada una de sus instituciones miembros o agrupaciones de las instituciones. No tengo información de los presupuestos y los proyectos de cada una de las instituciones, pero sí de aquellos que han sido gestionados por algún conjunto de entidades dentro de Redes Chaco” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

La inversión Social en la Niñez en Argentina (Ministerio de Economía de la Nación & UNICEF; 2021¹⁹). Según un informe elaborado por el Ministerio de Economía de la Nación en colaboración con UNICEF, se ha realizado un seguimiento del gasto público social dirigido a la primera infancia, la niñez y la adolescencia en Argentina durante el período 2001-2020. Aunque no se especifica el porcentaje exacto del PIB invertido, en inversión social dirigida a la niñez durante los años 2015-2020, este informe podría ser una fuente valiosa para obtener más detalles.

A partir del informe y la entrevista a representantes de las ONGs Redes Chaco puedes entender que las ONGs en América Latina enfrentan desafíos significativos al solicitar financiamiento. Una vez identificado el donante potencial, uno de los obstáculos más grandes es la elaboración y gestión efectiva de los proyectos. Esta limitación en las capacidades puede influir en la decisión del donante sobre a quién asignar los fondos. Existen casos donde los donantes optan por utilizar una ONG del país donante con presencia en el país receptor para supervisar la utilización de los fondos, con el objetivo de garantizar una rendición de cuentas más transparente.

Es importante destacar que la financiación de proyectos de reducción de desigualdades puede provenir de diversas fuentes, como organizaciones internacionales,

¹⁹ Para conocer más sobre las organizaciones pueden revisar los enlaces <https://www.unicef.org/argentina/informes/inversi%C3%B3n-social-en-primera-infancia-ni%C3%B1ez-y-adolescencia-en-argentina-2001-2021>

gobiernos nacionales y locales, empresas privadas y donaciones individuales. Por ejemplo, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha desempeñado un papel crucial en la financiación de proyectos de desarrollo en América Latina y el Caribe. Aunque no se dispone de cifras exactas para el período 2015-2020, se sabe que el BID ha estado activamente involucrado en la financiación de proyectos en la región.

En 2023, por ejemplo, el BID lanzó una convocatoria para la presentación de propuestas bajo la Iniciativa para la Promoción de Bienes Públicos Regionales (BPR) en América Latina y el Caribe. Esta iniciativa apoya proyectos regionales entre tres o más países. Desde 2005, la Iniciativa BPR ha financiado más de 200 proyectos, invirtiendo un total de cerca de US\$150 millones²⁰.

Aunque estos datos no cubren específicamente el período 2015-2020, proporcionan una idea del compromiso continuo del BID con la financiación de proyectos sociales en América Latina y el Caribe.

Si bien existe gran cantidad de flujo de fondos hacia proyectos en la región desde la CEPAL en “Gobernanza global y desarrollo: Nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional” podemos conocer que,

“de hecho, en la actualidad, la mayor parte de los países y de la población del mundo en desarrollo está localizada en la muy dispersa categoría de renta media. La creciente heterogeneidad del mundo en desarrollo obliga al sistema de cooperación a decidir si quiere limitar su acción a un grupo de países homogéneos (los más pobres) o si quiere mantener un foco amplio y lidiar con la diversidad de situaciones que hoy conforman el mundo en desarrollo” (CEPA;2015).

En un artículo de la revista Hermes podemos conocer que

“There are four models of crowdfunding (Outlaw, 2013): donation, reward, debt and equity. The donation model does not include remuneration of any kind for those who collaborate and finance the project (they are frequently charitable projects of a humanitarian and non-profit-making nature)”. [existen cuatro modelos de crowdfunding (Outlaw, 2013): donación, recompensa, deuda y capital. El modelo de donación no incluye retribución de ningún tipo a quienes colaboran y financian el proyecto (frecuentemente son proyectos benéficos de carácter humanitario y sin ánimo de lucro)] (Fondevila Gascón, Joan Francesc; Rom Rodríguez, Josep; Mata Monforte, Judit; Santana López, Eva; Masip Masip, Pere; 2015. pp. 24-47).

²⁰ <https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/partenariados-mandatos/organismos-multilaterales/instituciones-financieras-internacionales/idb.html>

Si bien no abordaremos en esta investigación las formas de financiamiento es necesario conocer que, existen diversas formas de financiamiento para proyectos sociales, como subvenciones, préstamos, inversiones y donaciones. Cada forma tiene sus propias ventajas y desventajas, y es importante elegir la forma adecuada según las necesidades del proyecto.

Circuitos de fondos en la asistencia de cooperación internacional a las ONGs Redes Chaco y Pata Pila:

En este apartado, exploraremos los circuitos de fondos en la asistencia de cooperación internacional a las ONGs Redes Chaco y Pata Pila. Conoceremos cómo los fondos fluyen desde las fuentes internacionales hasta los proyectos locales que estas organizaciones implementan. Esto nos permitirá entender mejor cómo se financian estos proyectos y cómo se utilizan estos fondos para reducir las desigualdades en el periodo 2015-2020.

Siguiendo con la revista Hermes podemos conocer que

“The existence of some key points that help to ensure the success of a crowdfunding campaign has been confirmed. According to this investigation, the points that make up the good practice guidelines, ordered from those with greater to lesser weight are as follows; a project that connects with a collective; a realistic finance objective; a powerful pitch; attractive rewards; wide circulation during the campaign; achieving 20% of the objective in the first two weeks; a good campaign video; a wide reaching launch; updating the project; and a campaign lasting no more than 40 days. After applying these good practice guidelines to 40 campaigns, it can be seen that if a campaign complies fully with all the key points (20 points) its success is guaranteed”. [La investigación ha identificado varios factores clave que contribuyen al éxito de una campaña de crowdfunding. De acuerdo con los hallazgos, los elementos que conforman las mejores prácticas, en orden de importancia, son los siguientes: un proyecto que resuena con un colectivo; una meta financiera realista; un tono potente; recompensas atractivas; difusión amplia durante la campaña; alcanzar el 20% del objetivo en las primeras dos semanas; un vídeo de campaña efectivo; un lanzamiento de gran alcance; actualizaciones regulares del proyecto; y una campaña que no se extienda más allá de 40 días. Al aplicar estas pautas a 40 campañas, se observó que si una campaña cumple con todos estos factores clave (20 puntos en total), su éxito está prácticamente garantizado]. (Fondevila Gascón, Joan Francesc; Rom Rodríguez, Josep; Mata Monforte, Judit; Santana López, Eva; Masip Masip, Pere; 2015. pp. 24-47).

Al describir los circuitos de fondos que provienen de fuentes públicas o multilaterales y que se canalizan a través de organismos estatales o intergubernamentales hacia las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, que son dos organizaciones que trabajan en la reducción de desigualdades en el Gran Chaco Americano.

Siguiendo la entrevista que se le realizó a Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco

“[...] puedo mencionar en este momento el que financió el Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial sería uno, el Fondo de la CAF, la Corporación Andina de Fomento, el BID para adaptación al cambio climático, el BID para conectividad y unos cinco proyectos de la Unión Europea para distintas entidades o grupos de entidades, con lo cual tenemos unos nueve o diez proyectos”. Estas son las instituciones que forman parte de los circuitos de financiamiento de Redes Chaco, siguiendo la entrevista que se le realizó al secretario ejecutivo de Redes Chaco podemos conocer más sobre estas cuestiones, “el presupuesto conjunto de esos proyectos, no podría saberlo anualmente cuánto ha sido en los proyectos plurianuales, pero si tomamos 2015 a 2023, tenemos alrededor de unos 12 millones de euros totales, que hay que dividirlos en ocho años más o menos” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

Desde la asociación civil Pata Pila decidieron no brindar información sobre el presupuesto proyectado y ejecutado en los proyectos de reducción de desigualdades durante los años correspondientes a la investigación. Según el sitio web oficial de la Unión Europea vemos que el 28 de octubre de 2022 en San Carlos de Bariloche,

“durante la visita del Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y Vicepresidente de la Comisión Europea, Sr. Josep Borrell Fontelles, la Unión Europea lanzó una nueva convocatoria en apoyo de la sociedad civil, derechos humanos y democracia con un presupuesto total de 6.136.000 de euros para financiar proyectos en Argentina” (Unión Europea en Argentina; 2021, 28 de septiembre)²¹.

En la web oficial de Pata Pila nos describen las formas de financiación que desarrolla la ONG, “enumeramos las formas más comunes de financiación por parte del sector privado, para proyectos específicos o para desempeñar su labor cotidiana”:

- Contribuciones económicas de individuos (mensuales o sin frecuencia establecida).
- Dinero proveniente de donaciones de personas jurídicas, como instituciones o compañías de carácter privado.
- Campañas de crowdfunding como estrategia para recibir dinero de forma colectiva, a cargo de personas y organizaciones empresariales.
- Voluntariado: el capital humano es otra de las alternativas más eficientes que se dispone para cumplir con su misión social.

²¹ https://www.eeas.europa.eu/delegations/argentina/argentina-la-uni3n-europea-lanza-financiamiento-proyectos-para-la-sociedad-civil-argentina_es?s=190

(Pata Pila; 2023²²)

La Unión Europea (UE) ha sido un actor clave en la financiación de proyectos de desarrollo en Argentina, incluyendo a la ONG Pata Pila. Aunque no se encontró información específica sobre los proyectos financiados entre 2015 y 2020, se encontraron datos sobre algunos proyectos recientes.

Uno de los proyectos más destacados es “Llegar al Norte”²³, que se puso en marcha en el año 2021. Este proyecto se centra en la deuda de los Derechos Humanos para con las Comunidades Indígenas del Norte de la provincia de Salta. La iniciativa cuenta con el financiamiento de la Unión Europea y busca mejorar las condiciones de vida de estas comunidades.

“Llegar al Norte” es un ejemplo de cómo la UE está comprometida con el desarrollo sostenible y la protección de los derechos humanos en Argentina. El proyecto aborda una serie de desafíos clave que enfrentan las comunidades indígenas en el norte de Salta, incluyendo la pobreza, la inseguridad alimentaria y el acceso limitado a servicios básicos como la salud y la educación.

Además, Pata Pila ha estado trabajando activamente en el norte de Salta, “asistiendo a más de 2.000 familias en situación de vulnerabilidad extrema en 2022” (Nuevo Diario de Salta; 2022). Es importante destacar que estos proyectos no sólo proporcionan asistencia inmediata a las comunidades necesitadas, sino que también buscan abordar las causas subyacentes de la pobreza y la desigualdad. Al hacerlo, estos proyectos contribuyen a los objetivos más amplios de desarrollo sostenible y equidad social.

En el informe anual 2019 sobre la política de la Unión Europea en materia de desarrollo y cooperación internacional se establece que,

“más allá de sus fronteras, la Unión se ha comprometido nuevamente con el objetivo de destinar el 0,7 % de su renta nacional bruta (RNB) a la ayuda al desarrollo de aquí a 2030, con un componente para los países menos desarrollados del 0,15 % al 0,20 % de la RNB. Esto refleja los compromisos asumidos en la Agenda de Acción “Adís Abeba” sobre la Financiación para el Desarrollo (acordada en una conferencia de las Naciones Unidas en 2015), y forma parte integrante de la Agenda 2030” (Unión Europea; 2020).

²² <https://www.patapila.org/noticias/ong/como-se-financia-una-ong>

²³ <https://www.llegaralnorte.org/proyecto>

En conclusión, aunque de parte de la ONG Pata Pila no se brindó información específica sobre los proyectos financiados por la Unión Europea a Pata Pila entre 2015 y 2020, está claro que la Unión Europea ha desempeñado un papel importante en el apoyo a los esfuerzos de Pata Pila para reducir las desigualdades y promover el desarrollo sostenible en el norte de Salta. En los próximos apartados describiremos la experiencia de Redes Chaco, a través de lo que nos relató su representante.

Siguiendo a Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco nos comentó más a profundidad sobre los montos para los proyectos de reducción de desigualdad.

“La cooperación a la que tuvo acceso en el periodo, yo lo alargo hasta 2023, la describo como creciente. Si te hablamos de 12 o 15 millones de euros que te decía antes involucrados, al principio han sido menores, proyectos de 200.000 euros o por ahí, 2, 3, 4 proyectos en esa línea, en esos primeros años de 2015 a 2016, para luego avanzar a proyectos de hasta 300.000, 400.000, 500.000 euros, y el más importante, iniciado en 2023, tiene 7 millones de euros y que se tiende por 4 años. Entonces el acceso ha sido bueno y creciente de la fuente de cooperación que te dije antes” (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

Podemos entender entonces que el circuito de fondos, es esencial para la financiación de las ONGs como Redes Chaco y Pata Pila, presenta tanto ventajas como inconvenientes. Por un lado, este sistema permite a las organizaciones acceder a una amplia gama de recursos financieros, tanto a nivel local como internacional, lo que facilita la implementación de programas de reducción de desigualdades. Además, la diversificación de las fuentes de financiación puede aumentar la resiliencia de las ONGs frente a los cambios en el entorno económico. Sin embargo, el circuito de fondos también puede presentar desafíos. La dependencia de donantes externos puede limitar la autonomía de las ONGs y conducir a la inestabilidad financiera si los donantes deciden retirar su apoyo. Además, la gestión de múltiples flujos de financiación puede requerir una considerable capacidad administrativa y generar costos operativos adicionales. Por lo tanto, es crucial que las ONGs gestionen eficazmente estos circuitos de fondos para maximizar sus beneficios y minimizar sus desventajas.

La comparación de las estrategias de financiación entre Redes Chaco y Pata Pila revela una diversidad de enfoques en la gestión de los circuitos de fondos. Ambas ONGs han demostrado una notable capacidad para movilizar recursos financieros a través de una variedad de canales, incluyendo donaciones individuales, subvenciones gubernamentales y apoyo de organizaciones internacionales. Sin embargo, también existen diferencias

significativas en sus estrategias de financiación que reflejan sus contextos operativos únicos y las necesidades específicas de los programas que implementan.

El análisis del impacto de la financiación en la eficacia de los programas de cooperación internacional es un tema complejo. En general, se puede argumentar que una financiación adecuada es un prerrequisito para el éxito de cualquier programa. Sin embargo, la relación entre la financiación y la eficacia del programa no es lineal. Por ejemplo, un aumento en la financiación no necesariamente se traduce en una mejora proporcional en los resultados del programa. Además, la eficacia del programa también depende de otros factores, como la calidad del diseño del programa, la capacidad de gestión y la participación de los beneficiarios.

Siguiendo a Liberti en “Actores indispensables: Las ONG y la cooperación para el desarrollo” podemos conocer que

“las modalidades de colaboración son varias: desde el punto de vista formal, la contratación y los acuerdos cooperativos; desde el punto de vista operativo puede darse la colaboración directa entre la agencia que financia y las ONG de su país o entre la agencia y las ONG del país receptor, o bien la relación se establece entre la agencia, la(s) ONG del país donador y la(s) ONG del país receptor, y hay casos en que la agencia que financia delega la administración y supervisión de un proyecto a una ONG internacional. Las modalidades varían pero en la ejecución de los proyectos las ONG también se desempeñan como intermediarios financieros” (Liberti; 2007. Pag. 255-277).

Para profundizar sobre otros datos registrados en el circuito de fondos a ONGs podemos conocer el caso del Comité de Ayuda al Desarrollo, si bien el capítulo no profundizará sobre esta organización, la misma registra cifras de gran interés para la investigación.

El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) es una organización multilateral que forma parte de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Fue creado en 1960 con el objetivo de supervisar y evaluar las políticas de desarrollo de los países miembros. El principal objetivo del CAD es promover la cooperación para el desarrollo, así como otras políticas que contribuyan al desarrollo sostenible a nivel internacional. Para lograr esto, el CAD realiza un seguimiento de los flujos de financiación para el desarrollo, examina y ofrece directrices sobre las políticas de cooperación para el desarrollo, fomenta el intercambio de buenas prácticas y contribuye a configurar la arquitectura global en esta materia.

Seguendo a Banks en “El papel y las contribuciones de las ONG de desarrollo a la cooperación de desarrollo: ¿qué sabemos?” parte de la obra "ONG y la creación del mundo moderno: la política del desarrollo internacional" de Brinkerhoff, J. M. nos describe lo siguiente,

“Funding channelled to, or through, development NGOs by DAC donor governments has increased from \$17.4 billion in 2010 to \$19.8 billion in 2016 (DAC 2018)” .[el financiamiento canalizado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) a ONGs de desarrollo o a través de ellas, los gobiernos donantes han aumentado de 17.400 millones de dólares en 2010 a 19.800 millones de dólares. en 2016 (CAD 2018)] (Nicola Banks; 2021. CHAPTER 31. Págs 675 - 692).

El CAD juega un papel crucial en la cooperación internacional, especialmente para las ONGs. Al definir qué debe considerarse como ayuda oficial al desarrollo (AOD) y actualizar periódicamente la lista de países susceptibles de recibir AOD, el CAD establece estándares globales en áreas clave del desarrollo. Además, al supervisar los flujos de financiación para el desarrollo y ofrecer directrices sobre las políticas de cooperación, el CAD ayuda a las ONGs a navegar por el complejo mundo de la cooperación internacional. En resumen, el trabajo del CAD es fundamental para garantizar que la ayuda al desarrollo se distribuya de manera efectiva y eficiente, lo que a su vez permite a las ONGs llevar a cabo su importante trabajo en el campo del desarrollo. Incluso las agencias nacionales podrían replicar las herramientas de registro de datos sobre los diferentes circuitos de fondos de ONGs para generar registros transparentes y fácil acceso para que puedan realizar mejores análisis, y eficientizar procesos.

Las capacidades técnicas de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila

En este apartado, exploraremos las capacidades técnicas de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila. Estas organizaciones han demostrado una notable habilidad para llevar a cabo proyectos de reducción de desigualdades en el Gran Chaco Americano. Conoceremos sus habilidades y competencias técnicas, desde la planificación y gestión de proyectos hasta la implementación y evaluación de los mismos. También examinaremos cómo estas capacidades técnicas han permitido a las ONGs Redes Chaco y Pata Pila abordar eficazmente los desafíos del desarrollo sostenible en su región.

La importancia de las capacidades técnicas resaltan al momento de desarrollar los pasos para presentar correctamente un proyecto a entidades nacionales e internacionales, como ser el proceso de formulación, presentación a las entidades correspondientes, ejecución, monitoreo y evaluación, todos estos pasos requieren de recursos humanos capacitados para

desarrollar esas actividades o en su defecto tener la capacidad de aliarse con los profesionales correspondientes, por ejemplo para hacer los informes sobre la evaluación de las actividades del proyecto, como nos cuenta Frere, Secretario Ejecutivo de Redes Chaco

“respecto a informes, se hacen informes quizá mensuales, pero más internamente. A las entidades de cooperación se les suele hacer informes semestrales y anuales. Y eventualmente, uno de esos anuales es un informe final del proyecto. En algunos casos, lo que se hace es simplemente un informe de medio tiempo, a la mitad del proyecto, sea lo que sea que dure, y un informe final” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

Según la información disponible y acompañándonos de la guía Project manager for results²⁴ del BID que se realizó en conjunto con el Instituto latinoamericano para el desarrollo económico y social, se pueden evaluar las capacidades técnicas que han desarrollado o fortalecido las ONGs Redes Chaco y Pata Pila para implementar los proyectos de reducción de desigualdades. Las capacidades técnicas se refieren al conocimiento, las habilidades, las competencias y las herramientas que poseen las ONGs para planificar, ejecutar, monitorear y evaluar los proyectos. Algunos ejemplos de capacidades técnicas son:

- La capacidad de realizar diagnósticos participativos y análisis situacionales con las comunidades beneficiarias.
- La capacidad de diseñar e implementar planes operativos y presupuestos ajustados a los objetivos y resultados esperados de los proyectos.
- La capacidad de gestionar y administrar los recursos financieros y materiales con transparencia y eficiencia.
- La capacidad de coordinar y comunicarse con los donantes, los socios y los actores locales involucrados en los proyectos.
- La capacidad de brindar asistencia técnica y capacitación a las comunidades beneficiarias en temas específicos como el desarrollo sostenible, la gestión ambiental, la seguridad alimentaria, la promoción humana, la atención psicosocial, jurídica y sanitaria, la prevención y atención integral a la violencia basada en género, etc.
- La capacidad de monitorear y evaluar el avance y el impacto de los proyectos mediante indicadores cuantitativos y cualitativos.

²⁴ Para acceder al manual se puede ingresar al siguiente link
https://connectamericas.com/sites/default/files/articles_files/Guia_Practica%20PM4R_Agile_2022_0.pdf

- La capacidad de rendir cuentas y reportar los resultados e incidencias de los proyectos a los donantes y a las comunidades beneficiarias.

Durante la comunicación realizada con Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco hizo un foco especial sobre el cuarto punto clave, la capacidad de coordinar y comunicarse con los donantes, los socios y los actores locales involucrados en los proyectos

“bueno, el permanente contacto, por un lado. [...], la visibilización ante la cooperación internacional y ante la sociedad global es importante para que haya interés en financiar y apoyar, y por lo tanto se pueda acceder a la cooperación internacional. Pero a la vez nosotros animamos vínculos, los generamos esos vínculos y tratamos de que esa cooperación internacional luego vuelque en el territorio con proyectos que por supuesto Redes Chaco después no maneja, como dije antes, sino lo facilita para que haya alguna asociación de entidades que implemente los proyectos” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

Uno de los desafíos más significativos que enfrentan las ONGs en América Latina al solicitar financiamiento, una vez identificado el donante potencial, es la elaboración y gestión efectiva de los proyectos. Esta limitación en las capacidades puede influir en la decisión del donante sobre a quién asignar los fondos. Con frecuencia, los donantes optan por utilizar una ONG del país donante con presencia en el país receptor, como veíamos anteriormente para supervisar la utilización de los fondos, con el objetivo de garantizar una rendición de cuentas más transparente.

Siguiendo la guía PM4R²⁵ podemos conocer las capacidades técnicas que requiere una ONG para llevar adelante adecuadamente un proyecto según los requisitos que presenta el BID como principal donante de cooperación internacional en América Latina. En la guía se presenta como el

“resultado de continuos exitos aplicando el PM4R a la gestión de los proyectos que el Banco Interamericano de Desarrollo financia, el enfoque PM4R Agile que se presenta, constituye un salto hacia el futuro para la gestión de proyectos de desarrollo” (BID; 2020).

Un proyecto de cualquier característica necesita una estructura de trabajo conformada por lo denominan “entregables” compuestos de “paquetes de trabajo”, estos pueden ser capacitaciones, documentos o distintos tipos de actividades que se registren en el cronograma del proyecto, cuando todos los “entregables” son presentados puede entenderse que el proyecto fue finalizado. Como herramientas principales la guía presenta que se necesita:

²⁵ Project Manager For Results

- Un acta constitutiva: Definiendo los roles, funciones y responsabilidades de cada integrante del equipo.
- Una lista de trabajos priorizados: canalizando los esfuerzos en trabajos que generen más valor, generando “una lista de elementos necesarios para construir el producto o resultado final del proyecto”. También se le llama “*backlog*” del producto.
- La definición de períodos de duración específica denominados “*sprints*” para las actividades a realizar.
- Un plan PM4R Agile: donde encontramos los subconjuntos de paquetes de trabajo desarrollados en una estructura desglosada del trabajo, estimando complejidad y tiempo para realizarlos.
- Un tablero que de forma visual y utilizando signos o señales permitan identificar el avance de los trabajos de cada sprint.

(BID; 2020. Pags 23-25)

Trayendo a colación herramientas para el desarrollo de proyectos podemos mencionar, siguiendo a Banks que

“One recent example is an innovative and radical new strategy for civil society funding by the Dutch government called Dialogue and Dissent: Supporting Civil Society’s Political Role. They have directly sought to address the limited scope for political action for NGOs, drawing on diverse academic evidence in its rationale for, and design of, the policy. Through this, the Dutch Ministry of Foreign Affairs is dedicating one-quarter of its civil society funding (totalling close to e1 billion over the period 2016–2021) to political activities seeking to expand civil society through its flagship policy (Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands 2017). Twenty-five Strategic Partnerships (of Dutch NGOs or Dutch NGO consortia and their global networks of Southern NGO and community-based organisation partners) have been funded to directly tackle lobbying and advocacy activities in low- and lower-middle-income countries around the world in partnership with local Dutch Embassies, offering new scope for NGOs to work on the more transformative ideologies in which they are rooted”. [un ejemplo reciente es una nueva estrategia innovadora y radical para la financiación de la sociedad civil por parte del gobierno holandés llamada “*Diálogo y disentimiento: apoyo al papel político de la sociedad civil*”. Han buscado directamente abordar el limitado margen de acción política de las ONG, basándose en diversas evidencias académicas en su justificación y diseño de la política. De este modo, el Ministerio de Asuntos Exteriores holandés dedica una cuarta parte de su financiación para la sociedad civil (por un total de cerca de 1.000 millones de euros durante el período 2016-2021) a actividades políticas que buscan ampliar la sociedad civil a través de su política emblemática (Ministerio de Asuntos Exteriores de Holanda. Países Bajos

2017). Se han financiado veinticinco asociaciones estratégicas (de ONG holandesas o consorcios de ONG holandesas)] (Nicola Banks; 2021. CHAPTER 31. Págs 675 - 692).

Estos consorcios por ejemplo también los aplica Redes Chaco, siguiendo con Banks

“[...] sus redes globales de ONG del Sur y organizaciones comunitarias asociadas para abordar directamente las actividades de cabildeo y promoción en países de ingresos bajos y medianos bajos en todo el mundo en asociación con las embajadas holandesas locales, ofreciendo nuevas posibilidades para que las ONGs trabajen” (Banks, 2021).

Estas herramientas y nuevas estrategias son de gran importancia para la investigación ya que son ejemplos concretos de iniciativas que se están llevando a cabo, y ONGs como Redes Chaco y Pata Pila pueden y están desarrollando dentro de sus estructuras organizacionales. Modelos como los de Holanda pueden ser replicados en países como Argentina en busca de promover la profesionalización del trabajo de ONGs para generar una mayor confianza o certidumbre en la administración de los fondos teniendo como objetivo el financiamiento internacional como subvenciones, donaciones o convocatorias.

Siguiendo a la CEPAL podemos conocer que en

“la década de 1990 también fue testigo de enormes aumentos tanto en la cantidad de actores de la sociedad civil como en los recursos financieros a su disposición. La sociedad civil tuvo un papel esencial en la promoción de las agendas sobre género, de-sarrollo sostenible y cambio climático. Hay más personas empleadas en las ONG del sector del de-sarrollo que en las reuniones bilaterales y trilaterales combinadas” (CEPAL,2015).

Al tiempo que se avanza en una mayor complementariedad entre estas iniciativas globales, sería necesario respaldar los procesos regionales de diálogo, coordinación, intercambio de experiencias y monitoreo que se puedan generar entre los países, particularmente aquellos que están consolidando sus sistemas de cooperación. Tal vez sea en este ámbito regional donde más fácil resulte avanzar hacia una gobernanza, articulada a diversos niveles, incluyente y densa del sistema de cooperación.

Según la información disponible, se puede afirmar que tanto Redes Chaco como Pata Pila han demostrado tener, así como han tenido que desarrollar distintos sectores técnicos dentro de sus estructuras organizativas para tener un alto nivel de capacidades técnicas o aliándose con otras organizaciones o instituciones para implementar los proyectos financiados por los circuitos de fondos en la asistencia de cooperación internacional centralizada. Ambas ONGs cuentan con equipos profesionales multidisciplinarios y con experiencia en el trabajo con las comunidades del Gran Chaco Americano. Además, ambas

ONGs han recibido apoyo técnico y capacitación por parte de los donantes, por ejemplo Naciones Unidas con Redes Chaco y la Unión Europea con Pata Pila, o de otras organizaciones especializadas en los temas que abordan. Asimismo, ambas ONGs han utilizado herramientas adecuadas para la gestión y el seguimiento de los proyectos, como por ejemplo sistemas informáticos, plataformas virtuales, formularios e informes estandarizados, etc.

Conclusiones parciales del capítulo

La presencia e impacto de nuevos actores en el sistema internacional es ya una realidad y los Estados deben adaptarse al constante cambio e incertidumbre dentro de este panorama, siguiendo a la CEPAL en “gobernanza global y desarrollo: nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional” podemos conocer que las

“nuevas potencias procedentes del mundo en desarrollo se añaden a las potencias tradicionales, haciendo emerger un orden internacional en el que existe una más competitiva y difusa distribución de los poderes económicos y en el que además operan, con presencia creciente, actores distintos a los Estados (sociedad civil global y empresas multinacionales)” (CEPAL; 2015).

En resumen y siguiendo las ideas de Banks (2021) estos procesos de innovación muestran dos cambios importantes en las relaciones entre donantes y ONG en formas que son críticas para el corazón de las críticas académicas de larga data a las ONG de desarrollo. Uno es alejarse de un enfoque técnico y administrativo para financiar a las ONG y adoptar un enfoque de transformación social entendiendo el espacio que ya ocupan las organizaciones de la sociedad civil, incluyendo las ONGs como Redes Chaco y Pata Pila, en el escenario nacional e internacional. El segundo es dejar de ver a las ONGs como organizaciones de prestación de servicios y reconceptualizar su papel como constructores de puentes cuyas funciones clave son fortalecer y conectar a las Organizaciones de la Sociedad Civil con raíces locales con instituciones y procesos a nivel nacional y local en sus países de operación. Estos dos cambios son imperativos para que las ONG alcancen su potencial en la búsqueda de una transformación y justicia social a largo plazo.

En este capítulo se ha descrito los circuitos de fondos en la asistencia de cooperación internacional a las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, que son dos organizaciones que trabajan en la reducción de desigualdades en el Gran Chaco Americano. Se han identificado por medio de las entrevistas realizadas distintos circuitos de fondos, así como las instituciones que lo componen y montos que trabajan. También resaltamos herramientas y casos prácticos

de innovaciones en el área de cooperación internacional para efficientizar las capacidades técnicas de las instituciones gubernamentales y ONGs.

La importancia de trabajar en la reducción de desigualdad se hace cada vez más visible, más teniendo en cuenta lo que nos cuenta Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco

“cuando hablamos de distribución de la tierra en la región, vemos que en general, el 2 al 5% de los titulares de tierra, poseen entre el 90 al 95% de la tierra, en algunos lugares puede ser un poco menos, pero nunca menos del 80%. Y por otro lado, el 80% o el 90% de los productores de menor escala, no llega a juntar el 2 al 5% de la tierra. *Ese es un principal elemento de desigualdad*, que después se traduce también en ingresos desiguales, acceso a servicios desiguales, lo rural tiene desigualdad en los servicios que disponen la política, los gobiernos hacen más obras, los llevan donde hay más población y donde hay más votos también” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

Asimismo Frere nos comenta sobre el impacto del trabajo de las organizaciones

“las brechas en términos de género también son importantes en cuanto al acceso y disponibilidad de muchas cuestiones de servicios entre varones y mujeres. En general, respecto al impacto que tuvo el trabajo de la organización para la reducción de desigualdades, siempre vas a tener como un problema la medición de este tipo de cosas. Entonces, siempre sabemos que cada uno de esos proyectos ha contribuido de alguna manera a reducir las desigualdades, siempre cada proyecto va a contribuir, por lo menos a la gente con la que trabajamos nosotros, no puedo decir que ningún grupo sea lo que llamamos un sello de goma que recibe fondos y no lo vuelque a la región. Pero el éxito puede ser mayor o menor según los momentos y distintas situaciones” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

En esta conclusión parcial también podríamos aportar visiones de perspectivas de la revista científica Hermes donde siguiendo a Fondevila y otros en “Crowdfunding como una fórmula para la financiación de proyectos: un análisis empírico” podemos conocer que

“As a consequence the future of non-profit-making organisations will be directed by a social base that supports and legitimises their projects. The sustainability of crowdfunding lies in its ability to connect non-profit-making organisations with a proactive collective, resulting in a campaign that does not focus solely on fundraising, but friendraising”. [el futuro de las organizaciones sin fines de lucro estará dirigido por una base social que apoye y legitime sus proyectos. La sostenibilidad del crowdfunding radica en su capacidad para conectar a organizaciones sin fines de lucro con un colectivo proactivo, dando como resultado una campaña que no se centra únicamente en la recaudación de fondos, sino en la de amistad]. (Fondevila Gascón, Joan Francesc; Rom Rodríguez, Josep; Mata Monforte, Judit; Santana López, Eva; Masip Masip, Pere;2015. Págs 24-47).

En conclusión, los circuitos de fondos juegan un papel crucial en la financiación de los programas de cooperación internacional implementados por las ONGs Redes Chaco y Pata Pila. Aunque estos circuitos ofrecen importantes oportunidades para movilizar recursos

financieros, también presentan desafíos significativos. La dependencia de donantes externos puede limitar la autonomía de las ONGs y conducir a la inestabilidad financiera. Además, la gestión de múltiples flujos de financiación puede requerir una considerable capacidad administrativa y técnica.

Para mejorar la eficacia de la financiación, las ONGs podrían considerar varias estrategias. Estas podrían incluir el desarrollo de capacidades internas para gestionar eficazmente los circuitos de fondos, la diversificación de las fuentes de financiación para aumentar la resiliencia frente a los cambios en el entorno económico y el fortalecimiento de las relaciones con los donantes para asegurar un apoyo continuo.

Como cierre de este capítulo, es importante reflexionar sobre el papel crucial que desempeñan las ONGs en la sociedad actual. Las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, como hemos visto, son ejemplos destacados de organizaciones que trabajan incansablemente para abordar los desafíos del desarrollo sostenible en el Gran Chaco Americano en materia de reducción de desigualdades. Su trabajo es un testimonio del poder de la cooperación internacional y de cómo los fondos pueden ser movilizados eficazmente para lograr un impacto positivo en las comunidades.

En palabras de Frere, Secretario Ejecutivo de Redes Chaco,

“respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, prácticamente en todos se trabaja, están incluidos recordando, como dije, que la mayoría de las acciones en la plataforma de redes Chaco tienen que ver con el ámbito rural. Quizá, un poco, aquellos vinculados a cuestiones del trabajo serían un poco no incluidos. Pero desde reducción del hambre, reducción de la pobreza, equidad de género, trabajo digno, [...] el tema del cuidado del clima, reducción de desigualdades, [...] y hasta llegar al número 17, que tiene que ver con las alianzas para lograr los cambios. Todos ellos están vinculados con nuestras acciones” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

Mirando hacia el futuro, hay varias recomendaciones que podrían considerarse para mejorar aún más la eficacia de las ONGs y la cooperación internacional. En primer lugar, es esencial que las ONGs continúen mejorando sus capacidades técnicas y de gestión. Esto no sólo les permitirá implementar proyectos más eficaces, sino que también les ayudará a atraer más financiación. La formación continua y el aprendizaje organizativo deben ser una prioridad tanto para su formación interna como una formación destinada a OSC desde el Estado, ya que a partir de este trabajo las OSC en general y las ONGs en particular no están para resaltar las falencias del Estado sino para apoyarlo en su trabajo.

Como planeta Frere, Secretario Ejecutivo de Redes Chaco

“el haber traído, con algunos ejemplos, unas cisternas para la cosecha de agua que hoy son política pública. Entonces nosotros conseguimos para 10, 20 cisternas, por ahí 1.000, pero para hacer 2.000, 3.000, 10.000 es necesario el Estado. Lo mismo cuando hablamos de pozos de agua, lo mismo cuando hablamos de cerramientos, planes de manejo para los sistemas. Pero bueno, en todo esto nosotros podemos mostrar el camino para que después el gobierno establezca una política pública en esa línea y esa creo que es la acción más positiva que nuestros sectores de la sociedad civil no gubernamental y las regiones de base hacemos muchas veces. Mostrar un modelo de intervención y de acción o de experiencia a llevar adelante que el Estado podría convertir en política pública y poder llegar de esa manera a miles o cientos de miles de familias que lo necesitan” (comunicación personal, 30 de septiembre del 2023).

En segundo lugar, se necesita una mayor transparencia en el sector de las ONGs. Esto incluye una mayor rendición de cuentas sobre cómo se utilizan los fondos y qué impacto están teniendo. La transparencia no sólo aumenta la confianza en las ONGs, sino que también puede ayudar a atraer más financiación.

En tercer lugar, es importante que las ONGs trabajen en estrecha colaboración con las comunidades a las que sirven siguiendo el ejemplo de Pata Pila. Esto significa no sólo proporcionar asistencia, sino también escuchar y responder a las necesidades y preocupaciones de la comunidad. Al hacerlo, las ONGs pueden asegurarse de que sus proyectos son relevantes y efectivos, con un pensamiento de trabajo en baja escala desde las ONGs y proponiendo los proyectos que tuvieron mejor impacto al Estado para desarrollarlo a mayor escala.

Por último, pero no menos importante, es crucial que se siga apoyando la cooperación internacional. En un mundo cada vez más interconectado, los desafíos del desarrollo sostenible no pueden ser abordados por un solo país o entidad. Se necesita un esfuerzo conjunto para hacer frente a estos desafíos y trabajar hacia un futuro más sostenible.

En resumen, aunque ya se ha logrado mucho, todavía queda mucho por hacer. Con la dedicación continua de organizaciones como Redes Chaco y Pata Pila, y con el apoyo continuo de la cooperación internacional, podemos tener esperanza en un futuro más brillante para Salta y el Gran Chaco Americano.

CONCLUSIÓN

Una ONG no va a cambiar el mundo

Esta investigación permitió conocer la experiencia en cooperación internacional centralizada de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila en el desarrollo de programas de reducción de desigualdad, un estudio de caso por el que conocimos a representantes de las correspondientes organizaciones los cuales nos comentaron sus vivencias y las experiencias de las ONGs. Durante el capítulo uno nos introdujimos a la teoría y actividad de cooperación internacional centralizada, entendiendo que es el tipo de cooperación canalizada a través de organismos multilaterales o bilaterales, generando la oportunidad de acceder a fondos y programas que les permiten desarrollar proyectos con mayor alcance e impacto tanto a nivel internacional como nacional, así como las instituciones que apoyan proyectos de reducción de desigualdades. Los ejes de cooperación internacional de Redes Chaco como ser el desarrollo sostenible e inclusivo, los derechos humanos y ciudadanía, la cooperación Sur-Sur como recurso de cooperación en argentina, así como la cooperación triangular; Desde la ONG Pata Pila presentaron ejes de cooperación internacional como ser la prevención de la desnutrición infantil, el empoderamiento humano, la educación integral y por último el desarrollo comunitario.

Conocimos la historia de Pata Pila, organización que nace en 2015 como una respuesta a distintas situaciones de emergencia alimentaria para poblaciones radicadas en zonas rurales, abordando problemáticas como la desnutrición infantil, integración comunitaria y economía social del territorio donde se trabaja. A partir de Sanez, representante de Pata Pila nos contó sobre el impacto en la reducción de desigualdades que llevó adelante la organización hasta llegar hoy a desarrollar proyectos financiados por la Unión Europea, Fundación Carrefour y otras instituciones.

Desde Redes Chaco aprendimos de su historia por medio de Frere el Secretario Ejecutivo de Redes Chaco, donde relató el trabajo que viene realizando desde hace 12 años buscando mejorar la visibilidad del bioma y promover el fortalecimiento de la ciudadanía para la acción en común y formular políticas de desarrollo sostenible, trabajando con temáticas como ser la reducción del hambre y la pobreza, el cuidado del medio ambiente, trabajo digno y equidad de género, incluso brindando capacitaciones y apoyos en materia de economía regional. Conocimos sobre las actividades interinstitucionales y vinculación con

diferentes sectores para desarrollar proyectos de cooperación internacional y como fueron los procesos de construcción organizacional para llegar a ser una “Red de Redes”, a nivel nacional e internacional llegando a realizar actividades en conjunto con Naciones Unidas.

A lo largo de los capítulos entendimos a la cooperación internacional como sistema de interacciones entre distintos actores y organizaciones a partir de autores como Keohane, y conocimos la importancia cada vez mayor que están tomando las ONGs como actores en el sistema internacional a partir de autores como Rodriguez y Forcado entre otros, así como resaltar la importancia del trabajo de ONGs por medio de documentos emitidos por Naciones Unidas, CEPAL y la Revista Científica Hermes. Por último resaltamos la importancia del trabajo en materia de reducción de desigualdades como labor enmarcada en el Marco Estratégico de Cooperación del Sistema de Naciones Unidas para el Desarrollo realizado entre Naciones Unidas y Argentina.

Contextualizamos la situación de desigualdades en el territorio de trabajo de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, tanto Salta, la región del Chaco Argentino y el Gran Chaco Americano, donde aprendimos que las situaciones de vulnerabilidad y desigualdad la padecen principalmente las poblaciones indígenas, como ser altos niveles de pobreza, desnutrición, despojo territorial, discriminación y falta de agua, situaciones que se agravo durante el 2020 con la pandemia de Covid-19.

Así también, presentamos distintas programas y proyectos que llevan adelante las ONGs Redes Chaco y Pata Pila en materia de reducción de las desigualdades marcando así una línea de trabajo que se estructura con sus aliados nacionales e internacionales entendiendo a la reducción de desigualdades como un objetivo puesto de manifiesto en el Objetivo de Desarrollo Sostenible N°10.

Presentamos desde Pata Pila programas de reducción de desigualdades como ser el programa de “atención y prevención de la desnutrición”, el “Programa móvil”, el programa “Espacio de primera infancia”, entre otros como el proyecto llegar al norte o iniciativas como orfanatos, también presentamos iniciativas como brindar asistencia y seguimiento nutricional a niños, capacitar a padres en cuestiones de salud y alimentación, también llevaron adelante formación en oficios fomentando el desarrollo económico, llevando adelante programas de fortalecimiento de organizaciones comunitarias y defensa de derechos territoriales. Por último la articulación de actores sociales, públicos y privados para potenciar acciones para el desarrollo sostenible de comunidades.

Respecto a Redes Chaco en su desarrollo de programas de reducción de desigualdades donde encontramos programas como “Abordaje Transfronterizo del Gran Chaco Americano”, el programa de “Fortalecimiento Institucional y Comunitario para la Gestión Sostenible del Bosque Nativo”, el programa de “Desarrollo Local Sustentable en Comunidades Indígenas del Chaco Salteño”, el programa de “Prevención y Atención Integral de las Violencias por Motivos de Género en el Chaco Salteño”, la “Educación Intercultural Bilingüe en Comunidades Indígenas del Chaco Salteño” y por último el programa “Huertas Familiares Agroecológicas”.

Presentamos acciones como impulsar el Foro de Representantes del Gran Chaco Americano como espacio de articulación trinacional, apoyaron la Coordinación Indígena del Gran Chaco Americano abordando temas como actividades productivas para el sustento de economías familiares rurales. Fortalecieron el Colectivo de Mujeres del Gran Chaco Americano por medio de redes de activistas. Promovieron redes en temáticas como el medioambiente y productores del Chaco, así como participaron en el proyecto Agua para el Gran Chaco “Sed Cero”.

Presentamos como en el Marco Estratégico de Cooperación de Naciones Unidas para el desarrollo para la República Argentina para el periodo 2016 al 2020 se vincula directamente con las líneas de trabajo de Redes Chaco y Pata Pila como ser marcar un enfoque de derechos humanos, sostenibilidad ambiental y género, así como el fortalecimiento interinstitucional y territorial.

Para finalizar este capítulo resaltamos la gran importancia de tomar en cuenta la labor de las ONGs, como actores fundamentales para la reducción de las desigualdades y la promoción de los derechos humanos en el territorio.

Durante el segundo capítulo describimos el rol que toman las instituciones estatales y paraestatales en los procesos de cooperación internacional de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, partiendo de conceptualizar los organismos estatales como “el conjunto de organismos estatales que prestan servicios a los habitantes y realizan las funciones administrativas del Estado” (Pagani;2010). Así como de organismos paraestatales, a partir de la definición de la Real Academia Española donde se entiende que es “una institución, de un organismo o de un centro: Que, por delegación del Estado, coopera a los fines de este sin formar parte de la Administración pública”.

Realizamos un repaso teórico e histórico de la cooperación internacional partiendo de los Estados como sujetos primarios del derecho internacional que tienen de hecho la necesidad de cooperar y trabajar en conjunto con ONGs u Organizaciones de la Sociedad Civil para llevar soluciones en materia de reducción de desigualdades. Agregando a lo anterior, se conocieron sobre los antecedentes de cooperación en Argentina para tener un conocimiento sobre cómo Argentina se inserta en el sistema de cooperación internacional, hasta hoy donde se lo considera un país que puede recibir cooperación y brindarla a su vez.

Por otra parte describimos las oportunidades de cooperación internacional de Redes Chaco a partir de la entrevista a Frere, secretario ejecutivo de la organización, realizando un repaso histórico desde 2010 cuando la organización desarrolló distintos eventos para generar lobby con funcionarios estatales, comenzando por los encuentros mundiales del Chaco, que son unos espacios de visibilidad y cooperación para esta región desde donde realizaron lazos de trabajo conjunto con funcionarios nacionales e incluso desarrollando contacto con instituciones internacionales.

Encuentros como los de Asunción, Paraguay en 2010, Buenos Aires, Argentina en 2013, Villamonte, Bolivia en 2016 y Salta, Argentina en 2018 nos llevó a que el secretario ejecutivo de Redes Chaco nos comparta una de las grandes prácticas que llevan adelante con los organismos estatales y paraestatales,

“el tema para nosotros es clave siempre ganar confianza, y una vez que los funcionarios se dan cuenta que nosotros no le estamos compitiendo por el rédito político se vuelven más fuertes las alianzas” (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

Al respecto conocimos la importancia del papel que desempeñan los actores no estatales en el apoyo al Estado brindando contención a poblaciones vulnerables y servicios básicos en espacios donde el Estado no suele tener presencia. Planteamos los ejemplos del Programa de Cooperación Horizontal Argentino donde se financian proyectos y programas entre Argentina y otros países, pero también cuenta con la participación de otros organismos estatales y paraestatales, así como de ONGs que actúan como ejecutoras o socias de los proyectos. Así también, la Red Argentina de Cooperación Internacional que es una asociación civil que agrupa ONGs de distintos rubros y que tienen acuerdos con la Agencia Argentina de Cooperación Internacional entendiendo esta acción como una muestra más del vínculo entre organismos estatales y paraestatales con ONGs e instituciones de la sociedad civil.

En esa línea describimos las modalidades y mecanismos de participación entre el Estado y las ONGs desde un ámbito jurídico con la ley 25.855 de 2004, a pesar del trabajo en conjunto existen posiciones encontradas, ya que desde Saenz, representante de Pata Pila plantea un “mal relacionamiento por lo general con autoridades estatales” (María E. Saenz, comunicación personal, 31 de agosto de 2023). Siguiendo a Frere, secretario ejecutivo de Redes Chaco planteó que los vínculos tanto con actores nacionales e internacionales deben realizarse desde un vínculo humano para lograr alianzas a largo plazo, “Cuando organizamos el evento en Salta en 2018, notamos un aumento significativo en el interés y la participación. Incluso la embajadora de la Unión Europea estuvo presente y presentó uno de los primeros proyectos en el Chaco” (Frere, P, comunicación personal, 15 de mayo del 2023).

A partir de documentos de la AECID (2017) presentamos las modalidades de gestión en la participación de proyectos como ser la *directa* donde el organismo estatal o paraestatal asume la responsabilidad total de la acción de cooperación; la *delegada* donde el organismo estatal o paraestatal delega parcial o totalmente la ejecución de la acción de cooperación a otro actor, generalmente una ONG; la *asociada* donde el organismo estatal o paraestatal comparte la responsabilidad de la acción de cooperación con otro actor, generalmente una ONG, que actúa como socio estratégico o co-ejecutor. A su vez, presentamos los distintos mecanismos por los cuales un organismo estatal o paraestatal puede trabajar en conjunto con una ONG, como convenios marco, específicos y contratos.

Entre los organismos estatales que intervienen en el proceso de cooperación internacional encontramos al Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MREC) con sus diferentes áreas y dependencias, organismo público encargado de diseñar, conducir y ejecutar la política exterior y de cooperación internacional de Argentina. Asimismo encontramos organismos paraestatales como el INTA un organismo paraestatal que depende del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, y que tiene como misión generar, adaptar y transferir conocimientos y tecnologías para el sector agropecuario, agroalimentario y agroindustrial. Ambos organismos se vinculan con ONGs en el caso del MREC a partir de sus áreas y dependencias donde se desarrollan proyectos, y en el caso del INTA tenemos la mención de trabajo conjunto que realizó con Redes Chaco del cual derivan proyectos principalmente productivos en materia de desarrollo de economías regionales y donde el INTA participó específicamente brindando capacitaciones.

Aunando a esto desde la Guía de Modalidades e Instrumentos de Cooperación de la AECID (2017) presentamos los recursos humanos más comunes en ONGs como ser funcionarios o directivos; Técnicos y especialistas; Gestores o administradores y operadores o ejecutores. También sumamos los recursos financieros que pueden tener las ONGs, entre ellos los recursos propios: mediante una cuota que brindan sus miembros; recursos externos: provienen de fuentes externas como ser el Estado nacional u otros niveles del Estado (provincial, municipal) o como veíamos antes por medio de canales de financiamiento internacional; y recursos compartidos: provienen tanto de un organismo estatal como de la misma ONG, y que se utilizan para financiar acciones conjuntas o asociadas.

Por último realizamos una conclusión parcial donde presentamos siguiendo las ideas de Saenz y Frere representantes de las ONGs estudiadas que el Estado en todos sus niveles requiere de trabajar en conjunto con ONGs u organizaciones de la sociedad civil debido a que el Estado Argentino hoy no tiene presencia en todos los rincones de nuestro país, y estas ONGs trabajan en territorio generando presencia y confianza con la población donde el Estado no tiene presencia. En palabras de Saenz, representante de Pata Pila, “un actor internacional necesita del actor local que está situado en ese lugar y que ya se ganó la confianza a través de la experiencia y de la cantidad de años que está trabajando” (María Emilia Saenz, comunicación personal, 31 de agosto 2023) refiriéndose al trabajo que se realiza con la comunidad.

Así pues llegamos al tercer capítulo donde planteamos un estudio de los circuitos de fondos y del rol que cumplen en el desarrollo de programas de reducción de desigualdades, por lo que nos propusimos identificar las fuentes, los montos y modalidades, así como requerimientos técnicos para recibir el financiamiento correspondiente. Logramos realizarlo con Redes Chaco pero no así con Pata Pila ya que la organización no brindó los datos correspondientes.

Partimos de la definición de flujo de fondos de Fornero A. donde nos comenta que es “el comportamiento del dinero en una empresa (organización) y es uno de los puntos centrales del análisis financiero” (Fornero, R. A.; n.d.).

Las ONGs Redes Chaco y Pata Pila obtienen financiamiento de diversas fuentes internacionales de cooperación internacional centralizada también es relevante comentar las otras formas de financiamiento que pueden optar las ONGs, como agencias de cooperación, gobiernos extranjeros, ONGs globales, empresas privadas y filántropos. Estos fondos se

distribuyen a proyectos para reducir desigualdades, como educación, servicios básicos y desarrollo económico local, a través de un proceso que varía según las políticas y estructura de cada ONG.

El informe y la entrevista con Redes Chaco revelan que las ONGs en América Latina enfrentan desafíos al buscar financiamiento, especialmente en la elaboración y gestión efectiva de proyectos. Algunos donantes prefieren utilizar ONGs de su país con presencia en el país receptor para garantizar la rendición de cuentas. La financiación proviene de diversas fuentes, como organizaciones internacionales, gobiernos, empresas privadas y donaciones individuales. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha sido un importante financiador de proyectos en la región, con una iniciativa que ha financiado más de 200 proyectos desde 2005. A pesar de la falta de datos precisos para el período 2015-2020, cabe recalcar que el BID sigue comprometido con la financiación de proyectos sociales en América Latina y el Caribe. La diversidad de situaciones en los países de renta media en desarrollo plantea desafíos a la cooperación internacional, que debe decidir si enfocarse solo en los países más pobres o abordar la diversidad de situaciones en el mundo en desarrollo.

El financiamiento de las ONGs Redes Chaco y Pata Pila, está enfocado en la reducción de desigualdades en el Gran Chaco Americano, y proviene de varias fuentes públicas y multilaterales. Redes Chaco menciona financiamiento de instituciones como el Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial, la Corporación Andina de Fomento (CAF), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para adaptación al cambio climático y conectividad, así como proyectos de la Unión Europea, sumando un total de alrededor de 12 millones de euros entre 2015 y 2023.

En contraste, la ONG Pata Pila no proporcionó información sobre su presupuesto. Se menciona que la Unión Europea ha lanzado una convocatoria de financiamiento para proyectos en Argentina, y se destaca el proyecto "Llegar al Norte", financiado por la Unión Europea, que busca mejorar las condiciones de vida de las comunidades indígenas en el norte de Salta. Pata Pila también ha estado asistiendo a familias vulnerables en la región. Estos proyectos no solo brindan ayuda inmediata, sino que abordan las causas subyacentes de la pobreza y la desigualdad, contribuyendo a los objetivos de desarrollo sostenible y equidad social.

El secretario ejecutivo de Redes Chaco, Frere, detalló la evolución de los montos de financiamiento para proyectos de reducción de desigualdades, indicando que la cooperación

ha aumentado a lo largo de los años. Inicialmente, los proyectos eran más pequeños, alrededor de 200,000 euros en los primeros años (2015-2016), y luego aumentaron a 300,000, 400,000 y 500,000 euros. El proyecto más grande, iniciado en 2023, alcanza los 7 millones de euros y se desarrollará durante 4 años.

Podemos entender que el circuito de fondos es esencial para financiar a ONGs como Redes Chaco y Pata Pila, con ventajas como acceso a recursos locales e internacionales y diversificación de fuentes, pero también desafíos, como la dependencia de donantes externos y la complejidad de la gestión financiera.

La importancia de las capacidades técnicas en la presentación de proyectos a entidades nacionales e internacionales, como el proceso de formulación, presentación, ejecución, monitoreo y evaluación, es destacada. Frere, Secretario Ejecutivo de Redes Chaco, menciona que se requiere personal capacitado para llevar a cabo estas actividades o la capacidad de aliarse con profesionales especializados.

La guía "Project Manager for Results" del BID proporciona una lista de capacidades técnicas esenciales para implementar proyectos de reducción de desigualdades. Estas capacidades incluyen la capacidad de realizar diagnósticos participativos, diseñar planes operativos, gestionar recursos financieros, coordinar con donantes y socios, proporcionar asistencia técnica, y monitorear y evaluar proyectos.

Se resalta la importancia de la capacidad de coordinar y comunicarse con donantes, socios y actores locales, para garantizar el éxito de los proyectos y la atracción de financiamiento.

Se menciona un desafío significativo que enfrentan las ONGs en América Latina al solicitar financiamiento: la elaboración y gestión efectiva de proyectos. La falta de capacidades en este sentido puede influir en la decisión del donante sobre a quién otorgar los fondos.

La guía PM4R Agile del BID presenta una estructura de trabajo para proyectos, con "entregables" y "paquetes de trabajo" que conforman el cronograma del proyecto. Se destaca la importancia de un acta constitutiva, una lista de trabajos priorizados, la definición de períodos de duración específica llamados "sprints," un plan PM4R Agile y un tablero visual para seguir el avance de los trabajos.

En resumen, las capacidades técnicas son esenciales para el éxito en la implementación de proyectos de desarrollo, y la guía del BID ofrece un enfoque ágil para la gestión de proyectos.

Partimos de una definición de cooperación internacional como “un sistema de interacciones entre distintos actores y organizaciones cuyo objetivo es lograr unos niveles de conformidad recíproca mediante un proceso de negociación denominado “coordinación de políticas” (Keohane, 1988, p. 51). Conocimos que las “ONG ofrecen ventajas sobre las agencias gubernamentales y otros proveedores de servicios que tienen fines lucrativos porque pueden llegar más efectivamente a los grupos locales, beneficiarios directos de un proyecto” (Liberti; 2007. p.255-277).

No obstante, de acuerdo con la CEPAL, durante la década de 1990 se observó un significativo incremento tanto en el número de participantes pertenecientes a la sociedad civil como en los recursos económicos a su disposición. La sociedad civil desempeñó un rol crucial en la promoción de las agendas relacionadas con género, desarrollo sostenible y cambio climático. Se registró un mayor número de personas empleadas en organizaciones no gubernamentales del ámbito del desarrollo en comparación con la suma de participantes en reuniones bilaterales y trilaterales (CEPAL, 2015).

Concluimos este trabajo de investigación donde describimos la experiencia en cooperación internacional de las ONGs Redes Chaco en programas de reducción de desigualdad entendiendo que las ONGs y organizaciones de la sociedad civil van a seguir ganando terreno como actores relevantes en el sistema nacional e internacional.

Es por ello que traemos una referencia de Manes donde nos comenta que “el sueño debería ser lograr una Nación desarrollada e inclusiva. El camino para lograrlo es el paradigma del conocimiento” (Manes, Facundo;2016).

Para concluir, es evidente que se requieren investigaciones y capacitaciones continuas en el ámbito de la cooperación internacional para optimizar los procesos. Esto resulta esencial tanto para las organizaciones no gubernamentales como para todos los niveles de gobierno. Los proyectos de cooperación destinados a reducir las desigualdades y aquellos centrados en ciencia y tecnología aplicada al desarrollo regional y comunitario están adquiriendo una creciente relevancia. Sin embargo, la profesionalización en la formulación y gestión de estos proyectos es imperativa. Podemos valernos de herramientas y buenas prácticas de otros

países como referencia. Desde Argentina, es imprescindible contar con profesionales que se dediquen al estudio y mejora de estas cuestiones, contribuyendo así al avance y efectividad de la cooperación internacional en el desarrollo regional. “Los argentinos podemos mirar qué están haciendo los demás y elegir aquello que nos resulta mejor, rechazar lo que no, adaptar lo adaptable e inventar lo que falta” (Op.Cit).

Anexo 1:

Se transcribieron las entrevistas realizadas en los anexos siguientes. Las preguntas fueron enviadas y pautadas de antemano con los representantes de las ONGs, más allá de la información de la pregunta los entrevistados se extendieron y derivaron las respuestas enfocándose en su experiencia como organización.

Se realizó la entrevista al representante de Redes Chaco donde profundizó información sobre la organización.

Entrevista de Redes Chaco

Fecha: 30 de septiembre del 2023

Organización: Redes Chaco

Entrevistado: Frere Pablo

Cargo / Rol desempeñado: Secretario Ejecutivo

Entrevistado - Recordemos que Redes Chaco es una plataforma que no maneja proyectos salvo algo muy chiquitito propio para su movimiento, pero no para operación directa en territorio, y entonces lo que ocurre a través de cada una de sus instituciones miembros o agrupaciones de las instituciones.

No tengo información de los presupuestos y los proyectos de cada una de las instituciones, pero sí de aquellos que han sido gestionados por algún conjunto de entidades dentro de Redes Chaco, que Redes Chaco tuvo algo que ver en su desarrollo.

Cuando hablamos de proyectos para reducción de desigualdades, *en realidad prácticamente todos los proyectos que se hacen apuntan a eso en términos generales*. Entonces, **cantidad de proyectos**, puedo mencionar en este momento el que financió el Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial, sería uno, el Fondo de la CAF, la Corporación Andina de Fomento, el BID para adaptación al cambio climático, el BID para conectividad y unos cinco proyectos de la Unión Europea para distintas entidades o grupos de entidades, con lo cual tenemos unos nueve o diez proyectos.

El presupuesto conjunto de esos proyectos, no podría saberlo anualmente cuánto ha sido en los proyectos plurianuales, pero *si tomamos 2015 a 2023*, tenemos alrededor de unos *12 millones de euros totales*, que hay que dividirlos en ocho años más o menos.

Las capacidades técnicas, no sé a qué se refiere, pero han tenido distintas cuestiones, desde aquellas actividades vinculadas al fortalecimiento de la organización, aquellas vinculadas a mejora en los aspectos de las cadenas productivas, desde la producción de productos primarios, la transformación de esos productos, o la venta y comercialización de esos productos, más otro tipo de servicios, que puede ser acceso a conectividad, acceso a agua, como los principales. Alguna entidad aliada a nosotros trabaja en un aspecto vinculado a salud, pero me parece que no es un tema central para poner.

Las fuentes de financiamiento en este caso son, por un lado, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco de Desarrollo Latinoamericano, también conocido como Corporación Andina de Fomento, CAF, y la Unión Europea, como decía, los principales.

¿Cómo describirías los ejes de cooperación internacional de la organización?

Respecto a los ejes de cooperación internacional de la organización, esa pregunta no creo que esté bien formulada, porque la organización no hace cooperación internacional, en todo caso la cooperación internacional financia a las organizaciones o, como te decía antes, a grupos de entidades de Redes Chaco que llevan adelante un proyecto. Y te diría que los ejes son los mismos que te describí recién.

Aspectos de las *cadenas productivas*, sobre todo porque hay mucho del trabajo que se hace en ambiente rural, con el tema de producción, transformación, comercialización de la producción de distintos tipos de productores del campo, aspectos de *fortalecimiento organizativo*, tanto de hombres, de mujeres, juventud, indígenas, en particular para cada uno de ellos, y después, como te decía, productos para *acceso a servicios*, como puede ser acceso al agua o acceso a conexión, conectividad, en alguna manera.

¿Cómo describirías el acceso a la cooperación internacional que tuvo la organización durante el 2015 al 2020?

La cooperación a la que tuvo acceso en el periodo, yo lo alargo hasta 2023, *la describo como creciente*. Si te hablamos de 12 o 15 millones de euros que te decía antes involucrados, al principio han sido menores, proyectos de 200.000 euros o por ahí, 2, 3, 4

proyectos en esa línea, en esos primeros años de 2015, 2016, para luego avanzar a proyectos de hasta 300, 400.000, 500.000 euros, y el más importante, iniciado en 2023, tiene 7 millones de euros y que se tiende por 4 años. Entonces el acceso ha sido bueno y creciente de la fuente de cooperación que te dije antes.

¿Cómo describirías la relación de la organización con actores estatales y paraestatales?

Con respecto a la relación de la organización con los actores estatales y paraestatales, nunca entiendo muy bien qué son los paraestatales. Pero diría, con quienes toman las decisiones, entiendo que en **lo estatal**, gobiernos parlamentarios, *en general es buena. Hay muchas veces en esos ámbitos algo de desconfianza* a plataformas como la nuestra, pero se da y es buena. **Paraestatales**, llamamos al INTA y otro tipo de organizaciones similares, también esa *es mucho mejor, más fácil y sí, más fácil*. Es muy buena, siempre en mutua colaboración, como principal rasgo para diferenciar, es lo que yo entiendo por estatal y paraestatal.

¿Cómo describirías la cuestión de la desigualdad en el territorio donde trabajan?

Sobre la cuestión de la desigualdad en el territorio donde trabaja. La desigualdad en toda Latinoamérica, en Argentina, en el Gran Chaco, en Argentina, también en cada uno de sus países, es el principal problema o rasgo que, al que hay que, superar y que permitiría poder financiar la solución de la pobreza en la región, porque lo que ocurre es que hay un pequeño porcentaje de población que tiene ingresos excesivamente altos frente a muchísima cantidad de gente que no tiene suficientes ingresos, ingresos en todo sentido.

Cuando hablamos de distribución de la tierra en la región, vemos que en general, el 2% al 5% de los titulares de tierra, poseen entre el 90% al 95% de la tierra, en algunos lugares puede ser un poco menos, pero nunca menos del 80%. Y por otro lado, el 80% o el 90% de los productores de menor escala, no llega a juntar el 2% al 5% de la tierra.

Ese es un principal elemento de desigualdad, que después se traduce también en ingresos desiguales, acceso a servicios desiguales, *lo rural tiene desigualdad en los servicios* que disponen la política, los gobiernos hacen más obras, los llevan donde hay más población y donde hay más votos también. Y las brechas en términos de género también son importantes en cuanto al acceso y disponibilidad de muchas cuestiones de servicios entre varones y mujeres.

¿Qué impacto tuvo el trabajo de la organización en materia de reducción de desigualdades?

En general, respecto al impacto que tuvo el trabajo de la Organización para la Reducción de Desigualdades, siempre vas a tener como un problema la medición de este tipo de cosas. Entonces, siempre sabemos que cada uno de esos proyectos ha contribuido de alguna manera a reducir las desigualdades, siempre cada proyecto va a contribuir, por lo menos la gente con la que trabajamos nosotros, no puedo decir que ningún grupo sea lo que llamamos un sello de goma que recibe fondos y no lo vuelque a la región. Pero el éxito puede ser mayor o menor según los momentos y distintas situaciones.

¿Cómo describirías el impacto de la cooperación internacional en la ejecución de programas de reducción de desigualdades?

Respecto a cómo describir el impacto de la cooperación internacional, entonces no está muy bien esa pregunta porque no la podemos diferenciar. La cooperación internacional no participa en la ejecución de estos programas, sino, por lo menos en nuestra experiencia, es a través de la cooperación internacional que pone los fondos y las entidades del territorio que son las que llevan adelante esas actividades. No conozco, no estoy opinando sobre algunos casos donde las Naciones Unidas, UNICEF o el PNUD pueden estar llevando adelante acciones directas en el territorio. No es lo común.

Pero sí el impacto a través de lo que decía antes en la pregunta anterior, en lo que acabo de decir.

¿Coordinan acciones en materia de reducción de desigualdades en el rol que ejerce?
¿Podrías describir cuáles son esas acciones?

Coordinar acciones. Por supuesto, justamente lo que redes Chaco apunta es a coordinar acciones para reducción de desigualdades y eso implica todo lo que significa mejorar los ingresos, enfrentar el cambio climático, acceder a servicios de todo tipo.

Y Redes Chaco tiende a ser como quien teje las alianzas entre distintas personas, distintas entidades, mejor dicho, que hacen actividades similares para que se refuercen entre sí y esto vale tan solo para aquellas entidades que después tienen un proyecto en común y entonces llevan adelante acciones coordinadas, como en caso de entidades que no tienen un mismo proyecto o un proyecto en común, pero que tienen acciones en línea de agua o línea de

conectividad o otro tipo de cosas y se facilita, se anima, no se coordina, no se fuerza nada, a que haya una coordinación de acciones y un potenciar acciones entre las entidades.

Creo que ya la contesté arriba respecto de lo que te decía de apoyo a las distintas cadenas de producción, apoyo a servicios, fortalecimiento de las organizaciones de base.

¿Qué acciones realizan para acceder a la cooperación internacional desde la organización?

Bueno, *el permanente contacto*, por un lado. Por un lado, diríamos, la visibilización de la región chaqueña, lo de Chaco tiene como objetivo que se visibilice la región del Chaco, del Gran Chaco Americano, estamos hablando siempre principalmente de los tres países de Bolivia, Paraguay y Argentina.

Entonces la visibilización ante la cooperación internacional y ante la sociedad global es importante para que haya interés en financiar y apoyar y por lo tanto se pueda acceder a la cooperación internacional.

Pero a la vez nosotros animamos vínculos, los generamos esos vínculos y tratamos de que esa cooperación internacional luego vuelque en el territorio con proyectos que por supuesto Redes Chaco después no maneja, como dije antes, sino lo facilita para que haya alguna asociación de entidades que implemente los proyectos.

¿Coordinan acciones para acceder a cooperación internacional en el rol que ejerce?

No entiendo si coordinar acciones para acceder a la cooperación, está un poco contestada me parece que la pregunta anterior y *el rol que ejercemos es siempre facilitar el contacto con la cooperación internacional*.

¿Quiénes son los encargados de ejecutar las acciones de los programas de reducción de desigualdad?

En este caso pueden ser tanto los equipos técnicos de las fundaciones o asociaciones, ONGs de la sociedad civil organizada, como también las mismas organizaciones de bases campesinas e indígenas que pueden ser y suelen ser los protagonistas junto con las entidades del territorio, vuelvo a decir diferenciar la cooperación internacional de las ONGs y gente que está en el territorio.

Entonces las ONGs, para simplificarlo, y las organizaciones de bases intentan normalmente coordinar para ejecutar las acciones de los programas.

La responsabilidad de la administración y el manejo de fondos normalmente está a cargo de alguna entidad que se encarga de eso.

¿Quiénes son los encargados de las acciones para acceder a cooperación internacional?

Bueno, eso *la Secretaría Ejecutiva de Redes Chaco* facilita todo este tema de visibilización del Chaco y de acceso a contacto con la cooperación internacional, pero finalmente también son las, por ejemplo, el Consejo de Directivos de Redes Chaco es el que también actúa y facilita y participa en esas acciones.

¿Cómo calificaría la recepción de la sociedad a los programas de reducción de desigualdad?

Respecto a la calificación sobre la recepción de la sociedad, bueno, eso depende, si hablamos de la sociedad refiriéndonos a las poblaciones locales de los territorios, *normalmente, por supuesto, es muy buena la recepción*, muy buena la participación, hay interés, porque, lógicamente, los proyectos les favorecen.

Respecto a la sociedad en general, hay, a veces, en entidades como la nuestra, y como muchas ONG, hay como un “deber”, como una poca habilidad, a veces, para mostrar en la sociedad general, la sociedad argentina, paraguaya, boliviana, y la sociedad global, las acciones muchas veces que se hacen y eso, a veces, puede ser un error, porque no permite una visibilización y la posibilidad de que de la sociedad haya movimiento. Sin embargo, hay acciones, hay acciones de comunicación y visibilización de los programas y las acciones que se realizan, pero creo que, en general, son insuficientes. Como que en la ONG hay cierta historia en la Argentina, particularmente, de no mostrar tanto lo que se hace, sino hacerlo. Y eso, con el tiempo, uno se da cuenta que puede ser un error, porque no es vanagloriarse de lo que uno hace y esas cosas, sino es para mostrar y sensibilizar para que haya más gente interesada en cambiar las situaciones de desigualdad.

¿Trabajan con algún Objetivo de Desarrollo Sostenible?

Respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, prácticamente en todos se trabaja, están incluidos, recordando, como dije, que la mayoría de las acciones en la plataforma de

Redes Chaco tienen que ver con el ámbito rural. Quizá, un poco, aquellos vinculados a cuestiones del trabajo serían un poco no incluidos. Pero *desde reducción del hambre, reducción de la pobreza, equidad de género, trabajo digno*, también debería ser, ese no lo marcaría tanto. Pero el tema del *cuidado del clima, reducción de desigualdades*, que también es uno y *hasta el llegar al número 17, que tiene que ver con las alianzas para lograr los cambios*. En todos ellos están vinculados con nuestras acciones.

¿Realizan informes mensuales o anuales relacionados a la reducción de desigualdad?

Respecto a informes, *se hacen informes quizá mensuales*, pero más internamente. A las entidades de cooperación se les *suele hacer informes semestrales y anuales*. Y eventualmente, uno de esos anuales es un informe final del proyecto. En algunos casos, lo que se hace es simplemente un informe de medio tiempo, a la mitad del proyecto, sea lo que sea que dure, y un informe final.

¿Qué acción cree usted que sería positiva para la reducción de desigualdad en el territorio donde trabaja la organización?

Respecto a la última pregunta sobre acción positiva para reducción de desigualdad, son las que menciono. En algunas, nuestras entidades tienen más posibilidades de actuar que nuestras. Cuando hablamos de facilitar mejoras en la producción, fortalecimiento organizativo, es el núcleo ideal de muchas de nuestras entidades. El Estado también puede trabajar a veces en los temas respecto de mejora de los sistemas productivos, la producción, la transformación de productos y la comercialización. Pero raramente el Estado se involucra con proyectos o acciones de políticas públicas directas sobre el fortalecimiento organizativo.

Entonces, sobre esta es la que siempre es necesario que el sector privado, en el sentido de la sociedad civil, el sector no gubernamental, esté presente porque los gobiernos siempre pueden tener la tentación de que el trabajo con las organizaciones en su fortalecimiento tenga algún sesgo partidario, y eso puede no ser lo ideal.

Respecto de otra cosa que también las entidades como la nuestra se ha ido metiendo, es la de prestar ciertos o facilitar el acceso a servicios básicos, como decía Agua, conectividad, algún caso de salud, algún caso de educación, pero estos dos últimos muy mínimos, porque es claramente un rol del Estado. Pero gradualmente se ha ido creciendo en eso y también se genera una acción positiva. En cualquiera de las situaciones de acción de

nuestro sector, hay que decirlo, como decimos siempre, que por sí solas no van a cambiar el mundo.

Una ONG no va a cambiar el mundo, ni siquiera va a cambiar la situación en una comunidad o un territorio, porque no le daría el cuero a las necesidades que hay de cambio para disminuir las desigualdades. Pero muchas veces las entidades muestran el camino, un trabajo, un proyecto productivo, una experiencia, toda esta desconectividad. Por ejemplo, el haber traído, con algunos ejemplos, unas cisternas para la cosecha de agua que hoy son política pública.

Entonces nosotros conseguimos para 10, 20 cisternas, por ahí 1.000, pero para hacer 2.000, 3.000, 10.000 es necesario el Estado. Lo mismo cuando hablamos de pozos de agua, lo mismo cuando hablamos de cerramientos, planes de manejo para los sistemas. Pero bueno, en todo esto nosotros podemos hacer como mostrar el camino para que después el gobierno establezca una política pública en esa línea y esa creo que es la acción más positiva que nuestros sectores de la sociedad civil no gubernamental y las regiones de base hacemos muchas veces. Mostrar un modelo de intervención y de acción o de experiencia a llevar adelante que el Estado podría convertir en política pública y poder llegar de esa manera a miles o cientos de miles de familias que lo necesitan.

Charla a profundidad de Redes Chaco

Durante la primera entrevista se realizó un envío de todas las preguntas y Frere se dedicó a extenderse hablando de la organización por lo que se repitieron diversas charlas donde se profundizaron en las preguntas, las cuales se colocaron al principio del anexo.

Fecha: 15 de mayo del 2023

Organización: Redes Chaco

Entrevistado: Frere Pablo

Cargo / Rol desempeñado: Secretario Ejecutivo

Entrevistado - Entonces, lo que yo te estaba planteando un poco al principio, es decir, un poco en base a la experiencia de una plataforma, un espacio de acción de múltiples partes interesadas, como se define un poco Redes Chaco, decimos que la reducción de desigualdades puede que en el territorio se vuelque a través de distintos programas o

proyectos estatales o privados pero eso no es una condición sine qua non. Inclusive uno puede hacer una acción muy fuerte de reducción de desigualdades sin llevar adelante un proyecto en particular.

Entrevistador - Claro.

Entrevistado - De repente, entonces, cuando hablamos de Redes Chaco, vamos a decir, bueno, a ver, Redes Chaco hace, por un lado, una parte que no influye tan directamente, que tiene que ver con la *visibilidad del gran Chaco americano*, que no es conocido en el mundo entero y todavía falta mucho, a pesar de que tenemos muchos pasos que se están dando para que el Chaco sea más reconocido y que sea, no lo digo como la Amazonía, pero que por ahí cerca. Bueno, que la gente diga, ah, el Chaco sí, sí, escuché algo. Que sea eso. Si no, te dicen, no, yo acabo de estar en Cochabamba con gente de distintos puntos de América y la mayoría no sabía que era el Chaco.

Entrevistador - Que conforma parte del Chaco americano encima, claro.

Entrevistado - Claro, bueno, no, por eso, incluso gente de...

La gente de Paraguay, sí, pero tiene su Chaco paraguayo.

Todo esto es una cuestión que no es tan directa con el tema que nos ocupa.

Si el otro tema que Chaco se propone, hacer incidencia política hacia que el Estado y la sociedad civil, cualquier sea que se trate, implemente actividades concretas, que pueden ser proyectos, programas o distintas acciones, que *apunten a mejorar las condiciones de vida de todo el mundo y eso tiene que ver mucho con disminuir las desigualdades* y eso significa, muchas veces, aumentar las oportunidades de la gente, de las poblaciones locales, digamos.

Entonces, cuando...

A mí se me hace complicado a veces hablar del proyecto de Redes Chaco *porque el proyecto de Chaco expresamente evita ser parte activa de un proyecto.*

¿Cómo funcionamos normalmente? Justamente la Secretaría Ejecutiva es la que no se mete.

Sí se arman consorcios dentro de Redes Chaco que de pronto implementan proyectos, pero no es Redes Chaco como entidad.

Redes Chaco no tiene personería jurídica y un poco ha sido medio a propósito eso para evitar la tentación, por ejemplo, de un proyecto que se está implementando, que empezó el primero de marzo (refiriéndose a este año 2023) con la Unión Europea, lo administre Redes Chaco y eso genere como...

Bueno, ahora Redes Chaco tiene poder o dinero y eso...

Entrevistador - Claro, maneja eso.

Entrevistado - Hay un consorcio de cinco o seis instituciones socias de Redes Chaco, parte de Redes Chaco, que implementan ese proyecto.

Nosotros somos parte, podemos tener...

Ellos han puesto en el proyecto actividades como encuentros y cosas que nosotros queremos hacer como Redes Chaco, pero lo van a organizar ellos, lo van a pagar ellos. Bueno, yo me meteré en la organización como Secretaría Ejecutiva. Pero justamente eso, como decimos todos, la Secretaría Ejecutiva trata de no administrar poder ni dinero. Sí, relaciones, contactos y sí, un pequeño proyecto. Tenemos, sí, siempre un pequeño proyecto, pero que no tiene que ver directo más que con el funcionamiento. Básicamente, algo de mi tiempo, algunos honorarios de mi tiempo, pero sobre todo viajes, reuniones y ese tipo de acciones,

publicaciones, comunicación, ese tipo de cosas en los que sí tenemos que no es un proyecto muy grande y eso sí, lo administra Redes Chaco, pero a través de otra entidad que le presta la personalidad jurídica. O sea, el proyecto lo recibe otra fundación, una fundación que tiene todo en orden, y con ellos nos administran esos fonditos. Como digo, necesito esto, necesito lo otro, y lo vamos a organizar.

Entonces, lo que sí podemos tratar de decir, Bueno, entonces, plantear un poco algunas de las actividades, **tenía que pensar un poquitito, algunas de las actividades en las que Redes Chaco interviene más o menos directamente.**

En realidad yo considero que somos más una red, la Secretaría Ejecutiva es una tejedora de la red. Pero sí, cosas donde nuestra membresía y nosotros apoyamos, estamos muy involucrados, que son más del tipo de gestión ante el Estado.

Y otras cosas que son, ya podemos después tomar, en todo caso, uno o dos proyectos puestos desde el punto de vista de mi lugar, por ejemplo, con Fundación Pro Norte, que es una de las entidades que administra el proyecto de estos que llegan al Chaco o el otro que te decía, es un proyecto muy grande, 7 millones de euros que Redes Chaco no participa, para estas cosas que te decía, para algunos eventos que ellos van a financiar, pero no participa del proyecto, de la gobernanza del proyecto ni nada.

Entonces, ¿vamos bien por ahí?

Se parece tomar esos dos carriles.

Entonces, por el lado de esta mirada de una entidad, de una asociación, una alianza, un evento, un encuentro, se llamaría plataforma o una red, *decimos red de redes*, como ven en el logo.

Una de las cosas es promover acciones. Nosotros tratamos de que, justamente, muchas de estas actividades que realizan nuestras asociadas se alcancen, se logren, y entonces, en ese sentido, una actividad que Redes Chaco promueve el contacto con la cooperación internacional, con los estados, para que...

Un minuto.

Ya está.

Llega alguien y la perla (su mascota) la rompe.

Entrevistador - No pasa nada.

Entrevistado - Y entonces, bueno, ahí tenemos distintos áreas de incidencia, de acción, en la cual por ahí intercambiamos experiencias, vemos experiencias de alguien que le ha ido bien,

que la cuente, que la comparte o que ha salido mal en un programa.

Entonces, ahí hay una serie de temas, donde uno de los temas, por ejemplo, es el tema del agua. El tema del agua, que es un tema muy, muy importante en términos de reducción de desigualdades, porque el acceso al agua es una cosa...

El agua para vivir o para producir es un tema crítico en muchas comunidades, y es uno de los elementos que uno puede decir que hay una desigualdad en el acceso al agua y saneamiento, ni hablar de comunidades rurales respecto de las zonas urbanas.

Y los urbanos pequeñitos, esos pueblos semirurales, igualmente también tienen menos que el campo, pero igual unas diferencias grandes con las ciudades. Entonces, el tema de apoyar y haber promovido, por ejemplo, la construcción de pozos de agua, el tema de represas,

el tema de haber traído, copiado directamente, copiado y adaptado un poco a la región,

unas cisternas de placas, que es como...

Bueno, las cisternas de placas son unas placas que vienen con unos moldes fijos, ya prearmados, y se hacen las piezas y después se arma en el campo una cisterna que tiene una capacidad de 16.000 litros y que puede captar agua de lluvia que nosotros promovemos acciones permanentemente, o en este caso, por ejemplo, financiamos la posibilidad de que una persona viaje a Brasil, se ponga en contacto con la articulación del Seminario Brasileiro, llama ASA Brasil, que ellos tienen ese tema súper desarrollado, tienen un plan que llama un millón de cisternas, y las hicieron sobre todo en época de Lula, después se paró todo, ahora creen que van a seguir, han hecho muchas más, pero bueno, pero es esto, es esto lo de la placa.

La gente aprende a hacerlo, es fácil, y una vez que tienen los materiales, no cualquiera, pero cualquiera más o menos capacitado lo puede hacer entonces, como es un tema clave, es decir, como después de esto tenemos, podemos decir, a ver, ejemplo de esta incidencia de toda la plataforma, no es Pablo Frere, secretaria ejecutiva, somos todos nosotros que promovemos proyectos de agua que resuelvan las cosas de agua en la gente.

Entonces, ya sea con cisternas o con cualquier otro sistema, porque no todos los sistemas sirven para todas las personas, sino es que todo el mundo con cisternas, porque para mí, una comunidad indígena, donde vive un grupo de familia más o menos cerca, tiene que tener un tanque elevado, una perforación, un tanque elevado y canilla que lleguen a su casa, punto.

Porque incluso por la idiosincrasia de la gente, el tema del cuidado de una cisterna, que es muy delicado, es como tener un tacho gigante de 10.000 litros, y se cae cualquier cosa adentro, si no lo sacás se pudre, si no entras de vez en cuando a limpiarlo, te pone feo aquello.

Y eso, hay grupos sociales que son más ávidos y más cuidadosos en ese tipo de cosas, y otros menos pero bueno, no hay una solución para todo, pero hemos avanzado.

Entonces, se ha hecho, por ejemplo, un programa, un caso de un acueducto, que se iba a hacer desde el río Bermejo, en la provincia del Chaco, hasta la localidad de J. J. Castelli, J. José Castelli, no importa, no es lo clásico y toda la gente que sabía que el acueducto pasaba por su zona, gente que vivía aislada, feliz de la vida porque iba a tener agua y alguien le dijo, no, el acueducto pasa, como los gasoductos, la ven pasar en la autopista cuando se hace el estudio de impacto ambiental y social, pero el equipo que era de Redes Chaco, o sea, la Fundación Redes Chaco, los miembros de nuestra plataforma, que participan en ese evento, hablan con la gente del gobierno, el proyecto del Banco Mundial, que exige este tipo de estudios previos,

y le dicen, bueno, esta gente tiene una expectativa muy grande, ¿por qué no encontrar una solución? El fin de la historia es que se incluyó en el presupuesto de la obra, aparte de hacer el canal y el tubo, no sé, como sea que llevaban el agua del río a la ciudad, se detectó que había 750 familias.

Entonces, en el presupuesto de la obra que ganó Techint, el Estado puso una cantidad que era mínima, en realidad, para hacer 750 cisternas o sea, cada una de las familias que tenía su expectativa de agua, no perforaba el tanque, no iba a tener el cañito a su casa, pero se le hizo una cisterna con un techo de chapa, normalmente se utiliza eso en la cocina, no en la casa misma, pero algún lugar que colecte agua, y eso va a la cisterna, ¿no? Que después fueron mil, finalmente fueron mil y ahí el gobierno de la provincia de Chaco financió los techos, eso que te digo, el proyecto del gobierno con el Fondo del Banco Mundial, que hacía Techint toda la dirección de obra y todos los materiales para las cisternas, y el INTA ayudó con la capacitación o sea, que toda una red de alianza para haber hecho estas mil cisternas.

En Salta, el gobierno gestionó, las mil cisternas ya se hicieron, eso fue hace un año y pico que se habían hecho. Por otro lado, en Salta una buena experiencia, Salta tiene una mesa del agua, del Chaco, y el Estado Nacional le otorgó un cupo de dos mil cisternas y le dijo,

bueno, vamos a mandar cien cisternas, los fondos para cien cisternas, no sé si han hecho cincuenta. La buena idea también requiere después de una ejecución exitosa.

Entrevistador - Totalmente.

Entrevistado - Nuestra tarea muchas veces es, a veces hacer la incidencia, a veces influir para que ciertos temas se incluyan en la agenda pública y la agenda privada, y mucha de nuestra gente se puede involucrar en base a la experiencia que tenemos hoy con un proyecto muy importante

de estas mil cisternas, tenemos gente que le puede dar mucha ayuda a un programa que quiere hacer un número importante de cisternas, de cómo hacerlo, la logística, que los materiales lleguen pero hay un tipo y un grupito de gente que lo hizo.

Entonces, eso es una cosa concreta en el tema del agua te diría que podríamos mencionar otras cosas, pero te digo un ejemplo y un modo de hacer las cosas.

El otro tema, y también no lo quiero sacar del tema agua, tenemos un sistema de alerta temprana para lo que es el río Pilcomayo y Bermejo. Los dos ríos, en verano, traen mucha agua, incluso desbordan, desbordan, inundan, ponen en riesgo algunas localidades, sobre todo el Pilcomayo con Santa Victoria Este, la pone al vilo de hecho, Santa Victoria Este es una pequeña ciudad que está rodeada por un anillo de dos metros y pico de tierra, porque el agua llega hasta el borde.

El día que se rompa es como estar viviendo dentro de la pileta ¿no?.

Pero, bueno, también el agua sale por otro lado, inunda por el terreno, y aparte tiene que salir por las cañadas, los ríos que están secos durante el año. Usted esa palabra, si no entiendes algo, me dice, Pablo, no sé qué carajo es una cañada.

Entrevistador - Si se entiende.

Entrevistado - Esas cañadas que se meten adentro 50, 60 km, y le llevan agua a la gente allá, de desborde. Entonces todo el mundo sabe que esa agua tiene que salir. Pero bueno, distinto es que el agua te salga y desborde y te llegue a tu casa y te despierte a la madrugada y te queda una agüita que está llegando a que lo sepa dos, tres días antes.

Entonces hay todo un sistema de alerta que se hace por Whatsapp, que tiene una persona que coordina. Con el tiempo se fueron generando proyectos que financiaron del BID,

por ejemplo, el Banco Interamericano de Desarrollo, se incide en el tiempo y le dice, bueno, ¿ustedes quieren poner guita? Bueno, pongan estaciones meteorológicas y estaciones de medición de la altura del río a todo el largo de la cuenca.

Nosotros sabemos cuándo llueve en Potosí, que es donde nace el Pilcomayo y en el Puente Aruba, no sé dónde, en la mitad de camino y cuanto está en Villamontes.

La coordinación del programa va avisando cuando hay crecida del río y que las cosas, cuando llega el verano se va a empezar a preparar. Ahora empieza la época de tranquilidad. No tanto porque las lluvias llegaron muy tarde, ¿no?

Pero bueno, entonces vos te avisan eso, vos sabés. Y la gente que está en el campo, como está el campo muy interactivo esto, Juan Pérez, que está en medio del monte, va al lado del río, lo mira y dice no, che, el río no va a salir porque salió el año pasado en aquel lado, sino que va a salir en este otro lado o sea, el tipo procesa la información, capaz que le manda una imagen satelital y ya sabe por qué cañada va a salir y le avisa a la gente.

Entonces, este, la gente sabe dos, tres días antes y vos sabés que el mismo grupo empieza a decir, che, me ayuda. Entonces, ¿qué? Yo tengo un freezer, lo llevo a la tierra alta, los animales me los llevo y dejo lo básico en el lugarcito y listo después el agua viene, se va y yo vuelvo al lugar, digamos, ¿no?

Entrevistador - Claro, tomar todas las contingencias sería.

Entrevistado - Y eso que empezó siendo una alerta temprana exclusivamente de inundaciones del río en mayo, ahora se está haciendo en el Bermejo y además es, durante todo el año está informando sobre cuestiones climáticas, sobre calor, sobre incendios, también sobre la cuestión de los peces. Los peces que que pescan, por ejemplo, en Villamonte, en Bolivia, están llegando ahora, estos días empiezan a llegar, en un mes más o menos, unos veinte días, cortan la vela y ya la gente pesca y son seis, siete, diez millones de dólares que se mueven de pesca durante tres meses y pero esos peces se crían en Formosa, en un bañado que deja el río Pico Mayo en Formosa.

Bueno, entonces, y hace unos años esa conexión se cortó y se pudo avisar a tiempo que no iba a llegar peces, entonces el municipio, primero, no fueron todos los compradores, que son montones, cientos y cientos de camiones que van a comprar pescado, no fueron, pero los pescadores no tenían qué comer, entonces la alcaldía tuvo un refuerzo de declarar una

emergencia, tuvieron refuerzo de alimento y todo para sostener un poco a los pescadores que su vida, con la que duran casi todo el año después, ¿no?

Entrevistador - Claro dependen de eso.

Entrevistado - Y eso porque el sistema de alerta sabía que no habían limpiado un canal en el lado formoseño y que los peces no podían subir, había un piquete total y que no había tiempo, no hacían a tiempo abrirlo.

Así que, entonces, este tipo de cosas, de nuevo, no sé a veces qué... *cómo definimos las desigualdades* pero en otro lado, vos que tenés todos los servicios en una zona urbana, que ves la televisión y tenés toda la estructura para bancar esto, estos servicios reducen la desigualdad, los efectos de muchos elementos climáticos por la debida información, la información oportuna. Y eso te lo cuento con el agua, porque está muy vinculado siempre al tema del agua. También, ya no directamente como Redes Chaco, pero nos involucramos en distintos grupos por el tema de problemas de tenencia de tierra. Entonces, por ahí más que nada, la cuestión es muy local. Un boliviano puede incidir en la política de salta, porque estas leyes son distintas y la política de Salta la fija Salta, en términos de tierras públicas.

Pero aprendemos mutuamente uno del otro. Los indígenas de Bolivia tienen las tierras comunitarias de origen, como un mapeo. Entonces, algunas cosas se han hecho similares en Argentina, o sea, tomando un poco los ejemplos, se han hecho experiencias similares y se va a aprender intercambiando y eventualmente fortaleciendo. Incluso, por ejemplo, en Salta, con el tema de la asociación Comunidades Indígenas de Lhaka Honhat, no sé si se ha escuchado nombrar.

Entrevistador - No, no lo conozco.

Entrevistado - Bueno, ellas son como una asociación, una federación de comunidades de la zona de Santa Victoria N, y que ellos inclusive han ganado un caso en la Corte Interamericana de Derechos Humanos por violación a sus derechos por parte de la Argentina, particularmente en la provincia de Salta. Entonces, ahí, bueno, es todo un tema y, por ejemplo, en su momento ellos, cuando estaban muy ansiosos de que ese fallo era fabuloso, porque automáticamente el gobierno le iba a dar los títulos y se acababan todos los problemas, hasta que vinieron una gente de Paraguay que ya tenía un fallo a favor y que el fallo del gobierno no había hecho nada.

Habían pasado ocho años y no había pasado nada. Entonces, les puso en su justa medida, no los amedrentó, ni asustó ni nada, pero les puso en la justa medida y les sirvió para entender que, por ahí, las negociaciones con el gobierno, con las otras familias criollas, les podían ser tan útiles como lo que podía generar el fallo.

Que finalmente, muchos años después de esta cosa, ya salió hace dos años, y el gobierno despacito va haciendo algunas cosas para arreglar el tema de los títulos, y ahora unas organizaciones indígenas del Chaco quieren venir a conocer la experiencia de Lhaka Honhat, que les cuenten y les digan. Ese tipo de cosas el Chaco también trata de facilitar. Ese tipo de cuestiones que tiene que ver con la posibilidad de acceder a la tierra, que son los dos grandes temas.

Y después hay todo un *tema productivo*, todo lo que es la producción, porque también tenemos algo que coincidimos todo el mundo, es que aunque vos consigas el título de tierra, el papel no se come. Y bueno, cualquiera que tiene cierta formación agropecuaria también ve eso un poco en el medio.

Entonces, tenemos como un grupo también especial que trabaja todo el tema de intercambio,

cosas productivas, que se llama “El futuro está en el monte”. Yo acabo de pasar dos días en Villamonte, en Bolivia, donde era un evento de lo que nosotros llamamos "Diálogos por el Chaco", pero que en este caso el tema era "bosque y ganadería". Entonces se habló sobre eso e inclusive, en realidad, también fuimos a hacer un poquito de lobby con el gobierno de Bolivia para que empuje un cambio en una legislación que establece un término muy técnico, que tiene que ver con la “carga animal”. No se si te suena.

Entrevistador - No, no me suena.

Entrevistado - Se llama eso a la cantidad de animales que puede soportar un campo, por ejemplo.

vos vas a un campo y decís, bueno, este campo le caben, puede ser una vaca por hectárea, que tiene muy buenas condiciones de pasto, o incluso en algunas zonas hasta puede ser más de una vaca por hectárea.

En el Chaco, se colocan 10 o 15 hectáreas por vaca. Las condiciones climáticas hacen que la disponibilidad de forraje, de alimento en el bosque, aunque pongas pasturas, que

introduzcas pasturas, nunca es de 1 hectárea por vaca. Entonces vos tomás un valor así de 10 o 15 hectáreas promedio, entre lo que puede ser en el monte nativo, con la posibilidad de tener un pastizal, así mezclándolo.

En Bolivia la ley dice que en toda la provincia, en todo el país, son 5 hectáreas por vaca. "5 hectáreas por unidad ganadera". Y hay zonas donde eso no alcanza y que si no cumplen con esa cantidad de animales que tienen que tener, no están cumpliendo con el rol social que tiene la tierra y les pueden quitar la tierra, parte de la tierra.

Vos tenés que tener 10 animales, porque la ley te lo indica en un lugar, pero vos en realidad podrías sostener 8 o 5 en buen estado. Al tener 10 estás saturando la tierra también. Porque te van a inspeccionar y tenés que tener esa cantidad de animales igual. Entonces, la idea es hacer un poquito de lobby, a ver si esa ley se cambia, se saca la carga animal, se usa otro tipo de parámetros para exigir, que me parece bien que la gente lo use. Cuánta tierra ociosa por ahí puede haber en tantos lugares, que podría estar produciendo. ¿no?

Entrevistador - Claro, pero que sea acorde a la realidad productiva.

Entrevistado - Claro, no hablo de parques naturales o zonas de conservación. Si bien, por un lado, fuimos a hacer intercambio de experiencias entre gente de los tres países, especialmente de Bolivia, en el tema producción ganadera bajo monte, o sea, con el bosque, árboles y animales y pasto todo junto, también uno de los temas fuertes desde el lado boliviano fue ese.

Pero es una incidencia política de Bolivia, a los argentinos, a los paraguayos no les importa eso. Pero sabemos que eso es así y hacemos lugar a eso en un evento en el que nosotros lo realizamos. Siempre diciendo con cuidado, con prudencia, con diplomacia, invitar gente del gobierno, la subís al estrado y después la empezas a pegar, te van a decir, me metiste en una trampa, no lo invitas, o lo voy a invitar y no te viene nunca más.

En cambio, al contrario, la tipa que estaba ahí, una funcionaria, estaba feliz. Y reconoce que hay que trabajar sobre ese tema, y estaba un diputado que dijo, "vamos a trabajar sobre ese tema". O sea, súper exitoso en ese sentido.

Entonces, eso, y en el aspecto productivo también, que entonces se hacen proyectos, ahí sí, nuestras asociadas hacen proyectos, incluso en algún caso, como la embajada de la

Unión Europea en la Argentina, y la Unión Europea en general está mirando al chaco con mucha expectativa, porque le interesa financiar proyectos.

Entonces, se arman grupos que financian proyectos de producción, de comercialización, de distintos temas de tipo productivo y que apunten a la sostenibilidad.

Entonces, ese es otro ejemplo, incluso esto de “el futuro está en el monte” lo podés chequear,

porque tiene a su vez una página en particular. Entonces, ahí tenemos agua, tierra y producción, que son temas críticos, en los cuales nosotros incidimos en dónde se bajan proyectos, y dónde concretamente esos proyectos pueden ser.

De producción, de mejora en la producción, caprina, bovina, de apicultura, pero también, y eso nos hemos dado cuenta, hay proyectos complementarios, a veces con esos, que tienen que ver con la comercialización. Entonces, yo vendo 10 cabritos, y sí, me gustaría vender más, pero nadie me los compra. Entonces, yo voy, no presto atención a eso, y le digo, no, hace así, va a tener más cabritos.

Sí, bueno, ahora tengo 20 cabritos, pero hay 10 que me los tengo que morfar yo, porque nadie me los compra.

Porque no tengo un mercado para eso. Entonces, algún proyecto, yo participo en uno, aparte de ser Secretario Ejecutivo, como veterinario, colaboro en uno de los proyectos, Y en este caso, es uno que mejora la comercialización en cabras, en apicultura, y en todo el tema artesanía.

Entonces, ese es otro elemento de todo el *tema productivo*, y de transformación y comercialización de productos de la región chaqueña, y de su familia, de su gente, tanto indígena como campesina, es otro tipo de proyecto que se impulsa, y que, un poco gracias al paraguas "redes chaco", llega a la zona, pero después lo implementa una ONG o un grupo de ONGs, ¿no?

Y que tienden a hacer una gran contribución a la reducción de desigualdades, aunque muchas veces, y esto es importante, estos proyectos deberían y deben ser, debemos pensarlo, desde sobre todo la sociedad civil como la ONG, como pilotos, como si fueran pilotos, como si fueran formas de decirle, mirá, esto hicimos así, y lo hacemos por ahí, al lado del gobierno, ahora vos tenés que hacer una gran escala.

Porque yo de pronto llego a 10, 20, 30, 100 familias, pero para promover la cosa, 10.000 familias que puede tener la zona, si no es en un programa del Estado más amplio, es imposible, ninguna ONG va a tener nunca la guita para hacer el desarrollo, y *no debemos reemplazar al Estado*.

Entonces, estos proyectos que generan oportunidades, generan cambios reales en algún grupo de familias, también pueden ser una herramienta, no de incidencia, de recomendación, de un modo de resolver las cosas que el Estado puede después hacer en gran escala como te contaba antes, inclusive, lo de las cisternas.

Nosotros trajimos las cisternas, empezamos a hacer unas pocas, salió lo del Chaco, pero mientras tanto siempre era un proyecto muy chiquitito, y el gobierno es el que puede conseguir 2.000. Después que no lo haga es otra cosa, pero...

Entrevistador - Claro, tiene los recursos digamos.

Entrevistado - Exacto. La escala del cambio realmente social de este tipo de cosas, la tiene el Estado. Fundamentalmente son programas y proyectos. Puede haber legislaciones que es uno de los puntos que vos también planteabas. Que eso tendría que pensarlo un rato más largo, haber qué legislación se pudo haber hecho o facilitado para que contribuya pero si hay muchos proyectos que se implementan en esa cuestiones.

Otra temática que también creo que es importante, en la cual por ahí proyectos de no generar tanto un bien físico que llegue a organizaciones como podría ser esto de alerta y monitoreo.

Nadie le da nada. No le da un alambre, una vaca, una chiva, ni nada, ni una herramienta.

Pero le da información crítica...

Entrevistador - Valiosa

Entrevistado - Fundamental a esa familia para que no se la lleve el río, digamos.

Entrevistador - Claro.

Entrevistado - Entonces, otro tema donde brindar información es otra forma de reducir desigualdades.

Un ejemplo de ese es el tema de lo que estábamos hablando, que el ejemplo más claro creo que es ese del sistema de alerta y monitoreo del Pilcomayo. Esta cosa que yo te digo, como queda grabado después cuando lo escuches, anota alerta y monitoreo del Pilcomayo. Yo creo que hay un blog del tema alerta y monitoreo del Pilcomayo, para tener fuentes de información que puedan respaldar un poco lo que vos estés planteando, más allá de la mimeo o versión oral de Pablo Frere.

Entrevistador - Igual yo fui anotando un poco, cuáles serían los ejes temáticos que serían el acceso al agua, el acceso a las tierras, la comercialización y el desarrollo productivo ganadero.

Entrevistado - Vos mirate esto, escucha todo esto que vos estas planteando, y yo te puedo hacer algunos comentarios si es necesario. Entonces, pero ya después te voy a ir copiando algunas cositas. Acá hay un documento que se llama “El monitoreo de las alertas tempranas del río Pilcomayo salvan vidas y recursos”. Es muy sencillo, muy didáctico.

Y ya te lo voy a copiar en el chat.

Dale, muchísimas gracias.

Entrevistador - Tenía como una mini pregunta, y era, si usted me podría como dar una perspectiva de los ejes, o decirme si tienen ejes de cooperación internacional en Redes Chaco.

Pues yo los iba reuniendo como estos, pero capaz que son los ejes de, a donde apuntan, digamos, en el trabajo. Entonces.

Entrevistado - No, pero a ver.

Ya te mando otro, porque si yo soy bien, que como chicle cruzar la calle se me complica.

Sí, no hay problema. Ahí está, ahí te mandé los dos documentos.

Entrevistador - Muchísimas gracias.

¿Cómo describirías los ejes de cooperación internacional de la organización?

Entrevistado - Lo que nosotros buscamos es obviamente vincularnos con estos ámbitos de cooperación internacional y atraerlos. De hecho, intentamos, todavía no tenemos mucho éxito, en que se conforme dentro de redes Chaco, un grupo de trabajo de intercambio

y de apoyo y financiamiento, pero de discusión sobre el financiamiento, de entidades de cooperación.

Entonces algunas se han enganchado y les interesa, quizás no las más grandes, ni los bancos, ni esas cosas súper enormes, pero están por ahí. Pero sí, te diría que nosotros hacemos todo un trabajo de lobby frente a estas entidades para decir, bueno, viene a trabajar el Chaco, después, incluso ellos tienen sus líneas y por ahí las adaptan también. Entonces, uno de esos ejemplos ha sido con la Unión Europea. Primero largaron un programa de proyectos para el Chaco y después terminaron haciendo un proyecto un poco conversado con redes Chaco, de cómo sería el financiamiento.

Hace unos años, hace tres años (año 2020), hicieron una convocatoria, un tipo de concurso, y ellos ponen las condiciones. A partir de eso, seguimos conversando, empezamos a conversar, el tipo de proyecto que se presentaron y se aprobaron, y yo después dije, bueno, ahora voy a hacer una convocatoria, voy a hacer un *fondo directo para la región chaqueña*, y ahí armamos este consorcio de seis instituciones que lo está implementando y que tiene distintos componentes.

Pero que tiene básicamente *componentes productivos y tiene un componente fuerte que es la producción sostenible*, de distintas cadenas. Entonces, no quiero entrar en detalle, pero después yo supongo que habrá una publicación porque es tan nuevito que ni siquiera hoy te puedo mandar una publicación de lo que es este proyecto.

Impacto Verde, recién está comenzando y esto también tiene como objetivo, algo que no habíamos hablado mucho hasta ahora, *incorporar a los empresarios* en esta discusión de lo que es ganadería sostenible, así como hicimos en Bolivia, que había de todo tipo de productores y todos están muy enganchados en este tema, también en Argentina, bueno, que se siente la sociedad rural, pero no solo en ganadería, en soja, en maíz, en distintas producciones agrícolas y pecuarias, que haya como un debate y un ajuste, a veces, de las prácticas que hacen, poco para que, cuando hablamos de producción, no tengamos que decir, cuidado, hay que conservar.

Yo puedo dejar un área de conservación pura, pero donde produzco, yo debería tener una producción de tal manera que conservo el suelo, por lo menos, por ahí no conservo el bosque, porque voy a hacer una actividad agrícola, pero si yo no hago bien una buena

rotación, un buen cuidado, una buena actividad productiva, pierdo la fertilidad del suelo y perdes el suelo.

Entonces, esta temática un poco de producción es uno de los temas fuertes que nosotros incidimos en la cooperación internacional, de esta que le interesa a este tipo de cosas de la sostenibilidad y la producción. Paralelamente, y ahí entra otra cosa que también tiene que ver mucho con una acción específica de lucha contra las desigualdades, Redes Chaco, como conjunto, fue invitado por las Naciones Unidas, ya te voy a explicar un poco cómo vino eso, a realizar, presentarle a ellos un documento que se llamó un diagnóstico multidimensional de Redes Chaco americano, Pero entonces, ¿qué pasa? Nosotros nos posicionamos frente a los organismos de Naciones Unidas, y detectan una red muy potente, y dicen, bueno, cuéntenme qué pasa en Redes Chaco, y recomiéndennos para una cosa, las Naciones Unidas trabaja muy separada, está el programa de Medio Ambiente, el programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, el Organismo de Naciones Unidas para Agricultura y Alimentación, que le llamamos FAO, el Fondo de Desarrollo Agrícola Internacional, el FIDA, pero hay un montón de organismos, Meteorología, la Organización Mundial de la Salud, todo eso está bajo el paraguas de Naciones Unidas, y lo que ellos, nosotros no sabíamos hasta hace unos años, que cada país tiene una coordinación residente en cada país, o sea, que supuestamente las Naciones Unidas tiene una persona, una embajadora, en este caso en Argentina es una mujer, que cumple la misión de articular los distintos programas que operan en el país, que la Unesco, muchas veces le va muy mal, y no lo logra.

Entonces, conversando con ellos, nos han dicho, bueno, estamos trabajando eso, y de hecho, no solo lo han hecho, lo van a hacer a nivel de Argentina, sino que lo están haciendo a nivel de Gran Chaco, o sea, ya ha habido una reunión, a partir del documento y a partir de toda una serie de conversaciones que tuvimos con ellos, ha habido ya una reunión en Paraguay, donde se juntaron programas de Naciones Unidas de los tres países, después ahora van a repetir uno en Bolivia, y otro en Argentina, no sé si Argentina o Bolivia, entonces, ahí ya no entramos solo en la parte productiva, donde pueden entrar el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, o FAO, o el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, sino también UNICEF, Unesco, el Programa de Medio Ambiente, todas esas entidades que participan en, la Organización Mundial de la Salud, hoy hay una Organización sobre la Meteorología, un programa de migraciones, todo eso hoy está articulando, a partir de este documento y de esta intención de ellos, y esta mirada al Chaco, que han visto que es un ámbito donde tienen que articularse más.

Para nosotros, después de 15 años, lograr este tipo de cosas, prácticamente, esto lo hicimos hace dos años, pero es como tocar el cielo con la mano, que nos tengan como referencia para este tipo de cosas.

Entonces, ese es otro camino de la incidencia, de cómo incidimos con un organismo de cooperación internacional que rige la cooperación, y sobre todo, mucho de la cooperación de Naciones Unidas va al Estado, entonces, a partir de este diálogo, Naciones Unidas se nutre y habla con el Estado, para decir, bueno, vamos a hacer esto, vamos a hacer esto, vamos a impulsar este programa, o si le vamos a dar plata, pero para esto.

Entonces, es una forma de incidencia, *siempre apuntando a disminuir pobreza, acceso a recursos*, etcétera, que tiene que ver mucho con este concepto que vos estás trabajando, de reducción de las desigualdades.

Y un tercer acción, si no me equivoco, estaría por ahí, para acción, que hacemos como acción, para contribuir a esta reducción de desigualdades, es toda la *línea de cambio climático*, que básicamente es *brindar información, y generar información, buena información*, no información ideologizada, de decir, porque la vaca es mala, emite metano, y por eso hay cambio climático y el mundo se va a ir a la mierda.

Por supuesto que hay un efecto, el porcentaje es mínimo, bueno, el metano, ahí podemos discutir un rato con cualquiera sobre el efecto del metano en el ambiente, que no es tanto como dicen, pero bueno, tenemos algo que hacer, pero no somos los malos de la película.

Entonces, generar información para que incluso los productores se sientan defendidos, porque a veces hay campaña en contra del consumo de proteína animal, que es terrible, que le ponen mucha plata, y ahí tienen mucha plata para esas campañas, muchísima plata, que no hay certeza de dónde viene, cuáles son las intenciones, y pero muchas veces dicen, pobrecita, las vacas, esto, o las vacas, esto, y se dice un montón de cosas sin argumento, entonces, bueno, *generamos información real sobre el cambio climático*, ¿qué va a pasar con el cambio climático?

Mucha gente dice, no sé, no va a llover nada, va a llover menos, no es que hay una receta tampoco, porque de hecho esta sequía, que lo recontra jodió a la Argentina este año, y que le va a hacer que perdamos guita prácticamente al 50% de las exportaciones, eso significa 20.000 millones de dólares menos que van a entrar a la Argentina, o sea que si tuvo problema

Alberto para gobernar, con la pandemia, y más la falta de pericia que puede haber tenido, yo no soy especialista, pero encima este año tiene esa desgracia, que la sequía está haciendo perder la producción de soja, maíz y grano en general, que le genera muchos ingresos al país, eso, todo eso tiene que ver con el cambio climático, que no va a ocurrir dentro de 7 años, dentro de 30 años, está ya ocurriendo, entonces la información y la reflexión con la gente sobre cómo adaptarse al cambio climático es otro modo que creemos que favorece a disminuir las desigualdades, o sea, no perder su medio de vida, y por lo tanto no solo mejorarlo, por lo menos no perder también, es otro elemento.

Te diría que casi *son los tres grandes ejes, todo lo que es acción directa, productiva, comercialización, todo el tema del agua, la tierra, son acciones directas con las poblaciones, después toda aquella que tiene que ver la acción con organismos que después van a fijar política, y ahí es donde está tu pregunta sobre nuestra acción en la cooperación*, que tiene que ver con organismos tan grandes como la Unión Europea, la Organización de Naciones Unidas en general, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, o sea, son todos ámbitos donde nosotros podemos, a veces tenemos la oportunidad y ya tenemos hasta cierta escucha, y la posibilidad de que incluso nos consulten, y entonces nos permite llevarle una voz en algunos momentos clave, y eso es como una forma de incidir para que los programas y las cosas que ellos financien sean de determinada manera, y eso normalmente lo financian desde el Estado, tienen argumentos que muchas veces vienen de ese diálogo con el territorio, con nosotros, que les permite tener unos buenos fundamentos.

Entrevistador - Y una duda que me salió, ¿cómo comenzaron ese vínculo con la Unión Europea, con el BID, con el Banco Interamericano? O sea, ¿a partir de dónde nace la relación?

Entrevistado - Mirá, claro, lo primero que nosotros hacemos hace 15 años es darnos cuenta que había un montón de gente trabajando por el Chaco, en el Chaco, incluso de dos, de tres, pero totalmente desconectados con otra gente que estaba haciendo incluso los mismos temas, y convocamos un poco una movida para decir, “che, estamos locos”, no puede ser que todos estén yendo a un evento, y de pronto se encuentran en Berlín en una conferencia de cambio climático, dos grupos que llevaron el Chaco a la conferencia, con stand y todo, una inversión terrible, y estamos todos locos, ¿no?

Ese tipo de ejemplos nos dieron pie para que la gente dijera, che, la verdad que sí y de ahí empezó primero ese intercambio, y empezó a crecer, y de pronto empezamos a

conocernos mejor con gente de Bolivia, Paraguay, y alguna cooperación empezaba a mirar el Chaco, y le interesaba, empezamos a dialogar con los organismos que están ahí, que les pedimos una audiencia primero, ahora nos vienen a buscar, y en ese momento era tratar de acercarse, hacer algún evento, cada dos o tres años hacemos el encuentro mundial del Chaco, entonces los tipos venían, miraban, venían mil personas, empezaron a ver un poquitito, y de ahí un poco se empezó a poder plantear algunos temas, y sobre todo que yo dijera, bueno, yo quiero hacer un proyecto y me interesaría que sea regional, ¿no? O había líneas que directamente venían ya de Bruselas, de Europa, diciendo, proyectos que nos interesan de sostenibilidad, y que tengan en cuenta dos o tres países, no es porque piensen en el Chaco, sino que pueden ser en África, pero que tomen varios países.

Nosotros les presentábamos, no solo tres países, sino una región, que está colindante, y gente que antes no se conocía, ahora se conocía, se animaba a hacer un proyecto, que significa administrar recursos, fondos, rendirlos, un montón de cosas que es una gran responsabilidad, y que vos no te metés con cualquiera, pero antes eso no pasaba, no encontrabas socios para eso, empezás a encontrar, y haces proyectos, esos proyectos salen muy buenos, los tipos les interesa dar una nueva etapa, y empieza a generarse como una rueda de, básicamente, empezar con que lo regional, lo de multipaís, y dentro de varios países, una región específica, compartida, al tipo le fue pareciendo muy atractivo, y así como hay un montón de gente que piensa en la Amazonía, y cuando hablamos de Amazonas, no solo es Brasil, sino hay nueve países más, ocho o nueve, no me acuerdo incluido Brasil.

Para mucha gente, también es un debe que tienen ellos los amazónicos, es que Amazonía no es solo Brasil, que tiene la mayoría, sí, pero Bolivia, Perú, Ecuador, Venezuela, Colombia, Las Guayanas, todo eso tienen Amazonía.

La Amazonía se llama así por lo que es en sí misma, pero, y el Chaco también. Entonces, creo que te diría un poco mi percepción de cómo eso se da, se da en ese proceso.

Un poco que nosotros nos acercamos a ellos, a hacerles conocer el Chaco, les interesa, *coincide en algún caso su interés institucional de hacer proyectos que sean de varios países, más allá que sean colindantes o no*, pero que sean varios países, y que se presentaba una oportunidad muy grande, y que se han hecho buenas cosas, y eso empezó a pegar.

Incluso algunos de nuestros miembros tenían, por ahí teniendo llegada, qué sé yo, “Proyungas”, tiene muy buena llegada con la embajada de Francia, y con la cooperación

francesa, y en su momento le propusieron hacer un proyecto trinacional, y se lo financiaron, y le fue muy bien.

Entonces, la Corporación Andina de Fomento, le interesó ver ese proyecto, entonces *es como una rueda que empezó a correr*, y hoy, como te digo, termina en este momento con un proyecto importante del Banco Interamericano de Desarrollo, y lo de Naciones Unidas, que habrá que ver cómo se desenvuelve, porque ellos están pensando en su plan de acción en el Chaco.

¿Cuántos años les llevó formar esa estructura de vínculo, de redes?

Mirá, nosotros hace 15 años que tenemos redes Chaco, pero hoy seguimos en la cresta, en la bola, y te diré que los más complicados habrán sido los primeros 8, 9, 10 años.

Ahí empezaron a surgir los primeros proyectos transfronterizos, agrupados, y empezó la cosa a crecer, como fue muy lento, y después, una vez que la cosa va bien, empezó a crecer, y siempre cuidando esta cosa de no perder esta cuestión de la plataforma que sigue trabajando con todo el mundo, no se apropia de un proyecto y entonces se dedica a eso solo.

El proyecto este muy grande es solo de Argentina, porque es la embajada de Europa en la Argentina. ¿Qué estamos haciendo? Tratando que la Unión Europea de Bolivia y Paraguay hagan lo mismo, y que piensen en un proyecto que sea complementario con este, que no hagan uno totalmente distinto y eso tenemos allegada, pero no es que golpeamos las puertas.

Entrevistador - Por ejemplo, entre los años 2015 y 2020, ¿se acuerda algún hecho importante, trascendental para la organización, al menos en esta materia de vínculos y relaciones a nivel de cooperación internacional?

Entrevistado - Mira, a ver, creo que han sido muy importantes estos espacios que nosotros llamamos de visibilidad del Chaco, que son, lo llamamos “el encuentro mundial del Chaco” y ya en 2016, el que hicimos, el primero fue en Asunción, 2010. El segundo en Buenos Aires, 2013, que tuvimos mucha gente pero poco éxito con los funcionarios. Y después ya fuimos a Villamonte, Bolivia, en 2016, que fue muy bueno también. Ya a partir de Buenos Aires en adelante era más de mil personas en el evento. En el caso de Villamonte empieza a haber un bastante más importante de presencia de políticos y gente vinculada a los gobiernos y alguna cooperación, que miraba con interés esta juntada tan grande que se hacía

de tanta gente en el Chaco. Y te diré que 2018, en el encuentro de Salta, estaba Urtubey, el gobernador, y que el tipo nos dio mucha bola. Un diputado, un senador de Rivadavia también nos ayudó mucho y Urtubey abrió y cerró el evento. Y detrás de él un montón de gente, se invitó a esta gente de Brasil, porque el Chaco tiene un chiquitito, casi menos del 1% en territorio brasilero. Pero bueno, se hizo un evento muy importante de funcionarios y la cooperación tuvo una reunión ahí también. Ya la tuvimos un poco en Buenos Aires, en varias instituciones, contándole a la gente cómo le interesó, en Villamonte un poquito más, y ya para cuando hacemos el encuentro en Salta empezaba a haber mucho más trato.

Incluso en el de Salta está la embajadora de la Unión Europea presente y presenta justamente un proyecto, uno de los primeros proyectos que se lanzaba en el Chaco. Estamos hablando de 2018 eso. Y de ahí la relación con la Unión Europea va creciendo, creciendo, creciendo.

Lo de Naciones Unidas, para decirte que ellos nos descubren a nosotros un poco de casualidad. En realidad, Naciones Unidas se ve muy preocupada. ¿Viste cuando en 2020, en toda la noticia, como casi 20 chicos Wichí mueren de desnutrición acá en Salta? Bueno, eso se vino todo. Naciones Unidas, un montón de organismos de Naciones Unidas en misiones, vino Tinelli, pero también vino la Unión Europea, vino un montón de gente y ahí, empezando a trabajar en eso, empiezan a ver que el problema de Salta no era solo de Salta, sino que había toda una cuestión en el Chaco. El Chaco salteño, el Chaco argentino, y empiezan a ver un poco el Chaco trinacional. Y ahí empezamos estas conversaciones con Naciones Unidas que terminan este documento, y que termina siendo la base de su programa de acción de lo que están pensando. Bueno, lo tienen hecho, están trabajando en eso, son muy lentos. Pero un poco ese es el caminito que me surge pensar que ha salido.

Entrevistador - A ver, usted tocó un tema en la última pregunta, ya lo libero después de esta.

Entrevistado - Pero una cosa, que si querés que esta grabación no se borre automáticamente y se destruya como un millón imposible, deja de tratarme de usted.

Entrevistador - Ah, perdón.

Entrevistado - Soy Pablo, ahí estoy, ¿ves? Yo soy pibe, viste. Reconozco que hay gente que no puede... Ahí está, buenísimo. Si te veo en la calle, te reconozco. Hay gente que no puede. Me dicen, no, no, no, yo trato así todo el mundo, me enseñaron que yo tengo que

tratar de usted a todo el mundo. Bueno, está bien, no hay problema. Pero el intento lo hago yo.

Entrevistador - Te tuteo, sí.

Entrevistado - Perfecto, exacto.

Entrevistador - Lo último.

Entrevistado - Me decía, entonces.

Entrevistador - Tocó mucho el tema de las relaciones con organismos estatales, con funcionarios del gobierno, incluso con organismos paraestatales. Por ejemplo, otras organizaciones, justamente la Unión Europea o Naciones Unidas. ¿Cómo es el trato que tienen? Así, por ejemplo, separando, ¿cómo es el trato que tienen con los funcionarios, con los organismos estatales, por ejemplo? Y ¿cómo es el trato con los organismos internacionales, la Unión Europea o los paraestatales? Incluso con los privados, con las empresas, digamos. ¿Es el mismo tipo de trato de ustedes? ¿Los buscan? ¿Tratan de generar el proyecto? ¿O cómo es el trato? A eso me refiero.

Entrevistado - A ver, un poco como que, bueno, con las organismos, estos multilaterales internacionales de cooperación, aparece primero una relación de un funcionario con alguna gente de la sociedad civil, como si no podían definir a nosotros. Después te haces amigo. ¿Viste? *El jefe de la cooperación de la Unión Europea es el señor doctor Pierre Antoni. Para nosotros es Luca.* ¿Qué hace Luca? ¿Cómo te va? ¿Después de reunirnos vamos a tomar una cerveza? O sea, son seres humanos, digamos cualquiera.

Con la gente de Naciones Unidas también se genera todo un vínculo que empieza muy formal, pero después tiene una cosa de amistad, porque se genera también un espacio de confianza, de que nos piden algo y lo tienen. Ellos tienen menos problemas y más necesidad de una entidad como Redes Chaco, que tiene mucha presencia en el territorio. A partir de nuestras entidades miembros y todas las ONG, las organizaciones, todo eso acordate que lo, no sé si tú viste, pispiando en www.redeschaco.org, ¿no?

Entrevistador - Sí, por supuesto que la estoy viendo, sí.

Entrevistado - Ahí tenés el colectivo de mujeres, la coordinadora indígena, bueno, todas esas cosas, a ellos les parece que es una oportunidad, a veces de que les cuesta a ellos

poder llegar al territorio. Esto hablando de la cooperación, que no la define un voto ni nada. *Con los gobiernos es un poco más complicado.* Primero, creo que hay algo que logramos, que cuesta mucho en general con el funcionario de gobierno, por ahí se dice los políticos en general, pero tanto el político de raza como aquella persona que es funcionaria. *Hay como cierta desconfianza a veces de entidades como la nuestra.* Bueno, ¿para qué estamos? ¿Qué hacen? No sé, les cuesta ver que nosotros, o sea, es cierto que muchas de las organizaciones han a veces operado, no de la mano de ningún partido, pero cuestionando a los gobiernos.

Es una actitud muy cuestionadora, que no significa que vos no le marques cosa a los gobiernos, que por ahí se pueden equivocar, pero una cosa que es en un marco de un diálogo, en un marco de un proceso donde vos estás cooperando con algo, le estás tirando pistas de algo y de golpe empezás a conversar, aunque para decir cosas que por ahí no le gustan, pero lo decís de manera adecuada. ¿Te acordás cómo te decía más temprano en este encuentro de Bolivia que le decíamos a los muchachos, muchachos, traten de plantearle esto de la carga animal, pero no le peguen palos a la funcionaria, porque si no, va a decir que me tendría una trampa?

Entrevistador - De la manera más diplomática posible.

Entrevistado - Claro, y más desde la amistad y de la confianza, de la alianza, porque después cuando se quiso dar cuenta, todos estaban de acuerdo. Entonces, el tema para nosotros es clave de siempre ganar confianza. Y una vez que los funcionarios se dan cuenta que nosotros no le estamos compitiendo por el rédito político, que para ellos es importante, porque de eso viven, son elegidos. Si vos no sabés lo que hace un político, no lo elegís. Así que un poco que...

Ese es el tema crítico con los funcionarios, lograr que ellos se den cuenta, tomen confianza, que nosotros no estamos ahí para competirle en nada, ni disputarle ningún rédito político y si ellos hacen bien las cosas nosotros no le vamos a hacer campaña pero vamos a decir que ellos lo hicieron.

Es toda una confianza que se hizo, también es cierto que muchos funcionarios que están hoy con Sáenz estaban con Urtubey, los conocemos de antes, hasta los mismos cargos y todo. Ellos saben que nosotros vamos a darle el lugar, avisandoles de las actividades que se llevan adelante.

Anexo 2:

Entrevista de Pata Pila

Fecha: 31 de agosto de 2023

Organización: Pata Pila

Entrevistado: María E. Saenz

Cargo / Rol desempeñado: Coordinadora administrativa

¿Cómo describirías los ejes de cooperación internacional de la organización?

Pata Pila nace con sede social en Tartagal hace ocho años su fundador es Diego Bustamante, el actualmente hace como base, después de haber vivido muchos años en territorio hace base en Buenos Aires porque ya hay equipos formados en distintos lugares de la provincia de Salta. Específicamente en Salta, Pata Pila tiene centros operativos, nutricionales en Yacuy, en Santa Victoria Este y en Tartagal en esos tres lugares, Patapila tiene centros donde atiende personas, el de Tartagal es más bien, perdón, me olvidé también el de Fortín Dragones. El de Tartagal es más bien como centro operativo regional donde, por ejemplo, si nosotros recibimos donaciones o alguien nos colabora con algún tipo de proyecto que no tiene que ver con algo que se haya gestado dentro de Pata Pila todo eso, la logística, se determina desde Tartagal ahí está, de hecho, la directora regional de Pata Pila, que es Natalia Paz.

Patapila nace a través de la necesidad que se ve de que determinar o erradicar o colaborar a *erradicar la desnutrición infantil en las comunidades originarias*, se trabaja específicamente con gente de comunidades originarias de zonas aledañas a estos lugares que yo te comento de Yacuy, de Dragones y de Santa Victoria Este.

A su vez, bueno, con el transcurso del tiempo Pata Pila pudo tener sus sedes en cada uno de los lugares y son los profesionales los que salen a buscar a los chicos, tienen sus semanas organizadas para ir a distintas misiones donde viven las personas que son beneficiarias.

¿Cómo describirías el acceso a la cooperación internacional que tuvo la organización durante el 2015 al 2020?

Patapila comenzó a crecer también a *interrelacionarse con otros agentes*, se comenzó a generar un lazo, por ejemplo, con la Cruz Roja.

La Cruz Roja dicta para Pata Pila tanto para capacitación de los equipos, como en conjunto con Pata Pila, para beneficio de las personas de las comunidades originarias, dicta capacitaciones, *la mayoría son de agua segura, de saneamiento, de higiene*, entrega de kits de higiene. Muchas veces se le entrega a Pata Pila donaciones y Pata Pila redistribuye entre los beneficiarios. Entonces bueno, *hay una cooperación con otras entidades*. Yo te puedo nombrar algunas y eventualmente me estoy olvidando de algunas te lo mando también por escrito, pero son dentro de toda la Cruz Roja, Proyungas, que también es co-beneficiario ahora en este proyecto "Llegar al Norte".

¿Cómo describirías la relación de la organización con actores estatales y paraestatales?

Después tenemos también, bueno, relación obviamente con la Unión Europea, con CSIF, que es una asociación ya más bien de carácter nacional no internacional, que es de acceso a la justicia. Patapila también forma parte del colectivo Infancia en Deuda que es un colectivo de ONG que reclama por casos puntuales que muchas veces se terminan judicializando para litigios en contra del Estado, donde el Estado está incumpliendo sus obligaciones. El Estado de la provincia de Salta, ¿no? Incumple sus obligaciones, entonces se demanda al Estado para que eso pueda ser conseguido.

Claro, no mirá yo te voy a contar una realidad de Pata Pila y de muchas ONGs, que es que, hay muy mal relacionamiento por lo general con las autoridades estatales porque justamente las ONG surgen para suplir obligaciones estatales que no se están cumpliendo por distintos motivos entonces son una manera para el Estado de marcar las falencias estatales para hacer contactos internacionales. si, la vía va de menos a más pero yo te cuento la historia de patapila que es, a ver el fundador Diego Bustamante, él vivió mucho tiempo en Tartagal y de hecho vivió en Yacuy que es un lugar cercano a Tartagal donde si hay un pueblo y también hay muchas comunidades originarias aledañas y él se dedicaba a ayudar a esas comunidades originarias el que patapila hoy tenga un gran reconocimiento en todas las comunidades donde estuvo asentada y donde está actualmente presente, el que pueda tener un centro nutricional donde asisten los niños y todo todo eso es parte de un gran trabajo que llevó estos 8 años.

Muchos profesionales que tuvieron que forjar esta "confianza" que no se gana de un día para el otro con las comunidades originarias porque no sé si vos habrás tenido la oportunidad de viajar o no, o de conocer a alguien de algún pueblo originario, son personas por su historia por sus condiciones de vida suelen ser sumamente desconfiadas y por lo general el cacique o el referente trata de que no se utilice a las comunidades para hacer ni partidismo político, ni nada entonces para asegurarse bien ellos de esas cosas lo que hacen es poner una traba para que uno no ingrese a las comunidades.

¿Cómo describirías la cuestión de la desigualdad en el territorio donde trabajan?

¿Qué impacto tuvo el trabajo de la organización en materia de reducción de desigualdades?

Pata Pila se está desdoblado en este momento en dos proyectos que tiene vigentes. El primero es Llegar al Norte, que es la deuda con las infancias originarias a través del cual se hace tres ejes uno es de nutrición, en el cual, lo que se busca es justamente trabajar en la prevención de la desnutrición infantil y en el seguimiento de casos crónicos. El segundo es el eje de agua, donde se están haciendo obras de agua en distintas comunidades de la provincia para dejar esta capacidad instalada una vez que el proyecto termine porque el proyecto tiene una duración de tres años. Empezó en abril del 2021 y finaliza en abril del 2024. El tercer eje del proyecto es la productividad, trabajamos con pequeños productores de comunidades y los ayudamos a poder seguir desarrollando sus actividades e incluso plantearlos desde un lugar donde ellos puedan tener más salida, en el caso de las mujeres que son artesanas que, se asociaron en grupos de mujeres y ahora tienen más visibilidad. En el caso de los productores hortícolas y de los productores caprinos lo que se busca es que, mejoren su producción y eso se hace con acuerdos con el INTA, lo de las mujeres artesanas tenemos acuerdos con asuntos indígenas como que, hay diversos otros actores que también están involucrados en las actividades que lleva adelante el proyecto.

Después hay otro proyecto que actualmente está por entrar en vigencia que es el proyecto de "Impacto Verde" que ya no tiene que ver tanto con la provincia de Salta ni con el norte de Argentina, sino con el "Gran Chaco". No sé si de Redes Chaco te dijeron algo del proyecto de "Impacto Verde".

¿Cómo describirías el impacto de la cooperación internacional en la ejecución de programas de reducción de desigualdades?

Bien, la organización se financia justamente, con donaciones de particulares y de empresas. Nuestros fuertes son las donaciones de particulares actualmente y después recibimos donaciones de empresas que muchas veces son como teledirigidas a un objetivo específico por ejemplo, donaciones de P&G para estas obras de agua que te comento que venimos haciendo donde se dona específicamente, no dinero sino que se donan los potabilizadores de agua, pastillas potabilizadoras. Eso también obviamente para nosotros tiene una cuantificación económica y tiene mucho impacto en nuestra asociación pero bueno, no es la donación que uno se imagina en dinero sino que son donaciones de cosas. También hemos recibido donaciones de camionetas para movilidades de equipos. Se reciben donaciones constantemente A veces recibimos donaciones de vouchers de compras por ejemplo, Fundación Carrefour dona vouchers de compras para aguas. Entonces, en el Carrefour más cercano a las comunidades que suele ser el Carrefour de aquí, de la ciudad de Salta hacemos la compra de aguas y los vouchers que valen simplemente por un monto X para comprar bidones de agua y nosotros hacemos el traslado hacia allá.

Después en cuanto a la financiación por parte de los proyectos Macarena quizás te lo comentó el proyecto tuvo su participación y su elección de entre un montón de otros proyectos que se habían presentado por parte de otras ONG y terminó saliendo elegido entre otros porque hay otros también que financian la Unión Europea el de llegar al norte a través de Patapila la financiación que hace la Unión Europea es en base a lo que se le pide específicamente en el proyecto un proyecto que está redactado de una manera muy exacta donde se tiene que hacer un racconto de qué es lo que está pasando en el momento, en ese lugar, en este caso eran tres comunidades perdón, tres ciudades o pueblos de la provincia de Salta que eran Embarcación, Pichanal y Alto de la Sierra para orientarte más o menos en el mapa Embarcación y Pichanal pertenecen al departamento de General San Martín y están cerca la una de la otra y están urbanizada y Alto de la Sierra pertenece al departamento de Rivadavia a la localidad de Santa Victoria Este y se trata de un lugar que bueno, es un punto de mercado obviamente donde hay varias casas agrupadas pero donde las comunidades no residen específicamente solo en Alto de la Sierra sino que viven en lo que se llama "El Monte" y en "El Monte" hay muchas comunidades cada una tiene su nombre, su cantidad de personas sus caciques, su escuela o no cercana entonces lo que se estableció en este proyecto de la Unión Europea.

En estos tres lugares había mucha desnutrición infantil y habían muerto justamente hacía poco tiempo antes de que se presentara el proyecto 11 niños de distintas comunidades

entonces lo que se presenta es que la alta mortalidad infantil provenía de la desnutrición infantil y que esa desnutrición infantil tenía diversas causas, entre ellas, una era bueno por supuesto el no poder acceder a los alimentos o alimentos sanos, principalmente los niños no poder acceder a la leche y al agua.

¿Coordinan acciones en materia de reducción de desigualdades en el rol que ejerce?

¿Podrías describir cuáles son esas acciones?

Un montón de cosas bueno, va a tener un "eje nutricional" para poder suplir esto, va a tener un "eje de agua" que es para beneficiar en última instancia a toda la comunidad pero principalmente para beneficiar a los niños que no estaban pudiendo tomar agua o si recibían por ejemplo donaciones o trabajo dentro del mismo Pata Pila o de otra ONG o del mismo Estado se reciben donaciones de leche en polvo y al no tener agua potable para preparar no existía la posibilidad de alimentar a esos niños porque obviamente iban a tener graves cuadros de diarrea, de vómitos si esa leche era preparada como se estaba preparando con agua contaminada o no había agua para preparar directamente.

Entonces este es el segundo eje que se elige el eje del agua y después por último lo que se dice también es que bueno la pobreza genera una gran causa es una gran causa para la desnutrición infantil entonces lo que se trata de hacer en el "tercer eje" del proyecto es ayuda a los padres y a las madres de estos niños para que puedan tener una mejor calidad de vida a través de micro emprendimientos y poder así llevarles comida a los niños y poder mejorar sus condiciones de vida entonces esos son los tres ejes del proyecto se justificaron todos los ejes y el proyecto salió ganador estableciéndose por supuesto que iba a durar estos tres años se establecieron actividades y resultados para cada uno de los años y por año tenemos una medición que se rinde a la Unión Europea sobre cuáles fueron las actividades que se hicieron y cuáles fueron los resultados que se obtuvieron de cada una de las actividades y eso tiene que coincidir con el proyecto planteado como fue ganador, si hubiese alguna vez un desfase por ejemplo nose, no llegamos a hacer las actividades que se plantearon la Unión Europea como nos audita lo que hace es no realizar los desembolsos del dinero que tiene previsto para que nosotros realicemos las siguientes actividades y por supuesto después hay una responsabilidad por parte de las personas que conducen el proyecto y de las personas responsables de Pata Pila para rendir porque no se hubiese podido hacer una actividad.

¿Qué acciones realizan para acceder a la cooperación internacional desde la organización?

Por parte de estos proyectos que es a través de actores internacionales en este caso con la Unión Europea pero por ejemplo también está como te digo Fundación Carrefour a ver si me acuerdo de algún otro que te pueda decir que es internacional en este momento no bueno P&G, lo que pasa con P&G es que nosotros por ahí quizás tenemos un contacto más local que internacional en cambio con Fundación Carrefour no, el financiamiento es internacional o sea lo que te digo estos vouchers son en dólares y en euros por supuesto después se reconvierten al llegar acá a la Argentina pero están planteados así.

¿Coordinan acciones para acceder a cooperación internacional en el rol que ejerce?

Tardó mucho en derribarse esas trabas hay comunidades todavía en las que patapila y otras asociaciones no pueden ingresar, pero que se trabaja por supuesto para poder ingresar y para poder trabajar ahí. Ese trabajo es súper sostenido y es lo que crea la "buena imagen" de Pata Pila, la presencia en el territorio *es lo que sostiene que la Unión Europea pueda venir y financiar* y que eso llegue.

Si un representante de la Unión Europea quisiera ir por más buena voluntad por más plata por lo que sea que tenga y quisiera ir a instalarse en las comunidades o hacer algún tipo de actividad no va a poder, no puede hacerlo y necesita de estos agentes intermediarios que son ONGs.

Entonces es eso más o menos es como que un actor internacional necesita del actor local que está situado en ese lugar y que ya se ganó la confianza a través de la experiencia y de la cantidad de años que está trabajando para poder llegar la Unión Europea por sí sola no lo puede hacer y otros actores por sí solos tampoco lo pueden hacer por eso o sea el contacto yo creo que es mutuo o sea tanto patapila buscó a la Unión Europea, como la Unión Europea buscó a través de esta convocatoria de estos proyectos que se quisieron financiar buscó actores que estén asentados en el territorio y terminó eligiendo a Pata Pila.

La asociación civil Pata Pila decidió no brindar más respuestas.

Bibliografía

ACNUR. (Enero 2017). “¿Qué es una ONG y cuál es su función social?”. Recuperado de https://eacnur.org/blog/una-ong-funcion-social-tc_alt45664n_o_pstn_o_pst/

AECID. (2017). “Guía de modalidades e instrumentos de cooperación de la AECID”. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Cooperaci%C3%B3n%20Espa%C3%B1ola/Guia%20de%20Modalidades%20e%20Instrumentos%20de%20Cooperacion.pdf> fecha 15/09/2023

ÁLVAREZ ORELLANA, S.M., «Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo», REDUR 10, diciembre 2012, p17. <https://publicaciones.unirioja.es/ojs/index.php/redur/article/download/4115/3365>

Amelia Elizabet Acosta Forcado. (2018). “Ciencias Políticas y Sociales. Las Organizaciones No Gubernamentales como actores claves en la sociedad internacional”. XXVI JJI Jornadas de Jóvenes Investigadores AUGM. Facultad de Humanidades. Universidad Nacional de Itapúa. Recuperado de https://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/12047/3-ciencias-politicas-y-sociales-acosta-amelia-uni.pdf

Banco Interamericano de Desarrollo. (2022). “Guía Práctica PM4R Agile”. Recuperado el 13/10/2023, de https://connectamericas.com/sites/default/files/articles_files/Guia_Practica%20PM4R_Agile_2022_0.pdf

Banco Interamericano de Desarrollo. (2023). BID anuncia convocatoria 2023 para proyectos regionales en América Latina y el Caribe. Recuperado el 11/10/2023, de <https://www.iadb.org/es/noticias/bid-anuncia-convocatoria-2023-para-proyectos-regionales-en-america-latina-y-el-caribe>

Boletín Oficial (12 de Junio de 2008). “ACUERDO MARCO DE COOPERACION ENTRE LA REPUBLICA ARGENTINA, LA REPUBLICA DE BOLIVIA Y LA REPUBLICA DEL PARAGUAY - PROGRAMA DE ACCION SUBREGIONAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL GRAN CHACO AMERICANO”. Recuperado de <http://www.saij.gob.ar/26383-nacional-aprobacion-acuerdo-marco-cooperacion-entre-republica-argentina-republica-bolivia-republica-paraguay-programa-accion-subregional-para->

desarrollo-sostenible-gran-chaco-americano-lnt0005422-2008-05-21/123456789-0abc-defg-g22-45000tcanyel?&o=21&f=Total%7CFecha%7CEstado%20de%20Vigencia/Vigente%2C%20de%20alcance%20general%7CTema/Bolivia%7COrganismo%7CAutor%5B25%2C1%5D%7CJurisdicci%F3n%7CTribunal%5B5%2C1%5D%7CPublicaci%F3n%5B5%2C1%5D%7CColecci%F3n%20tem%Etica%5B5%2C1%5D%7CTipo%20de%20Documento/Legislaci%F3n&t=133

Bollini, M. A. y Sarthou, N. F. (2017). La política y los instrumentos de la cooperación internacional en ciencia y tecnología de la Argentina reciente. Revista Chakiñan de Ciencias Sociales y Humanidades, (3), 83-101 Link: *571763379006.pdf (redalyc.org)

Bustamante, D. (2019). Pata Pila: una experiencia de trabajo comunitario en el norte salteño. En J. M. Ramírez (Ed.), Experiencias de trabajo comunitario en Argentina (pp. 35-48). Buenos Aires: Editorial de la Universidad Nacional de Tres de Febrero.

CEPAL (2015). Gobernanza global y desarrollo: Nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional.- 1ª ed.- Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores.

Chiani, Ana Maria (2009). “La cooperación internacional : herramienta clave para el desarrollo de nuestra región”. Ana Maria Chiani ; coordinado por Juan Scartascini. - 1a ed. - Buenos Aires: Konrad. Adenauer Stiftung. 240 p. ; 23x16 cm.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2017) “Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”. (LC/L.4268(FDS.1/3)/Rev.1), Santiago. Recuperado de [Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe | CEPAL](#)

Curvale, Pamela y Cabrol, Cynthia. La Cooperación Internacional y la Fraternidad en el

desarrollo teórico de las Relaciones Internacionales. SERIE Cuadernos de CIENCIAS

Domínguez, Rafael (2017). “Historia de la Cooperación Internacional desde una perspectiva Crítica”. Barranquilla, Col. Sello Editorial Uniautónoma. Recuperado de [Historia de la cooperación internacional desde una perspectiva crítica / \(uac.edu.co\)](#) Fecha 03/10/2023

El fondo para el medio ambiente mundial – GEF – MMA. (2023). Recuperado el 19 de octubre de 2023, de <https://www.ifad.org/es/gef>

Flores Klarik, M., Álvarez, M. A., & Naharro, N. (2021). Desigualdades, cambios y continuidades en las trayectorias educativas en Salta, Argentina. Recuperado de https://www.researchgate.net/publication/358728168_Desigualdades_cambios_y_continuidades_en_las_trayectorias_educativas_en_Salta_Argentina

Fondevila Gascón, Joan Francesc; Rom Rodríguez, Josep; Mata Monforte, Judit; Santana López, Eva; Masip Masip, Pere (2015). “CROWDFUNDING AS A FORMULA FOR THE FINANCING OF PROJECTS: AN EMPIRICAL ANALYSIS”. Revista Científica Hermes, núm. 14, julio-diciembre, pp. 24-47 Instituto Paulista de Ensino e Pesquisa Brasil, Brasil.

Fornero, R. A. (n.d.). Análisis del Flujo de Fondos. Recuperado el 11/10/2023, de https://www.economicas.unsa.edu.ar/afinan/dfe/trabajos_practicos/afic/AFIC%20Cap%205%20Flujo%20de%20fondos.pdf

GÓMEZ, M., & SANAHUJA, J. A., (1999). “El sistema internacional de cooperación al desarrollo: Una aproximación a sus actores e instrumentos”, Madrid, CIDEAL, pág. 17. <https://publicaciones.unirioja.es/ojs/index.php/redur/article/download/4115/3365>

Hernández Sampieri, Roberto; Mendoza Torres Christian. **Metodología de la investigación**. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. Mcgraw-Hill, México, 2018. Pág 430.

Juan Masullo, J. "La Conceptualización Del Poder De Joseph Nye:." Sobre El Poder Blando Y El Biopoder.: Evaluando El Potencial Impacto Y Limitaciones De M. Foucault En Las RI, Institut Barcelona d'Estudis Internacionals (IBEI), 2011, pp. 7-14. JSTOR, https://www.jstor.org/stable/pdf/resrep14223.5.pdf?refreqid=excelsior%3A1cdcada0608d9bf438a58c68f3d73686&ab_segments=&origin=

KEOHANE, Robert. (1979). Power and Interdependence. Citado por: Ripoll, Alejandra (enero-junio, 2007). “La Cooperación Internacional: Alternativa Interestatal en El Siglo XXI Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad”. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá. Colombia. vol. 2, núm. 1, pp. 67-83 <https://www.redalyc.org/pdf/927/92720104.pdf>

Keohane, Robert: Después de la hegemonía. Cooperación y Discordia en la Política Económica Mundial, GEL; Buenos Aires, 1989.

La Nación, 14 de enero de 2020. “La Puntana: una lucha artesanal contra el flagelo de la deficiente alimentación”. Recuperado el 19 de octubre de 2023, de

lanacion.com.ar/comunidad/la-puntana-una-lucha-artesanal-contra-el-flagelo-de-la-deficiente-alimentacion-nid2323742/

Leylaverigne, J., & Parra, A. (2009). La cooperacion: ¿un instrumento de refuerzo del soft power?. El Ágora USB, 9(1), 183–209. <https://doi.org/10.21500/16578031.411>

LIBERTI G., Susana (2007). "Actores indispensables: Las ONG y la cooperación para el desarrollo". Desafíos Bogotá (16).255-277 Recuperado a partir de <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/view/629>

Liberti, S. (2010). Actores indispensables: las ONG y la cooperación para el desarrollo. Desafíos, 16, 255-277. Recuperado a partir de <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/view/629>

Manes, Facundo (2016). “El cerebro argentino: una manera de pensar, dialogar y hacer un país mejor / Facundo Manes; Mateo Niro”. - 1a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Planeta. 432 p.

Ministerio de desarrollo social. (2004) Ley N° 25.855 de Voluntariado Social. Recuperado de <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/cenoc/leydevoluntariadosocial>

Ministerio de Economía de la Nación & UNICEF. (2021). Gasto Público Social Dirigido a la Primera Infancia, Niñez y Adolescencia en Argentina 2001-2020. Recuperado el 11/10/2023, de [Inversión Social en primera infancia, niñez y adolescencia en Argentina 2001-2021 | UNICEF](#)

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. Ley 27.118. recuperado de <https://www.argentina.gob.ar/justicia/derechofacil/leysimple/agricultura-familiar#titulo-2>

Ministerio Federal de Relaciones Exteriores, Suiza. (n.d.). Banco Interamericano de Desarrollo – BID. Recuperado el 11/10/2023, de

<https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/partenariados-mandatos/organismos-multilaterales/instituciones-financieras-internacionales/idb.html>

NACIONES UNIDAS ARGENTINA; Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2015). “Marco Estratégico de Cooperación del Sistema de Naciones Unidas para el Desarrollo, República Argentina, 2016 – 2020”. Recuperado de https://es.unesco.org/sites/default/files/argentina_-_2016-2020.pdf

NACIONES UNIDAS ARGENTINA; Redes Chaco. (2021, Agosto). “Análisis y recomendaciones para un abordaje transfronterizo y trinacional del gran Chaco Americano”. Recuperado de https://argentina.un.org/sites/default/files/2022-06/Analisis%20Multidimensional%202021%20V2_0.pdf

NACIONES UNIDAS. “Objetivo 10—Por qué es importante combatir la desigualdad”. Recuperado de <https://www.un.org/es/chronicle/article/objetivo-10-por-que-es-importante-combatir-la-desigualdad>

Narvaez Martinez (2009). “Formulación y evaluación de proyectos”. Bogotá DC. Recuperado el 20 de octubre del 2023 de <https://gc.scalahed.com/recursos/files/r161r/w25345w/semana3.pdf>

Nicola Banks (2021). “The Role and Contributions of Development NGOs to Development Cooperation: What Do We Know?”. En Brinkerhoff, J. M. “NGOs and the making of the modern world: The politics of international development”. (CHAPTER 31). Págs 675 - 692. Gewerbestrasse 11, 6330 Cham, Switzerland.

Nuevo Diario de Salta. (2022). La ONG Pata Pila en 2022 asistió a 2000 familias en el norte de Salta. Recuperado el 12 de octubre de 2023, de <https://www.nuevodiariodesalta.com.ar/noticias/te-puede-interesar-13/la-ong-pata-pila-en-2022-asistio-a-2000-familias-en-el-norte-de-salta-77392>

NYE, Joseph. **Soft Power, The Means to success in world politics. [El Poder Blando, el medio para el éxito en la política mundial]**1 ed. Public Affairs, New York, 2004. Pág X.

OEA;(2017). “Manual para la gestión sustentable de tierras y bosques del Gran Chaco Americano: Proyecto: Manejo Sustentable de Bosques en el Ecosistema Transfronterizo del

Gran Chaco Americano”. Pag. 70. Recuperado de <https://www.oas.org/es/sedi/dsd/docs/Manual%20Chaco%20Interactivo.pdf>

Oxfam Intermón. "La labor de las ONG en la sociedad actual". recuperado de <https://blog.oxfamintermon.org/la-labor-de-las-ong-en-la-sociedad-actual/> fecha 12/07/2023

OXFAM Intermón. “La labor de las ONGs en la sociedad actual”. Recuperado de [La labor de las ONG en la sociedad actual | Ingredientes que Suman \(oxfamintermon.org\)](https://www.oxfamintermon.org/la-labor-de-las-ong-en-la-sociedad-actual/) .
19/05/2023

Pagani, Ma. Laura (2010). Introducción a las organizaciones públicas: marco conceptual y dimensiones de análisis. VI Jornadas de Sociología de la UNLP. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología, La Plata. Recuperado de [Introducción a las organizaciones públicas: marco conceptual y dimensiones de análisis \(aacademica.org\)](https://www.aacademica.org/ma-laura-pagani/2010/03/10/introduccion-a-las-organizaciones-publicas-marco-conceptual-y-dimensiones-de-analisis) Fecha 03/10/2023

Pata Pila. (2023). ¿Cómo se financia una ONG y cuáles son las implicancias de su labor humanitaria? Recuperado el 12 de octubre de 2023, de <https://www.patapila.org/noticias/ong/como-se-financia-una-ong>

POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES N°1. S.f. Recuperado el 20 de octubre del 2023 de [La Cooperación Internacional y la Fraternidad en el desarrollo teórico de las Relaciones Internacionales \(uca.edu.ar\)](https://www.uca.edu.ar/revistas/politicas-y-relaciones-internacionales)

Pries, L. (2017). La transnacionalización del mundo social. Espacios sociales más allá de las sociedades nacionales. México: El Colegio de México. Recuperado el 23 de noviembre del 2023, de <https://www.scielo.org.mx/pdf/fi/v60n3/0185-013X-fi-60-03-1207.pdf>

Quivy, Raymond. **Manual de investigación en ciencias sociales**. Limusa, México D.F, 2005. Pág 218

Ramírez, Laura A; Gómez, Iván M. (2015, Octubre). “Análisis de la diplomacia paralela desarrollada por la ONG Corporación Desarrollo y Paz del Magdalena Medio para obtener recursos de cooperación internacional de la Unión Europea para la construcción de paz en Colombia: Estudio de caso: Laboratorio de paz del Magdalena Medio. Periodo: 2002 – 2006”. Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Facultad de Relaciones Internacionales. Recuperado de

<https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/11466/PalaciosRamirez-LauraAlejandra-2015.pdf?sequence=4&isAllowed=y>

Redes Chaco. (s.f.). ¿Quiénes somos? Recuperado de <https://redeschaco.org/quienes-somos/>

Rincón Arroyave, V. (2019). “Modalidades y tipos de cooperación en las relaciones internacionales y su desempeño en Colombia”. Universidad militar nueva granada. Facultad de relaciones internacionales, estrategia y seguridad programa relaciones internacionales y estudios políticos. Recuperado de <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/21325/RINCONARROYAVELI-NDA2019.pdf?sequence=1>

Ripoll, Alejandra; Ghotme, Rafat (2015). "La cooperación internacional: herramienta de desarrollo o de atraso". Revista Latinoamericana de Bioética. Volumen 15. Número 1. Edición 28. Páginas 54-63.

Rodríguez, María L. (2014, Diciembre). “El rol de las organizaciones no gubernamentales en la agenda de integración de la política exterior Argentina entre las décadas de 1990 y 2010”. Universidad Católica de Salta. Facultad de Ciencias Jurídicas. Recuperado de http://bibliotecas.ucasal.edu.ar/opac_css/index.php?lvl=cmspage&pageid=24&id_notice=

Stork, Emily, Lapuente, Osvaldo. (Noviembre, 2002). “¿Ha decaído la posición y capacidad de poder de las ONG como actores del escenario global en el mundo post-11 de septiembre? Sobre la posición de las ONG con respecto al resurgimiento del realismo como teoría central de política exterior norteamericana”. Instituto de Relaciones Internacionales. I Congreso de Relaciones Internacionales. Recuperado de <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/38738>

Tahina Ojeda Medina. La cooperación sur-sur y la regionalización en América Latina: El despertar de un gigante dormido. Relaciones Internacionales. N°15. octubre 2010. Geri-UAM. Pág 100

Trabajos de Investigación en Paradiplomacia, Año 1, No. 1. Buenos Aires, argentina, 2011. Recuperado el 20 de octubre del 2023 de https://issuu.com/equipoparadiplomacia/docs/tip_1

Unión Europea en Argentina. (2021, 28 de septiembre). Argentina: La Unión Europea lanza financiamiento de proyectos para la sociedad civil argentina. Recuperado el 6 de octubre de 2021 de https://www.eeas.europa.eu/delegations/argentina/argentina-la-union-europea-lanza-financiamiento-proyectos-para-la-sociedad-civil-argentina_es?s=190

Unión Europea. (2020). Informe anual 2019 sobre la política de la UE en materia de desarrollo y cooperación internacional. <https://op.europa.eu/es/publication-detail/-/publication/0c8f9b6c-9a8d-11ea-9d2d-01aa75ed71a1>

Vázquez, Salvador. (2017, Enero-Junio). “Cooperación para la reducción de la desigualdad educativa en América Latina. el enfoque de la organización visión mundial”. Iberoforum. Revista de Ciencias Sociales de la Universidad Iberoamericana, vol. XII, núm. 23, pp. 102-127 Universidad Iberoamericana, Ciudad de México Distrito Federal, México. Recuperado de https://ibero.mx/iberoforum/23/pdf/ESPANOL/5_VAZQUEZ_VOCES_Y_CONTEXTOS_NO_23.pdf

Venier, M. (2019). Redes Chaco: Informe anual 2019. Redes Chaco. Recuperado el fecha 16 de septiembre del 2023 de [Venier.pdf \(unr.edu.ar\)](#)

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SALTA

TRABAJO FINAL DE INVESTIGACIÓN (TESIS) DE LA CARRERA DE
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

TÍTULO DEL TRABAJO (O TESIS) AUTOR: Facundo Gonzalo Guzmán

Firma Director: Juan Manuel Paredes

EVALUACIÓN CALIFICACIÓN:

TRIBUNAL:

Nombre y Apellido:

Nombre y Apellido:

Nombre y Apellido:

LUGAR Y FECHA:

OBSERVACIONES: _____

Firma: